

Из истории лесного хозяйства

От лесничества - к лесхозу

Первые лесничества в Костромской губернии были образованы в 1830 – 1845 годах. К 1860 году казенные леса Костромской губернии делились на 11 лесничеств: Костромское, 1-е Макарьевское, 2-е Макарьевское, Варнавинское, Кинешемское, Солигаличское, Буйское, 1-е Кологривское, 2-е Кологривское, 1-е Ветлужское, 2-е Ветлужское.

Первое лесоустройство было проведено в 1845 – 1846 годах в Понизовской лесной даче Макарьевского уезда, а через 100 лет, к 1945 году устройство лесов было проведено на территории всех лесничеств области.

Важным событием в развитии и совершенствовании лесного хозяйства России стало принятие 4 апреля 1888 года «Положения о сбережении лесов», которое вошло в состав Устава лесного (В 2018 году отмечается 130 лет со дня принятия Положения). В Положении уделялось большое внимание лесовосстановительным мерам и разведению лесов. В соответствии с Уставом лесным в Костромской губернии был образован лесоохранительный комитет, первым председателем которого в 1889 году был утвержден губернатор, тайный советник Виктор Васильевич Калачёв. Лесоохранительный комитет осуществлял ведение государственного контроля за состоянием, использованием и охраной лесов независимо от форм собственности на них.

В 1908 и 1909 годах в Костромской губернии появились новые лесничества, и уже к 1914 году все казённые леса губернии были разделены на 27 лесничеств: Костромское, Буйское, Фоминско-Мисковское, Солигаличское, Унженское, Чухломское, Потрусовское, Кадыйское, Шартановское, Вахтано-Пижемское, Нейское, Ветлужское, Шортюжское, Тоншаевское, Ошминско-Пижемское, Какшинское, Шуйское, Акшотское, Кинешемское, Белбажское, Чернолуховское, Юрьевецкое, Варнавинское, Ижменское, Баковское, Понизовское и Спасо-Красногорское. Средняя площадь одного лесничества в 1914 году равнялась приблизительно 55 тыс. дес, и была почти в 3 раза меньше, чем в 1860 году.

5 декабря 1929 года постановлением Экономического совета РСФСР утверждены «Основные положения о леспромхозах» и «Положение о лесных советских хозяйствах (лесхозах).

От лесхоза – к лесничеству

В 1936 году в Костромском округе, входившем в состав Ярославской области были образованы первые 10 лесхозов: Буйский, Галичский, Костромской, Нейский, Николо – Поломский, Парфеньевский, Солигаличский, Судайский, Судиславский и Чухломский с общей площадью лесного фонда 1316.4 тыс. га.

В связи с образованием в августе 1944 года Костромской области, распоряжением СНК Союза ССР от 9 сентября 1944 года было создано

Костромское областное управление лесного хозяйства Главного управления лесоохраны и лесонасаждений при СНК СССР, которое до 1947 года называлось областным управлением лесоохраны и лесонасаждений.

В составе областного управления в 1945 году насчитывалось 20 лесхозов, 128 лесничеств, 303 объезда и 1370 обходов. Общая площадь лесного фонда управления составляла 3479.1 тыс. га.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 апреля 1947 года на базе Главлесоохраны было организовано Министерство лесного хозяйства СССР.

В марте 1953 году принимается решение о ликвидации Минлесхоза СССР. Все его функции были переданы Министерству сельского хозяйства и заготовок СССР, в системе которого было образовано Главное управление лесного хозяйства и полезащитного лесоразведения.

В ноябре 1959 года лесхозы Костромской области были преобразованы в отделы лесного хозяйства леспромхозов комбината «Костромалес», входящие в состав Костромского совнархоза. Для руководства лесным хозяйством в центре было образовано Главное управление лесного хозяйства и охраны леса при Совете Министров РСФСР (Главлесхоз РСФСР), а в Костромском совнархозе – отдел лесного хозяйства.

Для независимого контроля по ведению лесного хозяйства в области с 1 января 1960 года была создана инспекция лесного хозяйства и охраны леса по Костромской области в подчинении Главной инспекции по лесному хозяйству и полезащитному лесоразведению при Министерстве сельского хозяйства СССР.

Таким образом, на территории РСФСР была проведена коренная реформа по организации лесного хозяйства и управления им, а также созданы по существу новые комплексные лесохозяйственно – лесопромышленные предприятия.

