

## ДОКЛАД

заместителя директора департамента лесного хозяйства Костромской области  
Перевозчиковой Елены Александровны  
по вопросу: «Организация закупочной деятельности в департаменте лесного хозяйства Костромской области и подведомственных учреждениях»

Уважаемый Алексей Васильевич!  
Уважаемые коллеги!

### Слайд № 2



Общий объем финансирования по отрасли «Лесное хозяйство» запланирован на 2017 год в объеме 377,0 млн.рублей, из которых 103,0 млн.рублей (27%) составляет совокупный объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. В структуре совокупного объема закупок 65% занимают расходы на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, 30% - закупка товаров, работ и услуг для обеспечения нужд ОГКУ - лесничеств, 5% - закупка товаров, работ и услуг для нужд департамента лесного хозяйства.

### Слайд № 3



#### Нормативная база

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (статья 17);
2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»;
3. Постановление администрации Костромской области от 01.01.2016 № 2-а «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Костромской области»;
4. Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в ЕИС в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
5. Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;
6. Приказ Минэкономразвития от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

Формируем ПРОЕКТ плана закупок, на срок соответствующий сроку действия закона (решения) о бюджете (на 3 года) и передаем ГРБС (до 1 июля 2017 года)

Корректируем при необходимости проект плана закупок по согласованию с ГРБС (до 1 ноября 2017 года)

Уточняем при необходимости до 25 декабря 2017 года и утверждаем план закупок в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие (или) исполнения обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ

Публикация плана закупок в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения

Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия Закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, т.е. на 3-х летний период (2018 и плановые периоды 2019 – 2020 г.г.). Нормативная база представлена на слайде.

Государственным заказчикам необходимо:

1. Сформировать планы закупок на срок соответствующий сроку действия Закона о бюджете (на 3 года) исходя из целей осуществления закупок, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ (ст.13), и представить их в департамент лесного хозяйства Костромской области до 1 июля 2017 года.

2. В процессе подготовки бюджетных смет (в процессе составления проектов планов их финансово-хозяйственной деятельности) при необходимости по согласованию с главным распорядителем скорректировать сформированные проекты планов закупок до 1 ноября 2017 года.

3. При необходимости уточнить сформированные планы закупок до 25 декабря 2017 года.

Планы закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнении обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ, а в отношении ОГБУ – в течение 10 рабочих дней после утверждения их ПФХД и размещаются в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня их утверждения (изменений).

За нарушение сроков утверждения планов закупок (вносимых в эти планы изменений), либо их размещения в ЕИС предусмотрена административная ответственность ст. 7.29.3 КоАП РФ – штраф в размере от 5 до 30 тыс. рублей.

## Слайд № 4

Организация закупочной деятельности в департаменте лесного хозяйства Костромской области и подведомственных учреждениях

Изменения в плане закупок

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2017 г. N 73 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесло изменения в части наличия грифа «Утверждаю» на бумажных вариантах плана закупок.

УТВЕРЖДАЮ:  
Руководитель (уполномоченное лицо)

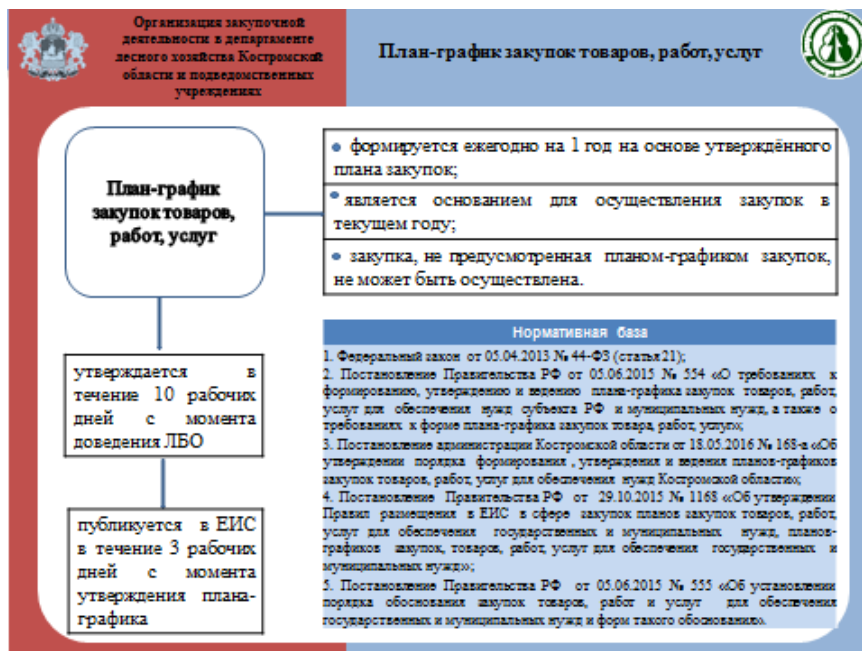
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)  
" " 20\_\_ г.

