

## ДОКЛАД

начальника отдела администрирования доходов департамента лесного хозяйства  
Костромской области  
Карповой Юлии Сергеевны  
по вопросу: «Об итогах работы в 2016 году по мобилизации доходов бюджетной системы РФ от платы за использование лесов»

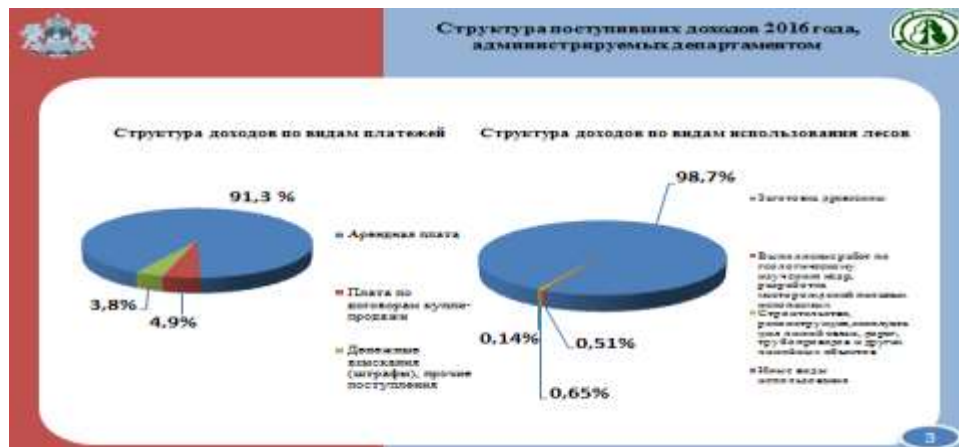
Вашему вниманию представлен доклад, в котором будут отражены основные направления работы по мобилизации доходов от платежей за использование лесов за 2016 год, а также задачи на 2017 год.

### Слайд 2



Хочу напомнить, что мобилизация доходов от платы за использование лесов в бюджеты всех уровней является одним из приоритетных направлений в деятельности департамента и подведомственных ему учреждений. По объему платы за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации Костромская область продолжает занимать лидирующие позиции.

### Слайд 3



В структуре доходов основную долю 91,3% (572,1 млн. рублей) занимает плата по договорам аренды лесных участков. Плата по договорам купли-продажи лесных насаждений составляет 4,9 % (30,3 млн. рублей). На долю штрафных

санкций и прочих поступлений приходится 3,8% (23,9 млн. рублей) от общей суммы доходов. В структуре доходов по видам использования лесов основная сумма приходится на плату за использование лесов в целях заготовки древесины-98,7 %.