В 1965 году Правительство РСФСР приняло решение об образовании Министерства лесного хозяйства РСФСР. После общей перестройки руководства народным хозяйством СССР по отраслевому принципу лесное хозяйство всё же отделилось от лесной промышленности, и была создана самостоятельная отрасль.

В октябре 1965 года лесхозы Костромской области вновь были выделены в самостоятельную организацию с непосредственным подчинением Костромскому управлению лесного хозяйства, в которое вошла и инспекция лесного хозяйства по Костромской области.

Только с 1959 по 1965 годы лесное хозяйство претерпело 6 перестроек. Конечно, эффект от них был скорее отрицательным, особенно когда лесное хозяйство находилось в непосредственном подчинении лесной промышленности.

В 1988 году в очередной раз произошло слияние леспромхозов с лесхозами. Более 900 тысяч гектаров лесов (30%) вместе с государственной лесной охраной и лесничествами области (6 лесхозов) были переданы в объединение «Костромалеспром» и на базе 8 леспромхозов созданы

комплексные лесные предприятия, объединившие функции лесного хозяйства и лесозаготовки.

Анализ их работы показал, что в производственной деятельности преобладали лесозаготовительные интересы в ущерб интересам лесного хозяйства. Лесоводы, в структуре таких комплексных предприятий были вынуждены проводить политику лесопромышленников, направленную на нерациональное и бесконтрольное использование лесных ресурсов.

В декабре 1991 года шесть лесхозов и лесной фонд, ранее переданные объединению «Костромалеспром», вновь были включены в состав Костромского управления лесами.

В целях выполнения Федерального закона от 31.12.2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» постановлением губернатора Костромской области от 25 декабря 2006 года № 790 лесхозы из федеральных государственных учреждений с 1 января 2007 года преобразовываются в областные государственные учреждения. А распоряжением Территориального управления по Костромской области Федерального агентства по управлению федеральным имуществом в конце 2006 года они были приняты в собственность субъекта как имущественные комплексы.

Таким образом, были ликвидированы 23 федеральных государственных учреждения (лесхозы), одно унитарное предприятие и переданы из федеральной собственности в государственную собственность Костромской области.

Приказом Департамента лесного хозяйства Костромской области от 12.01.2007 года № 1 были утверждены уставы 23 подведомственных областных государственных учреждений (лесхозов).

Согласно Лесному кодексу, введённому в действие с 1 января 2007 года, лесхозы упразднились, а вместо них территориальной единицей по управлению лесами на местах становилось лесничество.

В результате проведенных мероприятий были сформированы 21 лесничество, границы которых были закреплены приказом Рослесхоза от 09.07.2007 № 339 «Об определении количества лесничеств на территории Костромской области и установлении их границ».

На протяжении многих лет лесхозы России функционировали в качестве хозяйствующих субъектов, выполняя заготовку древесины от рубок главного пользования (до 1993 года), рубок промежуточного пользования и прочих рубок.

Проводили весь комплекс лесохозяйственных работ. В то же время на них были возложены обязанности по осуществлению контроля за деятельностью лесопользователей при разработке лесосек. Постоянная загруженность лесной охраны в осуществлении хозяйственной деятельности не позволяли эффективно использовать свои права по управлению лесами.

Таким образом, многолетнее функционирование лесхозов, в обязанности которых входили хозяйствующие и управленческие функции, было

прекращено. Созданы новые структурные учреждения - 21 лесничество, в составе которых утверждены 182 участковых лесничеств. На передний рубеж в лесном хозяйстве вновь вышли лесничества, как и 180 лет назад, организующие охрану, использование и восстановление лесных ресурсов.

Лесничий остается ключевой фигурой в системе лесоуправления и от его грамотных решений зависит многое в сохранении и преумножении российских лесов.

С 1969 по 2012 годы тридцать работников лесного хозяйства Костромской области были представлены к званию «Заслуженный лесовод Российской Федерации» и один - «Заслуженный экономист Российской Федерации». В 1969 году Андреев Николай Александрович, лесничий Сущевского лесничества Костромского лесхоза был награжден орденом Ленина, в 1970 году Шумский Леонард Иванович, лесничий Поназыревского лесничества Поназыревского лесхоза и в 1974 году Соловьев Анатолий Алексеевич, лесничий Пригородного лесничества Буйского лесхоза - орденами «Знак Почета».