

**Доклад на тему**  
**«Итоги инвентаризации лесов на территории Костромской области, в том числе оценка эффективности проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, использованию лесов наземными способами и дистанционный мониторинг использования лесов»**

**Слайд 2**

**Государственная инвентаризация лесов (ГИЛ)** - работа по оценке качества мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, использованию лесов наземными способами, проводимая в соответствии со статьёй 90 Лесного кодекса РФ, Порядком проведения ГИЛ, утверждённым приказом Рослесхоза от 06.06.2011 года №207 и Методическими рекомендациями, утверждёнными приказом Рослесхоза от 10.11.2011 №427.

**Слайд 3**

**Цель ГИЛ** – Своевременное выявление и прогнозирование развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса, оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, использованию лесов наземными способами, а так же информационное обеспечение управления в области государственного лесного контроля и надзора.

**Слайд 4**

**Объекты ГИЛ** - мероприятия, выполненные и законченные в предшествующем оценке году. Оценка мероприятий и использования лесов проводится путем натурного обследования лесных участков, отобранных методом случайной выборки. Объектом ежегодных работ по оценке мероприятий и использования лесов является лесничество. Единицей учета при оценке мероприятий и использования лесов является лесной участок - лесотаксационный выдел, а также совокупность лесотаксационных выделов или их частей, в которых проведено определенное мероприятие или осуществлялось использование лесов. Оценка мероприятий и использования лесов согласно нормативу в Костромской области проводится ежегодно за последнее время в двух лесничествах.

**Проведение ГИЛ** – совокупность четырёх последовательных операций: получение и анализ исходных данных, планирование (отбор) конкретных лесных участков, натурное обследование лесных участков и оценка эффективности выполненных мероприятий.

Материалы запрашиваются Рослесхозом не менее чем на 20% лесничеств каждого из субъектов Российской Федерации, включенных в план работ на отчетный год (для Костромской области это четыре лесничества). Информация

о проведенных в ревизионный период мероприятиях в предполагаемых для проверки лесничествах предоставляется департаментом в ФГБУ «Рослесинфорг» по форме 1\_2 – ОМ. При этом, исходные данные в эту форму вносят специалисты лесничеств. В связи с тем, что эти показатели имеются в нескольких формах отчетов необходимо не допускать расхождения в показателях по одному и тому же виду мероприятий в различных формах: 12 – ОИП, 1 – субвенции, 1 – ЛХ, 4.3 ГЛР и 1\_2 – ОМ (заполняемой формой для ГИЛ).

Исходя из предоставленных данных, Рослесхоз определяет и утверждает перечень лесничеств, где должна быть проведена оценка мероприятий в отчетном году (для КО это два лесничества).

Результаты ГИЛ - используются для проведения проверок Рослесхозом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ДЛХ КО) переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. По результатам ГИЛ составляются план-графики устранения нарушений, выявленных при проверке исполнения полномочий в области лесных отношений.

#### **Слайд 5**

При анализе результатов ГИЛ по КО 2012 – 2015 года было установлено, что все полученные неудовлетворительные оценки явились следствием двух видов ошибок: технической и натурной.

**Техническая ошибка** – не верно занесённая (в форму 1\_2 – ОМ) информация о выполненном мероприятии (неправильно указан квартал, выдел, площадь, вид мероприятия, указаны не все выделы).

**«Натурная ошибка»** – мероприятие выполнено и принято с нарушением действующего лесного законодательства.

Первоочередной задачей при формировании отчёта для ГИЛ является исключение технических ошибок.

#### **Слайд 6**

В 2012 году ГИЛ проведена в Макарьевском и Парфеньевском лесничествах, неудовлетворительная оценка выполненных мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов составила 38% и 37% соответственно.

В 2013 году ГИЛ в Солигаличском и Шарьинском лесничествах, неудовлетворительная оценка выполненных мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов составила 38% по каждому лесничеству.

В 2015 году ГИЛ в Вохомском и Поназыревском лесничествах - 28% и 27% соответственно.