Государственным заказчикам необходимо обратить внимание.

Постановлением Правительства РФ от 25.01.2017 № 73 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 определяющие, что в плане закупок отдельными строками указывается итоговый объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и в последующих годах (в случае если закупки планируется осуществить по истечении планового периода), детализированный на объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации и на объем финансового обеспечения по каждому соглашению о предоставлении субсидии. Обращаю внимание, данное положение вступает в силу с 1 января 2018 года.

Кроме того, форма плана закупок была дополнена грифом «Утверждаю», в связи с тем, что функционалом сайта ЕИС не предусмотрен гриф «Утверждаю» (*функционал сайта не всегда своевременно готов к изменениям законодательства в сфере закупок*) заказчикам необходимо оформлять планы закупок на бумажном варианте с грифом «Утверждаю». (Официально опубликованы с 31.01.2017г.)

## Слайд № 5



Планы-графики формируются ежегодно на 1 год на основе утвержденных планов закупок.

Являются основанием для осуществления закупок в текущем году.

Закупка не предусмотренная планами-графиками закупок, не может быть осуществлена.

Нормативная база представлена на слайде.

Планы-графики закупок утверждаются заказчиками в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнении обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ (для ОГБУ – со дня утверждения ПФХД) и размещаются в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня их утверждения.

За нарушение сроков утверждения планов - графиков закупок (вносимых в эти планы изменений), либо их размещения в ЕИС предусмотрена административная ответственность ст. 7.29.3 КоАП РФ – штраф в размере от 5 до 30 тыс. рублей.

Государственным заказчикам необходимо обратить внимание.

Внесение изменений в план – график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, а в случае, если в соответствии с № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки – до даты заключения контракта.

Приведу пример из практики. При проведении совместного электронного аукциона на поставку бумаги в текущем году два подведомственных учреждения (ОГКУ «Парфеньевское лесничество», ОГКУ «Шарьинское лесничество») по причине несвоевременного внесения изменений в план – график закупок не приняли участие в совместных торгах.

За размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки ранее 10 дней со дня внесения изменений в план-график предусмотрена административная ответственность ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП РФ - штраф в размере 30 тыс. рублей.

## Слайд №6



С 1 января 2016 года заказчики должны осуществлять обоснование закупок при планировании своих закупок.

Обоснование закупки – отдельный документ, являющийся приложением к плану закупок, плану-графику закупок.

Формы обоснования утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555.

При формировании плана закупок обоснованию подлежит объект и (или) объекты закупки исходя из реализации конкретной цели (достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой Костромской области «Развитие лесного хозяйства Костромской области на 2014-2018 годы», выполнения функций и полномочий департамента лесного хозяйства Костромской области.

При формировании плана-графика закупок обоснованию подлежат:

- НМЦК или цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), исключение составляют закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 1, 4, 8, 29 ... ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ;

- Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

(открытый конкурс, аукцион в электронной форме, запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного (поставщика, подрядчика, исполнителя)

Распоряжением губернатора Костромской области от 05.06.2017г. № 441-р утверждена «Методика определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого для обеспечения государственных нужд Костромской области».

Методика разработана в целях координации деятельности заказчиков при осуществлении закупок для нужд Костромской области и повышения качества определения и обоснования формирования начальной (максимальной) цены контракта с использованием конкурентных способов

определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

За несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) предусмотрена административная ответственность ст. 7.29.3 КоАП РФ - штраф в размере 10 тыс. рублей.

