

Доклад первого заместителя директора департамента лесного хозяйства Костромской области Орловой Л.В. по вопросу: «О ходе ликвидации последствий ураганных ветров на территории земель лесного фонда Костромской области» на заседании коллегии при департаменте лесного хозяйства Костромской области

Уважаемый Денис Владимирович!
Уважаемые коллеги!

На территории Костромской области по результатам многолетних лесопатологических обследований лесов и лесопатологического мониторинга складывалась благоприятная лесопатологическая и санитарная обстановка. Вместе с тем в связи с сильными ураганными ветрами, прошедшими на территории региона 15 мая 2021 года, площадь поврежденных лесных насаждений на территории 5 лесничеств расположенных в центральной части области, по официальным данным ФГБУ «Центр защиты леса», составила 12,8 тыс.га.

Необходимо отметить, что официальной информации о такой массовой гибели насаждений на территории области не имеется за всю историю наблюдений. Ветровалы 2010 года произошедшие в большей части на территории Судиславского и Островского лесничеств были зафиксированы на площади 4,6 тыс. гектар.

В мае департаментом была проведена большая организационная работа с целью активизации мероприятий по обследованию поврежденных участков. Проведены совещания с арендаторами лесных участков в 5 лесничествах с целью разъяснения положений лесного законодательства регламентирующего порядок действий по оформлению документов по разработке поврежденных насаждений. В мае же были подготовлены и направлены письма в Рослесхоз, ФБУ «Рослесозащита» для оказания помощи по привлечению необходимого количества специалистов лесопатологов для проведения обследований поврежденных насаждений на территории региона, с целью минимизации рисков ухудшения санитарного и пожарного состояния лесов на территории Костромской области.

ФБУ «Рослесозащита» обеспечило направление на территорию региона необходимого количества лесопатологов, в начальный период обследований количество специалистов работающих на территории области превышало 20 человек (при наличии только одной штатной единицы инженера лесопатолога официально осуществляющего деятельность на территории области).

Кроме того, в связи с возможностью проводить лесопатологические обследования лицами, имеющими необходимый опыт работы в лесном хозяйстве и соответствующим образованием, департаментом с участием специалистов-лесопатологов ФГБУ «Центр защиты леса» проведены обучающие семинары по теме «Порядок проведения лесопатологических обследований (ЛПО)».

Проведение ЛПО было осложнено повреждением лесной инфраструктуры. Арендаторами лесных участков, в настоящее время, в основном, проведены работы по освобождению лесных дорог от завалов поврежденных деревьев. Данные мероприятия также осложнялись несогласованностью действий арендаторов, основные организационные нагрузки в решении данного вопроса несли специалисты ОГКУ- лесничеств. К сожалению законодательно не установлена

обязанность арендатора лесного участка незамедлительно приступить, к обустройству лесной инфраструктуры нарушенной в результате природных явлений.

Необходимо отметить, что с 2012 года, а в 2015 году наиболее активно, законодательно изменились подходы к проведению лесопатологических обследований, в том числе усложнилась форма акта ЛПО, порядок его утверждения и согласования, в том числе необходимость размещения данного документа в сети интернет за 20 дней до проведения санитарно-оздоровительных мероприятий. Департаментом был направлен запрос в Рослесхоз о возможности применения упрощенной процедуры проведения ЛПО, подготовки актов и их утверждения при массовом повреждении лесных насаждений в связи с природными процессами. Рослесхоз ответил, что законодательством не предусмотрена упрощенная процедура оформления.

Поступление первых актов лесопатологического обследования в департамент зафиксировано 23 июня по состоянию на 19.10.2021 департаментом лесного хозяйства рассмотрено и утверждено 535 актов лесопатологического обследования погибших и поврежденных лесных насаждений на площади 6686,18 га. На согласовании в ДЛХ по ЦФО находится 27 актов на площадь 167,47 гектар

Поступающие в департамент акты ЛПО проходят проверку на соответствие отвода лесосек, площади, степени повреждения, оформления в соответствии с требованиями приказа Минприроды России от 09.11.2020 № 910 «Об утверждении Порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования». В случае выявления несоответствий, акты ЛПО подлежат доработке исполнителями.

В целях обеспечения контроля за подготавливаемыми материалами, департаментом было поручено специалистам ОГКУ- лесничеств обеспечить надлежащую проверку поступающих и направляемых материалов ЛПО, вместе с тем материалы в департамент поступали с нарушениями требований законодательства, а именно:

1. При оформлении ЛПО на участках, расположенных в особо охраняемых природных территориях регионального значения не представлена выписка из таксационного описания (лесохозяйственного регламента) подтверждающая режим использования лесов на данном участке.