### **Слайд 7**

Высокий процент (70 %) неудовлетворенных оценок по защите лесов в 2015 году включает в себя 3 участка из 5 по Поназыревскому лесничеству (все 3 по сплошным санитарным рубкам выполненным местным населением) и 4 участка из 5 по Вохомскому лесничеству (три - сплошная санитарная рубка и один - уборка захламленности) - все на арендованных участках. Все выполненные сплошные санитарные рубки имеют неудовлетворительную оценку по обоим лесничествам.

В период с 2013 по 2015 годы установлено снижение доли лесных участков с неудовлетворительной оценкой качества выполненных работ по воспроизводству лесов с 51% до 38%, по использованию лесных участков с 40% до 24%.

### **Слайд 8**

На слайде в процентном соотношении представлены мероприятия с неудовлетворительной оценкой выполненных работ по воспроизводству лесов с 2012 года.

Как видно на слайде положительная динамика на снижение неудовлетворительных оценок отмечается по искусственному лесовосстановлению и переводу в покрытую лесной растительностью земли.

В то же время, за этот период высока доля неудовлетворительных оценок по комбинированному лесовосстановлению (70 %), содействию естественному лесовосстановлению (60 %), рубкам ухода в молодняках (58%) и прореживанию (до 100 %).

По каждому из мероприятий по воспроизводству (за исключением содействия естественному лесовосстановлению - минерализацией почвы) неудовлетворительная оценка складывается из 2-х и более нарушений. Подробнее рассмотрим основные виды нарушений.

### **Слайд 9**

Комбинированное лесовосстановление. Основными причинами неудовлетворительных оценок являются:

- густота и приживаемость культур не соответствует нормативной;
- общее количество культивируемых растений и подроста лесных насаждений главной лесной древесной породы меньше нормативной.

### **Слайд 10**

Содействие естественному лесовосстановлению – минерализация почвы. Основной причиной неудовлетворительных оценок являются:

- степень минерализации поверхности почвы менее 25% от площади участка.

### **Слайд 11**

Рубки ухода в молодняках (осветления и прочистки). Основными причинами неудовлетворительных оценок являются:

- не соответствие отграничения и оформления в натуре площади лесосеки;
- несоответствие возраста рубки;
- отклонение от параметров технологической сети более 10%.

#### **Слайд 12**

Рубки ухода за лесом (прореживание и проходные). Основными причинами неудовлетворительных оценок являются:

- не соответствие отграничения и оформления в натуре площади лесосеки;
- несоответствие возраста рубки;
- отклонение от параметров технологической сети более 10%

#### **Слайд 13**

На слайде представлены мероприятия с неудовлетворительной оценкой качества выполненных работ по использованию лесов. Как видно из слайда по сплошным и выборочным рубкам спелых и перестойных лесных насаждений прослеживается положительная динамика с 40% неудовлетворительных оценок в 2012 году до 20 % в 2015 году.

В то же время, при рубке для расчистки площадей под строительство различных объектов и создания лесной и не лесной инфраструктуры доля неудовлетворительных оценок возросла с 40 % в 2012 году до 100 % в 2015 году.

#### **Слайд 14**

Основной причиной неудовлетворительных оценок качества выполненных работ по использованию лесов является отсутствие технологической карты разработки лесосеки или не выполнение условий, предусмотренных технологической картой.

#### **Слайд 15**

В 2015 году не проводились мероприятия по устройству противопожарных разрывов и устройству водоёмов, вместо них выполнялись мероприятия по прокладке просек, прочистке просек и устройству подъездов к источникам водоснабжения.

#### **Слайд 16**

Неудовлетворительная оценка противопожарных мероприятий включает в себя в основном не одно, а сразу несколько нарушений, которые имели место во всех лесничествах где проводилась инвентаризация лесов. В частности уменьшение протяжённости минерализованных полос связано с пропусками на заболоченных участках.

### **Слайд 17**

Постоянно высокий показатель неудовлетворительных оценок по сплошным санитарным рубкам ясно показывает отсутствие должного контроля в ходе проведения рубок и качества приёмки работ.

