

## ДОКЛАД

заместителя директора департамента лесного хозяйства Костромской области  
Перевозчиковой Елены Александровны  
по вопросу «Об итогах работы за 5 месяцев текущего года, проблемных  
вопросах и путях их решения»

Уважаемый Денис Владимирович!

Уважаемые коллеги!

Начало года достаточно напряженный период в работе Департамента.  
За январь-май 2021 года:

- была реализована существующая схема финансирования, как в отношении департамента, так и подведомственных учреждений, путем утверждения смет казенных учреждений и плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения;

- доведено государственное задание на текущий финансовый год и плановый период до ОГБУ «Костромская база охраны лесов»;

- утвержден план-график закупок и заключено подавляющее большинство государственных контрактов на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

- подготовлена и сдана годовая бюджетная отчетность за 2020 год и 1 квартал 2021 года;

- вопросы совершенствования управления государственным имуществом Костромской области, закрепленного на праве оперативного управления за ОГКУ - лесничествами, обсуждены в ходе проведенных в апреле текущего года заседаниях балансовых групп;

- реализован целый комплекс мер, направленных на мобилизацию доходов в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- организована работа по информационному освещению деятельности департамента, по повышению информационной открытости реализации регионального проекта «Сохранение лесов».

Количественные результаты данной работы достаточно подробно освещены в докладах начальников отделов.

Остановлюсь более подробно на имеющихся проблемах и путях их решения:

1. Недостаток средств, выделяемых в виде субвенций из федерального бюджета на исполнение отдельных переданных полномочий в области лесных отношений. На слайде представлены основные направления недофинансирования.

Самый «острый» вопрос, требующий первоочередного решения - повышение уровня оплаты труда работников подведомственных учреждений. Сегодня субвенциями обеспечивается уровень оплаты труда работников

ОГКУ - лесничеств в размере 19,5 тыс. рублей в месяц. По отчету за 1 квартал среднемесячная заработная плата работников лесничеств составила 20,7 тыс. рублей. Для сравнения уровень среднемесячной заработной платы работников по всем отраслям экономики региона за январь-март 2021 года составил 32,3 тыс. рублей. Учитывая тот факт, что Костромская область является дотационным регионом и ввиду ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, не может устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а ОГКУ – лесничества, наделенные контрольно-надзорными функциями, не могут осуществлять деятельность, приносящую доход, урегулирование данной проблемы возможно лишь на федеральном уровне. Администрация Костромской области неоднократно обращалась в Правительство Российской Федерации, Минприроды России с просьбой изменения подходов к определению объема субвенций, в том числе для обеспечения достойного уровня оплаты труда работникам лесничеств. Данные инициативы были поддержаны Общественной Палатой Костромской области и Федерацией независимых профсоюзов Костромской области. Однако ситуация не изменилась. В настоящее время Рослесхозом формируется правовая база, регулирующая нормативы численности органов государственной власти, исполняющих отдельные переданные полномочия в области лесных отношений, и лесничеств, а также нормативы затрат на их содержание. Соответствующий приказ Рослесхоза был направлен в департамент на рассмотрение. На данном этапе важно добиться, чтобы затраты на содержание формировались не по остаточному принципу, ныне существующему, а базировались на статистических данных по уровню оплаты труда территориальных органов федеральных органов государственной власти Российской Федерации и работников социальной сферы в целом по Российской Федерации соответственно, а также объективно учитывали иные расходы на их содержание, в том числе обусловленные увеличением затрат, связанные с внедрением в сферу государственного управления цифровой трансформации. По расчетам департамента потребность дополнительного объема субвенций для доведения уровня оплаты труда работников лесничеств до уровня оплаты труда работников, занятых в социальной сфере, оценивается в условиях текущего года в объеме 93,7 млн. рублей.

Замечания по вышеуказанному проекту приказа нами уже направлены в Рослесхоз. Работа в данном направлении будет продолжена.

Среди нерешенных вопросов на повестке дня обеспечение высоко проходимой техникой государственных лесных инспекторов. Потребность на указанные цели департаментом заявлена в объеме 45 млн. рублей на 18 единиц техники.

Не обеспечено финансированием выполнение второго этапа работ по проведению лесоустройства на землях лесного фонда Судиславского

лесничества в рамках заключенного в прошлом году государственного контракта. Одним из вариантов решения проблемы является выделение дополнительных средств из нераспределенного резерва Рослесхоза на указанные цели. Соответствующее обращение будет нами направлено в Рослесхоз до 15 ноября 2021 года.

2. Второе направление работы: обеспечение целевого, равномерного и полного использования выделенных бюджетных средств. Успешное ее решение требует усиления контроля за проведением закупочных процедур, в том числе осуществляемых в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов», оперативного согласования с Рослесхозом материалов перезащиты бюджетных проектировок, своевременного доведения до лесничеств лимитов бюджетных обязательств на проведение ремонтных работ, в том числе связанных с газификацией ряда районов области, и оперативное освоение полученных средств.

3. Текущий год выявил проблему длительных сроков формирования государственного задания, что, в свою очередь, сдерживало процесс утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, а, следовательно, и плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов ОГБУ «Костромская база охраны лесов». Полагаю необходимым завершить работу по формированию и доведению государственного задания на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов до учреждения до конца текущего года и сократить существующие сроки утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

4. В части администрирования доходов следует обратить внимание на проблему прироста недоимки по плате за использование лесов за 5 месяцев текущего года более чем на 50 процентов (52,6 млн. рублей), в том числе преимущественно за счет ООО «Восточный», исключенного из реестра приоритетных инвестиционных проектов, ООО «РОАР» и ИП Серов Б.С. ООО «Восточный» направлено уведомление об одностороннем расторжении договора аренды. С 18 июня договор прекратит свое действие. Материалы на взыскание задолженности находятся в суде. По ООО «РОАР» срок действия договора истек 11 мая текущего года. Часть задолженности по плате использования лесов в сумме 1,7 млн. рублей находится в исполнительном производстве. Однако инициированные департаментом обращения в адрес службы судебных приставов по активизации исполнительных действий в отношении указанного должника не дали положительного результата. Вопрос о ходе исполнительного производства в отношении ООО «РОАР» был рассмотрен на очередном заседании постоянно-действующей рабочей группы, созданной при департаменте, по вопросам взыскания задолженности по плате за использование лесов, пеням и штрафным санкциям 18.06.2021.

Интересным, в рамках работы с задолженностью, представляется и опыт работы Департамента лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу в части взаимодействия с Федеральной службой по финансовому мониторингу. В этой связи предлагаю подготовить информацию о должниках по арендной плате, имеющих недоимку свыше 1,0

млн. рублей и обеспечивших прирост текущей задолженности в 2021 году по плате за использование лесов, и направить ее в срок до 1 июля текущего года в Межрегиональное управление Федеральной службы по финансовому мониторингу по Центральному федеральному округу для рассмотрения в рамках его компетенции.

Одновременно с повышением эффективности работы по взысканию задолженности необходимо активизировать процесс передачи лесных участков в аренду в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта ООО «ГаличЛес» по строительству фанерного комбината в г.Галич с целью привлечения в бюджет дополнительных доходов и минимизации рисков невыполнения прогноза доходов в федеральный бюджет по администрируемым департаментом доходным источникам, а также показателя – индикатора государственной программы Костромской области «Развитие лесного хозяйства Костромской области» «Объем платежей от использования лесов в расчете на 1 га земель лесного фонда».

5. К сожалению, крайне медленно идет процесс согласования с Рослесхозом списания безнадежной задолженности по платежам в федеральный бюджет. Материалы направлены 01.04.2021, однако, до настоящего времени решения по ним не принято. Данный вопрос был обсужден в ходе встречи заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В., директора департамента Голубева А.С. с руководителем Рослесхоза Советниковым И.В. 9 июля текущего года.

5. Необходимо избавиться от непрофильных активов и списать с баланса объекты незавершенного строительства. Системная работа по передаче в муниципальную собственность либо списанию жилого фонда, объектов транспортной инфраструктуры и жилищно-коммунальной сферы дали свои результаты. Первоочередные задачи в этом направлении:

списать жилой дом, закрепленный на праве оперативного управления за ОГКУ «Октябрьское лесничество» и находящийся в аварийном состоянии, передать в муниципальную собственность жилой дом в п. Сусанино (ОГКУ «Судиславское лесничество»), летное поле со взлетно - посадочной полосой (ОГБУ «Костромская база охраны лесов»), а также списать три объекта незавершенные строительством (ОГКУ «Межевское лесничество», ОГКУ «Костромское лесничество», ОГКУ «Октябрьское лесничество» после утверждения соответствующего порядка.

6. На повестке дня стоит и вопрос ускорения внедрения в практическую деятельность департамента программного продукта «АВЕРС: Управление лесным фондом». Для этого необходимо обеспечить как со стороны ряда структурных подразделений департамента, так и ОГКУ-лесничеств занесение в программу необходимой информации, позволяющей формировать отраслевую отчетность в автоматическом режиме, и активно взаимодействовать с разработчиком по адаптации программы к специфике работы по отдельным направлениям.

7. Повышение качества финансового менеджмента. Для этого необходимо продолжать работу по осуществлению внутреннего финансового

контроля и внутреннего финансового аудита, а также совершенствовать методологические подходы к оценке качества финансового менеджмента, что требует внесения изменений в приказ департамента от 10 апреля 2020 года №140 «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении учреждений, подведомственных департаменту лесного хозяйства Костромской области».

В части осуществления внутреннего финансового контроля стоит задача до конца года обеспечить проведение документарных проверок по исполнению бюджетных процедур в части полномочий администратора доходов бюджета, а также принятию и исполнению бюджетных обязательств в пределах доведенных лимитов в ОГКУ «Буйское лесничество», ОГКУ «Мантуровское лесничество», ОГКУ «Островское лесничество».

8. В части информационной работы необходимо обеспечить оперативность подготовки новостных сообщений в соответствии с установленными заданиями, повысить их качество, активнее освещать темы, связанные с реализацией регионального проекта «Сохранение лесов», и усилить взаимодействие со СМИ.

9. Необходимо также обеспечить вакцинацию сотрудников департамента и подведомственных учреждений от коронавирусной инфекции. Полагаю, что принятое губернатором Костромской области решение о предоставлении работникам, которые в период с 17 июня 2021 года по 1 августа 2021 года сделают прививку против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), дополнительных оплачиваемых дней отдыха, позволит активизировать прививочную кампанию, что особенно важно в период пожароопасного сезона.