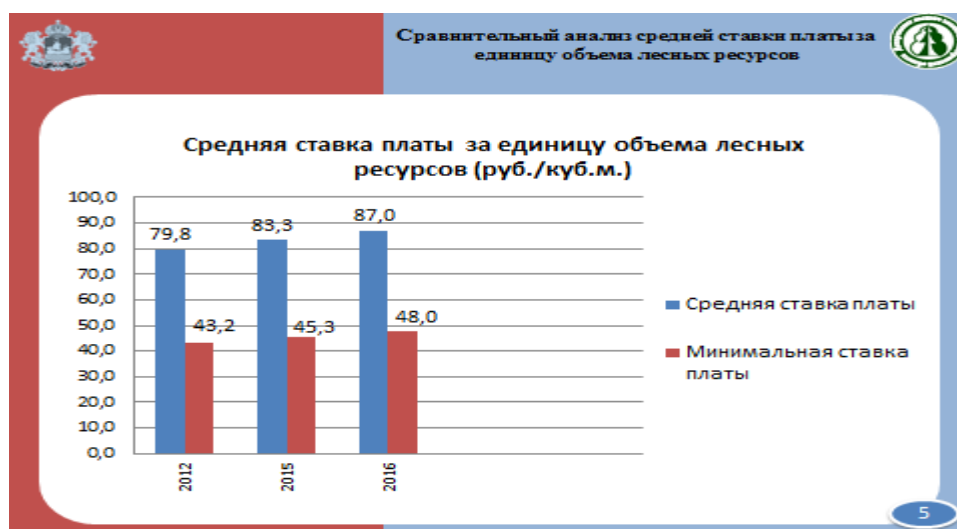
#### Слайд 4

Сравнительные данные по субъектам Российской Федерации

Наименование субъекта Российской Федерации по ЦФО	Средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов по договорам аренды, руб./куб. м.	Превышение среднего размера платы за единицу объема лесных ресурсов
Всего по Российской Федерации	62,8	1,51
Итого по Центральному федеральному округу	78,0	1,82
Белгородская область	33,0	1,03
Брянская область	103,9	1,71
Владимирская область	81,9	1,04
Ивановская область	80,1	1,26
Калужская область	89,1	1,89
Костромская область	83,3	1,84
Курская область	81,6	1,74
Московская область	139,7	1,0
Рязанская область	78,1	1,42
Смоленская область	62,2	1,64
Тамбовская область	129,3	1,0
Тверская область	74,2	1,81
Тульская область	60,0	2,22
Ярославская область	38,3	1,2

В Костромской области превышение средней ставки платы за единицу объема лесных насаждений над минимальной составляет 1,84 раза при среднем показателе по Российской Федерации 1,51 и по ЦФО 1,62. В рейтинге по данному показателю Костромская область занимает 4 место по ЦФО. Взвешенный подход при формировании начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка позволяет обеспечивать гарантированные поступления в бюджет области и рентабельную работу хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесопромышленного комплекса.

#### Слайд 5



Средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов сложилась в сумме от 79,8 до 87,0 рублей за кубометр лесных ресурсов. Превышение среднего показателя по Российской Федерации в 1,58 и по ЦФО в 1,09 раза.

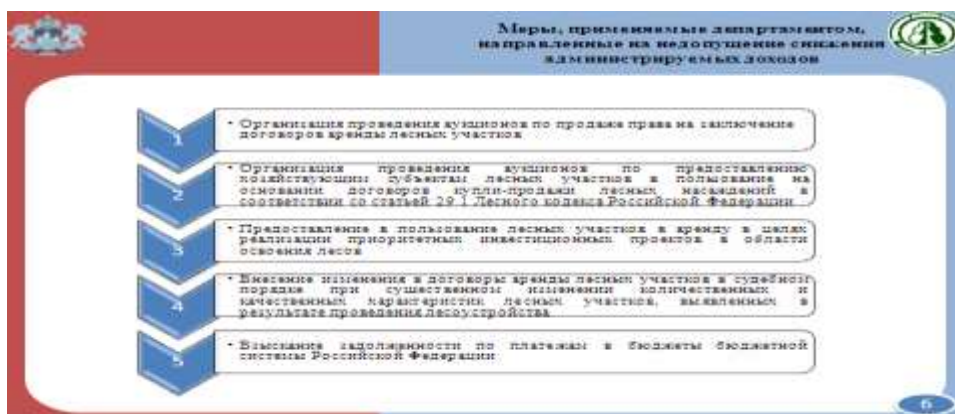
На основании постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 декабря 2013 года №12157/13, признавшего незыблемость цены договора аренды, сложившейся по результатам аукциона, департамент вынужден был отказаться от расчета платы по договорам аренды лесных участков в соответствии с поданными лесными декларациями. В настоящее время сложилась судебная практика, подтверждающая приоритет аукционной цены договора аренды. Имеющиеся разногласия с арендаторами решаются путем применения положений статьи 74.1 Лесного кодекса, вступившей в силу с 1 октября 2015 года и предусматривающей возможность изменения договора аренды в судебном порядке при существенном изменении количественных и качественных характеристик лесного участка.

Хочу обратить внимание, что ставки платы ежегодно индексируются:

-минимальные на основании постановления Правительства РФ;

-ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд Законом об областном бюджете. На 2017 год установлено, что ставки платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, предусмотренные Законом Костромской области от 9 марта 2007 года №120-4-ЗКО «О заготовке гражданами древесины для собственных нужд на территории Костромской области», применяются с коэффициентом 2,092, что соответствует индексации с уровнем 2016 года на 6 процентов.