2. При несоответствии таксационных характеристик обследуемого лесного участка с данными лесоустройства более чем на 20% к акту не представлен акт несоответствия данных государственного лесного реестра.

3. При несоответствии фактической таксационной характеристики лесного участка таксационному описанию, к акту не представлена «Ведомость лесных участков с выявленными несоответствиями таксационным описаниям» (Приложение 1 к форме акта).

4. Наличие технических опечаток в актах (неверные данные таксационного описания, неверно указанные площади обследования и назначаемого мероприятия, отсутствие в акте разделов со всеми приложениями, по выделам указанным в таблице на титульном листе акта).

5. Отсутствие в присылаемых актах всех необходимых приложений (фото) или приложений не соответствующих требованиям (формат фото, отсутствие даты на фото или не полная информация в нём).

Все эти технические проблемы, являлись причиной возврата материалов и сдерживанием процесса их утверждения, а как следствие невозможность преступить своевременно к разработке ветровалов.

В связи с кадровыми проблемами соответствующих служб департамента, а так же тяжелой пожароопасной обстановкой этого периода, мною было принято решение подключения к данной работе наиболее подготовленных и ответственных сотрудников Судиславского и Островского лесничеств (Леонида Васильевича Вагина и Александра Владимировича Пелевина), которые проверяли поступающие материалы. Выражаю благодарность Александру Владимировичу и Леониду Васильевичу а так же директорам ОГКУ Судиславское и Островское лесничества за оказанную помощь департаменту.

Необходимо отметить, что некачественное оформление актов ЛПО влечет предписание ДЛХ по ЦФО и отмену актов ЛПО, при этом административным кодексом предусмотрена административная ответственность органа утвердившего отмененный акт либо исполнителя данного документа. По результатам рассмотрения ДЛХ по ЦФО отменило 6 актов ЛПО на общей площади 139 га (ООО "Прогресс" - 1, СПК "Никулино" - 1, ООО "Неятрейд" - 2, ООО "Восток" - 1, ИП Гаджиев М.Х. - 1) .

С целью активизации работы по разработке ветровалов на территории области директорам ОГКУ Антроповское, Парфеньевское, Кадыйское, Нейское, Макарьевское лесничества необходимо провести дополнительные организационные мероприятия с участием арендаторов лесных участков до конца текущего года.

В начальной стадии в лесничествах находится работа по проведению обследований поврежденных насаждений на свободных от аренды лесных участках.

Эту работу необходимо срочно организовать и провести, по информации представленной лесничествами общая площадь поврежденных насаждений на свободных от аренды участках составляет 1068,6 га из них обследовано 361,1 га , планируется обследовать в текущем году 137,5 га.

Я хочу напомнить, что процедура разработки ветровалов на свободной территории сопряжена с публичными процедурами продажи таких насаждений, эффективность этой процедуры напрямую связана с качеством продаваемой древесины. Второй же вариант разработки ветровальных насаждений, потребует федерального финансирования и в этом случае обосновывающими материалами являются утвержденные акты ЛПО.

Проект протокольных поручений:

1. Департаменту лесного хозяйства Костромской области (Д.П. Никулин):

1.1 Обеспечить рассмотрение и утверждение поступающих актов ЛПО в соответствии со сроками установленными законодательством: постоянно.

1.2 На постоянной основе проводить организационные мероприятия, в том числе посредством ВКС совещаний по вопросу о ходе проведения мероприятий по разборки ветровалов на территории региона: еженедельно.

1.3 Принять меры к доукомплектованию отдела охраны, защиты и воспроизводства лесов: до 10 января 2022 года.

1.4 Обеспечить проведение аукционов продажи права заключения договора купли-продажи лесных насаждений в исключительных случаях по мере поступления материалов: постоянно.

2. Директорам ОГКУ Антроповское, Кадыйское, Нейское, Макарьевское, Парфеньевское лесничества:

2.1. Обеспечить надлежащий контроль за рассмотрением материалов ЛПО: постоянно.

2.2. Обеспечить проведение ЛПО на участках, не предоставленных в пользование в объемах согласованных с департаментом: в срок до 27 ноября.

2.3. Обеспечить надлежащий контроль за разработкой лесосек: постоянно.

Первый заместитель директора
департамента лесного хозяйства
Костромской области

Орлова Л.В.