

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении на землях лесного фонда, расположенных
на территории Костромской области, федерального государственного лесного
контроля (надзора)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание
текущего развития профилактической деятельности надзорного органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики

1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного лесного контроля (надзора)

На землях лесного фонда, в границах территории Костромской области, департаментом и подведомственными учреждениями (лесничествами) осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор).

Данные полномочия в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов РФ. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее — обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Организация и осуществление государственного надзора регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) включает в себя деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства, и деятельность уполномоченных органов по систематическому наблюдению за

исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без взаимодействия, на плановой и внеплановой основе.

Контролируемая площадь земель лесного фонда Костромской области составляет 4632,4 тыс. га. Штатная численность лесных инспекторов Костромской области, составляет 450 чел., из которых 15 — сотрудники департамента, и 435 — сотрудники лесничеств.

В 2022 году 421 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляли использование лесов Костромской области. На одного лесного инспектора приходится в среднем 10,3 тыс. га контролируемой площади лесов и на одного лицо, использующее леса, приходится по 1 лесному инспектору.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

1.2 Профилактика правонарушений, взаимодействие с общественностью при осуществлении мероприятий по федеральному государственному лесному контролю (надзору)

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований действующего законодательства, ежегодно осуществляется ряд профилактических мероприятий.

Поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащий обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Кроме этого разработана и размещена на сайте департамента Памятка арендатора лесного участка.

На официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежеквартально размещается информация о результатах осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору).

При наличии у государственных лесных инспекторов сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, контролируемому лицу вносится предостережение о недопустимости их нарушения.

В 2022 году лесными инспекторами проведено 1861 профилактическое мероприятие, из них: 599 информирование, 465 консультирование, проведено 19 профилактических визитов, объявлено 778 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства.

К осуществлению мероприятий по федеральному государственному лесному контролю (надзору) привлекаются общественность, добровольные помощники.

В 2018 году в департаменте лесного хозяйства Костромской области сформирована комиссия по организации деятельности общественных лесных инспекторов Костромской области.

Общественные лесные инспекторы принимают участие в профилактических мероприятиях по предупреждению нарушений требований лесного законодательства, сообщают об обнаружении признаков правонарушений. По состоянию на 01.09.2022 их количество на территории Костромской области составляет 25 чел.

В 2022 году общественными инспекторами проведено 208 мероприятий по экологическому просвещению, принято участие в 225 рейдах по охране лесов. На основании информации предоставленной общественными инспекторами возбуждено 5 дел об административном правонарушении, нарушители привлечены к административной ответственности.

Департаментом заключены соглашения о взаимодействии с казачьим обществом ХКО «Хутор Галичский» и Костромским городским казачьим обществом Восточного окружного казачьего общества Войскового казачьего общества «Центральное казачье войско».

Представители казачьих обществ совместно с государственными лесными инспекторами регулярно принимают участие в мероприятиях по подготовке к пожароопасному сезону и принятию профилактических мер, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований лесного законодательства. В рамках акции «Останови огонь!» проводилось распространение и размещение агитационных материалов по противопожарной тематике.

Казачи ежегодно принимают участие во Всероссийских экологических акциях, направленных на воспитание бережного отношения к лесу, привлечение внимания общества к проблемам сохранения, восстановления и приумножения лесных богатств, популяризации лесного хозяйства.

1.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основной проблемой, на решение которой направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является недостаточный уровень знаний, должностными лицами подконтрольных субъектов, обязательных требований, действующего лесного законодательства, который во многом обусловлен нестабильностью лесного законодательства и правоприменительной практики.

Для решения указанной проблемы необходимо осуществлять:

– размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о содержании новых и изменениях действующих нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования действующего законодательства, сроках и порядке вступления их в действие;

– ежегодное обобщение и размещение на сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» практики осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований действующего законодательства, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Реализация программы профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

– устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований лесного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

– создание условий для доведения обязательных требований лесного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований лесного законодательства всеми контролируемыми лицами;

Для достижения указанных целей программы профилактики необходимо решить следующие задачи.

– выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

– минимизация потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований лесного законодательства;

– обеспечение открытости и доступности информации о содержании обязательных требований лесного законодательства, а так же об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора);

– осуществление консультирования контролируемых лиц, разъяснение им обязательных требований лесного законодательства.

– установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенной объекту контроля категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок и периодичность проведения
1.	<p>Информирование (размещения сведений, касающихся осуществления государственного лесного контроля (надзора), на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в иных формах)</p>	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, ОГКУ-лесничества	В течение 2023 года
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики (подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом департамента и размещается на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</p>	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны	До 1 апреля 2023 года
3.	<p>Объявление предостережения (предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)</p>	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, ОГКУ-лесничества	При получении в течение 2023 года сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований лесного законодательства
4.	<p>Консультирование (осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия. При обращении контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора), в т. ч. даются разъяснения: положений НПА, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора);</p>	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, ОГКУ-лесничества	При обращении в течение 2023 года контролируемых лиц и их представителей

	положений НПА, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора); порядка обжалования решений департамента, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов)		
5.	<p>Профилактический визит (проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>Контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица, а так же сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска)</p>	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, ОГКУ-лесничества	По мере необходимости в течение 2023 года
6.	<p>Обязательный профилактический визит (проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков, список которых публикуется на сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день)</p>	Отдел федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны, ОГКУ-лесничества	Март - декабрь 2023 года

Проектом программы не предусмотрено проведение профилактических мероприятий, направленных на:

– нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности);

– самостоятельную оценку контролируемыми лицами соблюдения обязательных требований (самообследование).

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведение указанных мероприятий не является обязательным если иное не определено положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 проведение профилактических мероприятий, в виде мер стимулирования добросовестности и (самообследование) не предусмотрено.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Индикатором результативности программы профилактики является «Уровень результативности профилактической работы», который рассчитывается по следующей формуле:

$$Y_{\text{рез ПР}} = \Phi_{\text{м факт}} / \Pi_{\text{м план}} \times 100 \%$$

где: $Y_{\text{рез ПР}}$ – уровень результативности профилактической работы (%);

$\Phi_{\text{м факт}}$ – количество фактически выполненных мероприятий, программы профилактики;

$\Pi_{\text{м план}}$ – количество мероприятий, предусмотренных программой профилактики.

Показателем эффективности программы профилактики является минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Индикатором эффективности программы профилактики является «Уровень нарушений причинивших вред лесам» в общем количестве выявленных нарушений», который рассчитывается по следующей формуле:

$$Y_{\text{нар ПВ}} = K_{\text{нар пв}} / K_{\text{нар общ}} \times 100 \%$$

где: $Y_{\text{нар ПВ}}$ – уровень нарушений причинивших вред лесам (%);

$K_{\text{нар пв}}$ – количество нарушений причинивших вред лесам;

$K_{\text{нар общ}}$ – общее количество нарушений за календарный год.

Итоговая оценка результативности и эффективности программы профилактики определяется в зависимости от значения ее индикаторов на основании следующих критериев:

Итоговая оценка результативности программы профилактики	Выполнено менее 50 % профилактических мероприятий	Выполнено от 51 % до 80 % профилактических мероприятий	Выполнено от 81 % до 90 % профилактических мероприятий	Выполнено от 91 % до 100 % профилактических мероприятий
---	---	--	--	---

Уровень результативности профилактической работы	Неудовлетворительный уровень	Низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Высокий уровень
--	------------------------------	----------------	----------------------------	-----------------

Итоговая оценка эффективности программы профилактики	Уровень нарушений причинивших вред лесам более 50 %	Уровень нарушений причинивших вред лесам от 21 % до 50 %	Уровень нарушений причинивших вред лесам от 11 % до 20 %	Уровень нарушений причинивших вред лесам менее 10 %
--	---	--	--	---

Уровень эффективности профилактической работы	Неудовлетворительный уровень	Низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Высокий уровень
---	------------------------------	----------------	----------------------------	-----------------

Оценка результативности и эффективности программы профилактики рассчитывается ежегодно по итогам календарного года. Итоги профилактической работы включаются в ежегодный доклад об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора).