

## ДОКЛАД

начальника отдела развития лесопромышленного комплекса департамента лесного хозяйства Костромской области Кокурина Алексея Викторовича по вопросу:  
«О выявлении неформальной занятости в организациях лесной отрасли Костромской области»

Уважаемый Денис Владимирович!  
Уважаемые участники коллегии!

### **Слайд № 1 Заставка с темой доклада**

### **Слайд № 2 Отправная точка проведения мероприятий**

С целью соблюдения арендаторами лесных участков лесного, трудового, природоохранного законодательств в лесозаготовительных организациях департаментом лесного хозяйства Костромской области совместно с представителями заинтересованных контрольно-надзорных органов на постоянной основе проводятся выездные проверочные мероприятия. Данная работа проводится уже восьмой год, соответственно, нами наработан определенный опыт.

Отправной точкой послужило поручение губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 19.01.2015 года, где департаменту лесного хозяйства Костромской области по согласованию с прокуратурой Костромской области было поручено организовать проведение выездных проверочных мероприятий с участием представителей заинтересованных контрольно-надзорных органов на предмет соблюдения арендаторами лесных участков лесного, трудового, природоохранного законодательства, данное в целях реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 09.10.2014 года («Роструду в целях легализации правовых отношений граждан, осуществляющих трудовую деятельность в хозяйствующих субъектах Российской Федерации, обеспечить организацию и проведение в 2014 году и 2015 годах внеплановых проверок соблюдения трудового законодательства в хозяйствующих субъектах, в которых ранее были выявлены нарушения, связанные с оформлением трудовых отношений с работниками или с оплатой труда, а также в организациях, осуществляющих выплату заработной платы ниже или равную минимальной размеру оплаты труда»).

### **Слайд № 3 Правовые основы**

В целях проведения указанных мероприятий используются следующие правовые основы.

Контрольная деятельность лесной охраны регулируется положением ст. 96 ЛК РФ, Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1098 «Об утверждении Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

Мероприятия по контролю (патрулированию) в лесах Костромской области проводятся государственными лесными инспекторами Костромской области при патрулировании лесов Костромской области в виде регулярного контроля за

лесными участками, осуществляемого в рамках лесного надзора и пожарного надзора в лесах.

Вопросы, касающиеся организации совместных мероприятий с сотрудниками администраций муниципальных образований, органов внутренних дел или иных заинтересованных органов государственной власти, решаются в рабочем порядке.

#### **Слайд № 4 Мероприятия, проводимые в 2021 году**

В 2021 году в муниципальных образованиях Костромской области сотрудниками ОГКУ-лесничеств совместно со специалистами по труду администраций муниципальных районов, инспекции гостехнадзора, органами полиции проведено 370 патрулирований, в ходе которых проверено 312 арендаторов лесных участков, и их подрядных организаций. В Антроповском, Буйском, Галичском, Макарьевском муниципальных районах на 5 предприятиях выявлено 11 работников без оформления трудовых отношений. По результатам проверок заключено 3 трудовых договора, материалы по нетрудоустроенным работникам направлены на рассмотрение в межведомственные комиссии по сокращению неформальной занятости и легализации заработной платы муниципальных образований.

По итогам анализа результатов работы по выявлению неформальной занятости отмечу с положительной стороны работу в Антроповском, Буйском, Макарьевском, Мантуровском, Шарьинском районах. В данных муниципальных образованиях ежегодно ведется активная работа по выявлению и заключению договоров с неоформленными работниками.

Вместе с тем, с 2018 года по настоящее время в Вохомском, Межевском, Нейском, Октябрьском, Парфеньевском, Пыщугском муниципальных районах не было выявлено ни одного факта допуска работодателями граждан до осуществления трудовой деятельности без оформления трудового договора.

В 2021 году в Межевском районе было проведено всего 3 рейдовых мероприятия, в Чухломском – 4. Следует учесть, что в данных районах уровень налоговой нагрузки на арендаторов лесных участков по НДФЛ вдвое ниже, чем в среднем по области, при этом установленный ежегодный отпуск древесины по договорам аренды в данных районах один из самых высоких. Вышеперечисленные факты свидетельствуют о значительной доле «теневого» сегмента в экономической деятельности предприятий ЛПК.