## Слайд № 7



Ведомственный контроль в сфере закупок, в части соблюдения положений Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг департаментом лесного хозяйства Костромской области осуществляется с 2014 года.

В целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, департаментом проведено 8 плановых проверок подведомственных учреждений (*Кострома, Нея, Судиславль, Кадый, Островское, Кологривское, Пыщуг, Павино*). В сентябре 2017 года запланирована проверка в ОГКУ «Октябрьское лесничество».

По результатам проверок в учреждения направлены планы устранения нарушений, со сроками их устранения, а также по 3 (трём) учреждениям (*Кострома, Островское, Кологрив*) выявлены признаки состава административного правонарушения, материалы проверки направлены в департамент финансового контроля Костромской области.

По результатам проверок на сайте департамента, в разделе «Экономические аспекты» во вкладке «Госзаказ» размещается информация об осуществлении ведомственного контроля в учреждении с указанием выявленных нарушений.

В целях профилактики правонарушений при осуществлении закупок департаментом в подведомственные учреждения систематически направляются перечни нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных в ходе проверок департаментом финансового контроля Костромской области (20.02.2016г, 15.08.2016г, 07.02.2017г.).

С целью повышения квалификации работников контрактных служб (контрактных управляющих) департаментом ежемесячно доводится информация о проведении электронной торговой площадкой РТС – тендер в сети «Интернет» бесплатных вебинаров по закупкам, осуществляемым в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг:

1. В нарушение статьи 34 Закона 44-ФЗ в части заключения договора (контракта):

- не указывается, что цена договора является твёрдой и определяется на весь срок исполнения договора;

- отсутствуют формулы по расчету размера пеней. Неверно указывается размер пеней, как в отношении Заказчика, так и в отношении Поставщика (подрядчика, исполнителя). *(В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1063 за ненадлежащее исполнение обязательств размер штрафа в отношении поставщика устанавливается в размере 10 % цены контракта, в отношении заказчика в размере - 2,5 % цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей).*

- указывается, что по соглашению сторон возможно изменение условий договора. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ изменение условий договора не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 95 Закона 44-ФЗ;

- отсутствуют существенные условия контракта: предмет договора, цена, сроки поставки товара (оказания услуг, выполнения работ), объем поставки товара (количество).

2. При ведении реестра закупок, осуществлённых без заключения государственных контрактов (в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации заказчиком ведётся реестр закупок, осуществлённых без заключения государственных контрактов, и информация о которых, в соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе, не включается в реестр контрактов):

- по отдельным позициям отражена дата авансового отчета, а не дата закупки;

- сумма закупок, указанная в реестре, не соответствует данным, отраженным в бухгалтерской отчетности (форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»).

3. Имеет место факт не соответствия совокупного объема закупок утвержденным бюджетным ассигнованиям.

4. Не всегда изменяется дата утверждения плана-графика при внесении в него изменений.

Обращаю ваше внимание:

- на необходимость, с целью эффективного использования бюджетных средств, осуществлять обоснование цены контрактов (договоров) на закупку товаров, работ, услуг, заключаемых на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- на сайте ЕИС в сфере закупок во вкладке «Информация о контрактах и договорах» размещена «Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов» (8 контрактов – на оказание услуг по диагностике и техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств; на выполнение работ научно исследовательских и технологических работ и т.д.);

- 31 мая 2017 года Указом Президента Российской Федерации № 244 «Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» снят запрет и ограничения для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики на работы и услуги, выполняемые для государственных нужд;

- с 1 мая 2017 года (Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ) внесены следующие изменения:

1) уменьшены сроки оплаты для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций до 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 8 ст. 30 № 44-ФЗ);

2) срок оплаты *(на общих основаниях)* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 13<sup>1</sup> ст. 34 № 44-ФЗ);

- с 1 января 2017 года у заказчиков возникает обязанность формировать идентификационный код закупки. Согласно ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Идентификационный код формируется заказчиком для каждой закупки отдельно, за исключением закупок, когда определяется общий код для всех закупок (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).