### **Слайд 18**

Систематическое нарушение при сплошных санитарных рубках – это не полная очистка лесосек от порубочных остатков, в том числе частичное оставление повреждённой древесины, что при санитарных рубках недопустимо в принципе по санитарным требованиям.

### **Слайд 19**

При очистке леса от захламлённости систематические нарушения-оставление не собранного древесного хлама и отсутствие отграничения площади в натуре.

### **Вывод:**

По результатам ГИЛ 2012, 2013, 2015 годов видно, что основные нарушения, связаны с отводами лесосек в натуре (постановка столбов на углах лесосек не соответствующих ОСТу, отсутствие надписи на них), с ошибками в определении площади лесосеки свыше 3%, с нарушениями технологии разработки лесосек, недостаточной приживаемостью лесных культур и так далее.

В то же время, предварительная оценка отдельных мероприятий в Нейском и Кадыйском лесничествах проведенная в июне текущего года показала, что работники лесничеств недостаточно знают требования к качеству работ при ГИЛ, содержание технических заданий по видам работ. Это подтверждается фактическим состоянием объектов после их приёмки.

Необходимо своевременно и качественно выполнять и принимать работы по охране, защите, воспроизводству лесов и использованию лесов в соответствии с действующим лесным законодательством, а так же внимательно заполнять существующие формы отчётов.

Одним из способов выявления нарушений лесного законодательства, является проведение дистанционного мониторинга использования лесов.

### **Слайд № 20,21,22**

#### **«Виды работ, выполняемые при дистанционном мониторинге использования лесов»**

При мониторинге выполняются следующие виды работ, предусмотренные порядком проведения государственной инвентаризации лесов:

получение и анализ исходных данных на лесничество;

подготовка (формирование) на объект работ цифровой картографической основы;

контурное и аналитическое дешифрирование по материалам аэрокосмической съемки мест использования лесов;

выборочная натурная проверка результатов дешифрирования материалов аэрокосмической съемки;

анализ и обобщение результатов, подготовка ежегодных отчетов по субъектам Российской Федерации в разрезе лесничеств по результатам работ.

### **Слайд № 23**

#### **«Итоги дистанционного мониторинга использования лесов 2014 года по данным исполнителя работ»**

На территории Костромской области дистанционный мониторинг последний раз проводился в 2014 году по 6 лесничествам на общей площади 13253,7 га, в том числе по лесничествам:

- ОГКУ «Кадыйское» – 303 участка (лесосеки) на площади 2013,4 га;
- ОГКУ «Межевское» – 328 участков (лесосек) на площади 2619,7 га;
- ОГКУ «Островское» – 428 участков (лесосек) на площади 2176,6 га;
- ОГКУ «Парфеньевское» – 322 участка (лесосеки) на площади 2102,2 га;
- ОГКУ «Судиславское» – 457 участков (лесосек) на площади 1496,4 га;
- ОГКУ «Шарьинское» – 406 участков (лесосек) на площади 2845,4 га.

По данным Отчета о дистанционном мониторинге использования лесов было выявлено 31 нарушение лесного законодательства, площадь нарушений составила – 47,6 га, в том числе, в том числе:

- рубка без правоустанавливающих документов – 6 случаев на площади 16,7 га;
- рубка за пределами отвода лесосеки – 14 случаев на площади 12,4 га;
- не соответствие эксплуатационной площади лесосеки – 10 случаев на площади 17,3 га;
- не эксплуатационных участков леса – 1 случай на площади 1,2 га
- по Кадыйскому лесничеству – 9 шт. (2 шт.- несоответствие эксплуатационной площади лесосеки, 1 шт.- Рубка без правоустанавливающих документов, 6 шт.- рубка за пределами отвода лесосек);
- по Межевскому лесничеству – 8 шт. (1 шт.- несоответствие эксплуатационной площади лесосеки, 2 шт.- рубка без правоустанавливающих документов, 4 шт.- рубка за пределами отвода лесосек, 1 шт.- не эксплуатационных участков леса);
- по Островскому лесничеству – 3 шт. (2 шт.- несоответствие эксплуатационной площади лесосеки, 1 шт.- рубка за пределами отвода лесосек);
- по Парфеньевскому лесничеству – 1 шт. (1 шт.- несоответствие эксплуатационной площади лесосеки);
- по Судиславскому лесничеству – 4 шт. (3 шт.- несоответствие эксплуатационной площади лесосеки, 1 шт.- рубка за пределами отвода лесосек);

- по Шарьинскому лесничеству – 6 шт. (1 шт.- несоответствие эксплуатационной площади лесосеки, 3 шт.- рубка без правоустанавливающих документов, 2 шт.- рубка за пределами отвода лесосек).