Департамент считает подобную ситуацию недопустимой. Легализация трудовых отношений и сокращение «теневого» оплаты труда в хозяйствующих субъектах лесопромышленного комплекса являются важными составляющими, способствующими решению важной стратегической задачи – снижению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Костромской области.

#### **Слайд № 5 Проверочные мероприятия в 2021 году в разрезе муниципальных образований**

При администрациях муниципальных образований созданы и действуют рабочие группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, бюджетные комиссии по мобилизации доходов, на которых заслушиваются работодатели, допустившие нарушение трудового законодательства, в том числе

ненадлежащее оформление либо уклонение от оформления трудовых отношений. Информация о последствиях неоформленных трудовых отношений размещена на официальных сайтах администраций, опубликована в средствах массовой информации муниципальных образований.

В 2011 году администрациями муниципальных образований региона проведено 143 заседания межведомственных комиссий, на которых рассмотрено 233 арендатора лесных участков, выявлено 2 предприятия с нарушением трудового законодательства. По результатам работы комиссий заключили трудовые договоры 8 человек.

По итогам проводимых совместных мероприятий со всеми нетрудоустроенными работниками были оформлены трудовые отношения.

### **Слайд № 6 Сравнительный анализ работы по легализации трудовых отношений в лесной отрасли за 2020 – 2021 годы**

За 2021 год количество проведенных проверочных рейдовых мероприятий составило 97 % от количества рейдов, проведенных в 2020 году. Охват проверенных предприятий за 2021 год уменьшился на 12 % к 2020 году. По результатам проверочных рейдовых мероприятий и рассмотрения нарушителей на межведомственных комиссиях при администрациях МР за 2020 год выявлено 38 неоформленных работников, из них заключили трудовые договоры 36 человек, за 2021 год выявлено 11 неоформленных работников, со всеми нетрудоустроенными работниками были оформлены трудовые договоры. В результате проводимых мероприятий и разъяснительной профилактической работы по снижению уровня неформальной занятости с каждым годом наблюдается значительное уменьшение количества неоформленных работников, что, несомненно, свидетельствует о положительных результатах в совместной работе специалистов департамента, представителей контрольно-надзорных и правоохранительных органов.

(Справочно: за 1 кв. 2015 года выявлено 172 неоформленных работников;

за 2016 год выявлено 397 неоформленных работников;

за 2019 год выявлено 88 неоформленных работников;

за 2020 год выявлено 38 неоформленных работников;

за 2021 год выявлено 11 неоформленных работников).

Тем не менее, в ходе работы выявились следующие проблемы:

1. Трудности с идентификацией личности работающих в лесу – люди не берут в лес документы, удостоверяющие личность. Там, где в ходе патрулирований берут объяснения сотрудники МВД, информация гораздо полнее. По разным причинам, не всегда удается собрать группу патрулирования из всех заинтересованных органов: специалисты муниципальных образований участвовали в 54% выездных мероприятий, полиции – в 18%.

2. Сезонность проведения лесозаготовительных работ – зимой заготавливается 75% годового объема древесины. Чтобы освоить такие объемы в зимний период набирается большое количество временных работников. Наибольший эффект в этом случае можно достигнуть только при наличии оперативности работы всех звеньев цепочки мероприятий: от патрулирований до проверок государственной инспекцией по труду.

## **Слайд № 7. Работа бюджетных комиссий при администрациях муниципальных районов Костромской области**

За 2021 год администрациями муниципальных образований при участии департамента лесного хозяйства Костромской области и ОГКУ-лесничеств в рамках бюджетных комиссий по мобилизации доходов проведено 120 заседаний, рассмотрено 184 арендатора лесных участков на предмет погашения задолженности по налоговым и не налоговым платежам в бюджет, легализации трудовых отношений, повышение заработной платы работникам, снижения отчислений в бюджет по налогам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Бюджетный эффект составил 6,4 млн. руб.

Профилактические адресные мероприятия в отношении работодателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, проводятся департаментом лесного хозяйства совместно с администрациями муниципальных образований, проработан вопрос с УФНС России по Костромской области в отношении арендаторов лесных участков, имеющих уровень заработной платы ниже среднеотраслевой.