## Слайд 6



Одной из первоочередных задач департамента в настоящее время является сохранение стабильного уровня доходов от использования лесов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в условиях наличия ряда объективных факторов, сдерживающих предоставление лесных участков в аренду, в том числе отсутствие их кадастрового учета.

Меры, направленные на недопущение уменьшения объема начисленных платежей по администрируемым департаментом доходам, представлены на слайде.

## Слайд 7



Приоритетным направлением остается работа с инвесторами. В 2016 году в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на основании приказов Минпромторга РФ включены ООО «Восточный» и ООО «Кроностар». В настоящее время с ООО «Восточный» заключен договор аренды лесного участка с ежегодной арендной платой в сумме 3,1 млн.рублей. После постановки лесных участков на кадастровый учет планируется заключение договора аренды лесных участков с ООО «Кроностар». Альтернативным вариантом предоставления лесных участков в пользование является увеличение договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых субъектами малого и среднего предпринимательства на основании статьи 29.1 Лесного кодекса. 25 ноября 2016 года состоялся аукцион, по результатам которого дополнительный объем платежей в бюджеты всех уровней составил 3,4 млн.рублей, в том числе областной бюджет 2,9 млн.рублей. Однако данный процесс в настоящее время сдерживает отсутствие механизма финансирования из областного бюджета мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, предоставленных по договорам купли-продажи, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства. Мы активно работаем в данном направлении. Конкретные предложения по урегулированию означенной проблемы направлены в Минфин и Рослесхоз. В протоколе парламентских слушаний Совета Федерации, проведенных в сентябре текущего года в Костроме, данный вопрос был отражен в виде соответствующих рекомендаций Правительству РФ.

В результате работы по вовлечению в оборот неиспользуемых лесных участков дополнительный годовой объем начисленных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ составил 19,2 млн.рублей.

### Слайд 8



Кроме того, активно идет процесс внесения изменений в договоры аренды лесных участков в судебном порядке по причине существенных изменений количественных и качественных характеристик лесных участков, выявленных в результате проведения лесоустройства. В настоящее время лесоустройство по госконтракта проведено на территории 11 лесничеств, что составило 58 % земель лесного фонда Костромской области. По состоянию на 01.01.2017 года уже состоялось 93 решений о внесении изменений в договоры аренды, в том числе в части изменения годовой арендной платы по ним и 17 исковых заявлений находятся на рассмотрении в Арбитражном суде. В результате исполнения судебных решений департаментом дополнительно была начислена годовая сумма арендной платы 36,8 млн.рублей.

### Слайд 9

**Итоги работы департамента по взысканию задолженности**

Наименование показателя	2016 год
Предъявлено уведомлений о нарушении сроков внесения платежей за использование лесов и неполном расчете с бюджетом (штук)	1 220
Направлено требований об исполнении договоров аренды в добровольном порядке (штук)	481
Направлено в суд исковых заявлений о взыскании задолженности	78
Сумма исковых требований (млн. рублей)	37,7
Принято судебных решений о взыскании ( млн. рублей)	77 на сумму 18,8
Расторгнуто договоров аренды лесных участков с арендаторами, нарушающими условия договоров аренды	9



Важная составляющая работы по мобилизации доходов в бюджеты бюджетной системы РФ – взыскание задолженности по плате за использование лесов. Она проводится в рамках претензионно-исковой работы, деятельности административной комиссии, постоянно-действующей рабочей группы и мобильных рабочих групп, созданных при лесничествах.

Результаты претензионно-исковой работы за 2016 год, представлены на слайде.