Вместе с тем после проведения мероприятий по выявлению нарушений дистанционным способом проводятся натурные проверки с участием исполнителя работ.

При проведении натуральных осмотров лесных участков с использованием материалов дистанционного мониторинга лесов:

- ОГКУ «Кадыйское лесничество» проверено 9 лесосек, подтверждено 1 нарушение - (11%). Не подтверждены факты нарушений лесного законодательства в 8 случаях,

- ОГКУ «Межевское лесничество» проверено 8 лесосек, подтверждено 4 случая незаконной рубки лесных насаждений – (50%). Не подтверждены факты нарушений лесного законодательства в 4 случаях,

- ОГКУ «Островское лесничество» проверено 3 лесосеки, нарушений не выявлено – (0%),

- ОГКУ «Парфеньевское лесничество» проверена 1 лесосека, нарушение подтвердилось – (100%),

- ОГКУ «Судиславское лесничество» проверено 4 лесосеки, подтверждено 4 нарушения – (100%),

- ОГКУ «Шарьинское лесничество» было проверено 6 лесосек, подтверждено 1 нарушение - (17%). Не подтверждены факты нарушений лесного законодательства в 5 случаях.

Всего не подтверждены факты нарушений лесного законодательства в 20 случаях. Общая оценка эффективности использования данных дистанционного мониторинга по выявлению незаконных рубок лесных насаждений составляет 35%.

По всем выявленным при проведении дистанционного мониторинга нарушениям материалы направлены в органы полиции для принятия процессуального решения, проведены натурные проверки и представлены письменные объяснения.

#### **Слайд № 24**

##### **«Основные причины расхождения между данными дистанционного мониторинга и данными натуральных проверок»**

Основными причинами расхождения между данными дистанционного мониторинга и данными натуральных проверок являются:

- отражение в карточках дешифрирование в качестве незаконных рубок непокрытых лесом участков (прогалины, болота, ветровалы, лесосек прошлых лет).

- неточное нанесение квартальной сети на карточки дешифрирования, и другие ошибки при дешифрировании снимков.

- неточное определение при дешифрировании эксплуатационной площади лесосеки.

Вместе с тем арендаторам лесных участков и специалистам лесничеств, при отводе лесосек для обеспечения нужд граждан в древесине, необходимо

обеспечивать качество работ по отводу лесосек, в том числе соблюдение условий периода проведения отводов (в бесснежный период).

## **Слайд 25**

Проект протокольных поручений.

1. Директорам ОГКУ лесничеств:

- обеспечить достоверность, полноту и своевременность предоставления информации для государственной инвентаризации лесов в части оценки мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, использования лесов и дистанционного мониторинга использования лесов;

- осуществлять приёмку работ по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов в соответствии с требованиями нормативно – правовых актов в сфере лесного законодательства (Правила лесовосстановления, Правила ухода за лесами, Правила заготовки древесины, наставления по отводу и таксации и так далее). В то же время ориентироваться на Памятку по оценке лесохозяйственных мероприятий и использования лесов наземными способами.

2. Арендаторам лесных участков:

- выполнять работы по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов в соответствии с требованиями нормативно – правовых актов в сфере лесного законодательства (Правила лесовосстановления, Правила ухода за лесами, Правила заготовки древесины, наставления по отводу и таксации и так далее);

- своевременно и качественно предоставлять в лесничество отчёты по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов;

- обеспечить устранение нарушений требований лесного законодательства, выявленных по результатам государственной инвентаризации лесов.