За 2021 год повысили заработную плату работникам лесозаготовители Антроповского, Буйского, Галичского, Кадыйского, Нерехтского, Нейского, Октябрьского, Павинского, Парфеньевского, Солигаличского, Судиславского, Шарьинского районов. На основании анализа информации об уровне среднемесячной заработной платы работников хозяйствующих субъектов лесопромышленного комплекса в текущем году наиболее высокая заработная плата в Галичском, Мантуровском, Судиславском и Шарьинском районах (~ 20000 руб.). Самая низкая – Кадыйском, Межевском, Чухломском районах (~ 14000 руб.).

По итогам анализа информации об уровне среднемесячной заработной платы работников хозяйствующих субъектов лесопромышленного комплекса за 2020-2021 годы дополнительно рассмотрены арендаторы лесных участков Костромской области, имеющие уровень оплаты труда ниже прожиточного минимума и допустившие снижение заработной платы в 2021 году. По итогам работы комиссий даны рекомендации по повышению заработной платы работникам до средней зарплаты по отрасли. Бюджетный эффект составил 989,6 тыс. руб.

(Примечание: на заседаниях бюджетных комиссий оплата труда ниже прожиточного уровня объяснялась тем, что некоторые работники работали не полный рабочий день или не на полную ставку. Снижение оплаты труда на некоторых предприятиях произошло по причинам ухода в отпуск за свой счет, больничных листов, простоев, в связи с ремонтными работами.)

## **Слайд № 8 Алгоритм и показатели проводимых мероприятий в январе 2022 года**

В 2022 году совместная работа по легализации заработной платы, сокращению неформальной занятости и погашению просроченной задолженности по заработной плате в Костромской области продолжена в соответствии с поручениями заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 10 декабря 2021 года № ДГ-3-59пр, первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е. от 15 декабря 2021 года № 12, плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Костромской области, утвержденного первым заместителем губернатора Костромской области Афанасьевым А.Е.

19 ноября 2021 года, а также в целях реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 03 декабря 2021 года по итогам заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда, на котором утверждён план мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений на 2022-2024 годы.

За январь 2022 года проведено 75 совместных патрулирований, в ходе которых проверено 107 арендаторов лесных участков и их подрядчиков. Выявлено 2 работника без оформления трудовых отношений у 2 арендаторов лесных участков в Макарьевском и Шарьинском районах. Материалы переданы в межведомственные комиссии по сокращению неформальной занятости и легализации заработной платы муниципальных образований.

В течение января 2022 года директорами ОГКУ-лесничеств с арендаторами лесных участков проводится индивидуальная работа по поводу повышения заработной платы на предприятиях и доведения ее до среднеотраслевой по Костромской области, также проводится разъяснительная работа о необходимости обязательного оформления трудовых отношений с вновь прибывшими работниками.

Так, по данным Костромастата среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций по виду деятельности лесоводство и лесозаготовки за январь-октябрь 2021 года выросла в сравнении с аналогичным периодом 2020 года на 18,7% и составила 21 тыс. руб., по виду деятельности обработка древесины и производство изделий из дерева - на 15,9% и составила более 34 тыс. руб.

Проводимая Департаментом на постоянной основе работа во взаимодействии с органами местного самоуправления, контрольно-надзорными и правоохранительными органами, способствующая легализации трудовых отношений, обеспечению защиты трудовых прав граждан, занятых в лесопромышленном комплексе области, а также укреплению платежной дисциплины арендаторов лесных участков и мобилизации в бюджет дополнительных доходных источников, остаётся в числе приоритетных и в текущем году.

### **Слайд № 9 Проект протокольных поручений**

Департаменту лесного хозяйства Костромской области во взаимодействии с главами муниципальных образований Костромской области, департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области, государственной инспекцией по труду в Костромской области обеспечить выполнение поручений заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. (протокол № ДГ-3-59пр от 10.12.2021), первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е. (протокол № 12 от 15.12.2021), а также плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в Костромской области от 19.11.2021 в части касающейся в установленные сроки.

### **Слайд № 10 Спасибо за внимание!**

Начальник отдела развития  
лесопромышленного комплекса  
департамента лесного  
хозяйства Костромской области

А.В.Кокурин

Директор департамента лесного  
хозяйства Костромской области  
«    »            2022 г.

Д.П.Никулин