## Слайд 10



Итоги работы административной комиссии

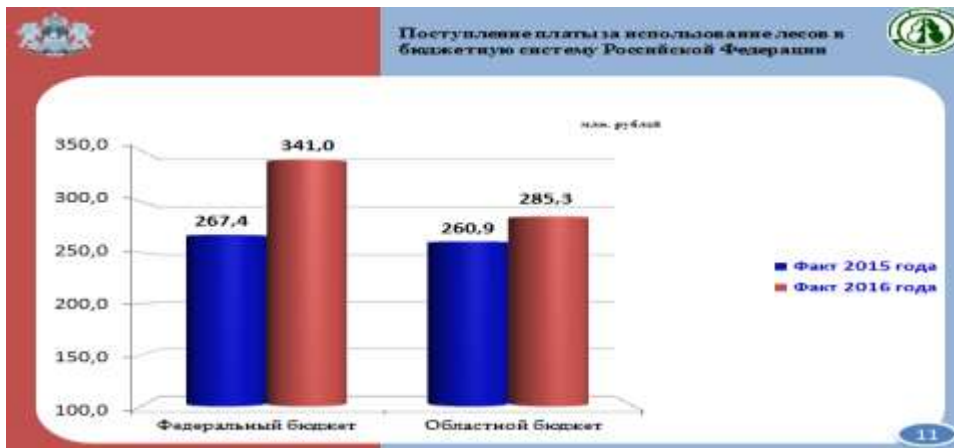
Наименование показателя	2016 год
Количество заседаний административной комиссии	23
Рассмотрено случаев нарушения сроков уплаты, установленных договорами аренды лесных участков сроков уплаты	312
Количество лесопользователей, нарушивших сроки уплаты арендной платы	120
Погашена задолженность в бюджетную систему РФ (млн. рублей)	43,6

10

Департаментом проводится индивидуальная работа с должниками по погашению недоимки. Заседания административной комиссии проводятся на регулярной основе. Хотелось бы отметить, что наибольший бюджетный эффект – 43,6 млн. рублей, приходится именно на данное направление работы по взысканию задолженности.

Кроме того, в целях повышения эффективности исполнительных производств, взыскателем по которым является департамент, осуществляется тесное взаимодействие со службой судебных приставов, как в рамках постоянно-действующей рабочей группы, созданной при департаменте, так и в рамках мобильных рабочих групп при лесничествах. Количество заседаний указанных коллегиальных органов по состоянию на 1 января текущего года составило 18 и 779 соответственно, в ходе которых дополнительно взыскана задолженность в сумме 0,6 млн. рублей.

## Слайд 11



Принятые департаментом меры позволили мобилизовать в 2016 году в бюджетную систему Российской Федерации 626,3 млн. рублей, что выше уровня 2015 года на 98,0 млн. рублей.

## Слайд 12

Основные задачи департамента по мобилизации доходов в бюджетную систему РФ по плате за использование лесов

1. Принять весь комплекс мер, направленных на обеспечение поступлений сумм по администрируемым доходным источникам в бюджетную систему в 2017 году в объеме не менее 563,9 млн. рублей
2. Продолжить работу по взысканию задолженности по администрируемым доходным источникам, используя установленный алгоритм претензионно-исковой работы, нормы действующего законодательства Российской Федерации, схемы взаимодействия с УФССП России по Костромской области и УМВД России по Костромской области в рамках созданных коллегиальных органов
3. Продолжить работу по внесению изменений в договоры аренды лесных участков в судебном порядке при существенном изменении количественных и качественных характеристик лесных участков, выявленных в результате проведения лесоустройства

12

Основными задачами департамента по мобилизации доходов в бюджетную систему РФ по плате за использование лесов являются:

- принятие всего комплекса мер, направленных на обеспечение поступлений сумм по администрируемым доходным источникам в бюджетную систему в 2017 году в объеме не менее 563,9 млн. рублей;

- продолжение работы по взысканию задолженности по администрируемым доходным источникам, используя установленный алгоритм претензионно-исковой работы, нормы действующего законодательства Российской Федерации, схемы взаимодействия с правоохранительными органами в рамках созданных коллегиальных органов;

- продолжение работы по внесению изменений в договоры аренды лесных участков в судебном порядке при существенном изменении количественных и

качественных характеристик лесных участков, выявленных в результате проведения  
лесоустройства.

Доклад окончен! Благодарю за внимание!

Директор департамента  
лесного хозяйства Костромской области

А.С. Голубев



Согласовано:

Заместитель губернатора  
Костромской области

А.В. Смирнов