

О разработке и утверждении документов лесного планирования Костромской области в 2018 году

Лесной план субъекта Российской Федерации является основополагающим документом лесного планирования на территории региона.

Планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) направлено на обеспечение устойчивого развития территорий. В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.

Впервые требование о разработке такого документа было введено в декабре 2006 года в связи с принятием Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с переходными положениями федерального закона №201 «О введении в действие Лесного кодекса РФ» субъекты Российской Федерации до 31 декабря 2008 года обязаны были разработать и утвердить такой документ.

В Костромской области документ был разработан, согласован с Федеральным агентством лесного хозяйства и утвержден Постановлением губернатора Костромской области от 29 декабря 2008 года. При этом необходимо отметить, что при проведении обязательного согласования в Федеральном агентстве лесного хозяйства, наш Лесной план был отмечен в списке лучших документов представленных субъектами РФ.

За период действия лесного плана Костромской области вносились корректировки связанные с изменением ситуацией в лесном хозяйства области и корректированием лесного законодательства. Так например, в связи с ураганными ветрами прошедшими на территории двух муниципальных образований (Островский, Судиславский районы) в июне 2010 года, в 2011 году были внесены изменения в части увеличения площадей назначенных для проведения работ по воспроизводству лесов на территориях вышедших из под разборки ветровальных насаждений (более 5 тыс. га). Вносились и другие изменения.

В связи с тем, что действие ранее утвержденного Лесного плана заканчивается 31 декабря текущего года, департамент приступил к разработке нового Лесного плана.



Основные документы лесного планирования и сроки их действия, предусмотренные лесным законодательством, представлены на слайде. Необходимо отметить, что типовую форму и порядок разработки документов лесного планирования утверждает федеральный орган исполнительной власти. Основой для разработки документов лесного планирования являются материалы лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, планов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и документов территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Сложность решения задачи в части разработки Лесного плана субъекта Российской Федерации в настоящее время является неоднозначная ситуация с типовой формой этого документа. Рослесхоз сообщает в своем письме, что в настоящее время приказ МПР России утверждающий новую форму этого документа находится на регистрации в Минюсте РФ. Вместе с тем в связи с короткими сроками отпущенными на разработку и утверждение этого документа, в департаменте на основе рекомендуемого Рослесхозом технического задания подготовлена документация для размещения государственного заказа на выполнение этой работы включающей в себя научно-исследовательскую и аналитическую составляющую.

Процедура утверждения документа предусматривает публичное обсуждение проекта посредством размещения его на информационном сайте в сети Интернет на срок 30 дней и в дальнейшем согласование в Федеральном агентстве лесного хозяйства (срок определен 14 дней).

Приказом Рослесхоза от 26.12.2017 года №762 создана Комиссия федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению проектов Лесного плана. Планируется согласование проектов Лесных планов проводить по результатам защиты руководством органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

После получения согласования Рослесхоза документ в течении 14 дней утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Материалы лесоустройства

Как я уже сказала документы лесного планирование составляются в том числе на основе лесоустроительных материалов. Проведенная департаментом лесного хозяйства за период 2012-2017 годов работа по выполнению лесоустроительных работ является базой для подготовки качественных документов лесного планирования.

Проведено лесоустройство с 2013 по 2017 год				Требуется проведения лесоустройства		
Наименование лесничества	Площадь, тыс. га.	Год проведения	Планируется проведение лесоустройства	Наименование лесничества	Площадь, тыс. га.	Планируется проведение лесоустройства
Вохомское	242,5	2014	2024	Антроповское	198,9	2020
Галичское	184,3	2015	2025	Буйское	243,4	2020
Кадыйское	196,3	2014	2024	Кологривское	270,5	2018
Макарьевское	428,4	2014	2024	Костромское	157,4	2019
Межевское	208,5	2014	2024	Мантуровское	215,4	2019
Нейское	225,5	2017	2027	Павинское	126,3	2021
Октябрьское	148,1	2014	2024	Поназыревское	173,6	2019
Островское	185,1	2016	2026	Пыщугское	171,9	2021
Парфеньевское	175,8	2014	2024	Судиславское	156,4	2020
Солигаличское	261,3	2014	2024			
Шарьинское	355,4	2014	2024			
Чухломское	307,3	2013	2023			
ИТОГО	3221,5				1713,9	(в.т 303,1 проведено л/у)

В настоящее время актуальные материалы лесоустройства составляют 69 % от общей площади земель лесного фонда расположенных на территории области

В настоящее время актуальные материалы лесоустройства составляют 69 % от общей площади земель лесного фонда расположенных на территории области. В процесс проведения лесоустройства активно вовлечены арендаторы лесных участков департамент установил единые требования к выходным материалам для их последующего совмещения и использования на основе современных геоинформационных систем. Так например по тем лесничествам в которых не проведено лесоустройство в полном объеме имеются лесные

участки с актуальными материалами лесоустройства общей площадью 303,1 тыс.га

Запасы спелых и перестойных лесных насаждений, вовлеченных в хозяйственный оборот за период проведения лесоустройства 2013-2017 годы, увеличились со 196,9 млн. куб.м. в 2014 году до 303,57 млн. куб.м. в 2017 году.

На слайде представлена информация о планируемых сроках и объемах проведения лесоустроительных работ, что в дальнейшем повлечет за собой необходимость внесения изменений в документы лесного планирования.

Лесохозяйственные регламенты

Лесохозяйственные регламенты разработаны по всем лесничествам Костромской области, первоначально срок действия лесохозяйственных регламентов ограничивался 31 декабря 2018 года, в связи с активным проведением лесоустроительных работ департаментом было принято решение и проведена работа по заблаговременной разработке и утверждению регламентов таким образом по состоянию на 01.01.2018 года разработано 19 лесохозяйственных регламентов со сроком действия до 2025 и 2026 гг.

Наименование лесничества	Дата утверждения	Срок действия	Планируется
Островское, Чухломское	31.12.2008	31.12.2018	разработка и утверждение в 2018 году
Вохомское, Парфеньевское, Октябрьское	14.10.2015	13.10.2025	разработка и утверждение в 2025 году
Кадыйское, Макарьевское, Межевское, Солигаличское, Шарьинское	03.11.2015	02.11.2025	разработка и утверждение в 2025 году
Галичское	20.05.2016	19.05.2026	разработка и утверждение в 2026 году
Антроповское, Буйское, Кологривское, Костромское, Мантуровское, Павинское, Поназыревское, Пыщугское, Судиславское	19.12.2016	18.12.2026	разработка и утверждение в 2026 году
Нейское	19.12.2016	18.12.2026	внесение изменений в 2018 году

При этом в редакции со сроком действия до 31.12.2018 года остаются 2 регламента. В 2017 году впервые при проведении работ по разработке лесохозяйственных регламентов был не исполнен государственный контракт.

В 2018 году пройдут процедуру разработки и утверждения лесохозяйственные регламенты Чухломского и Островского лесничеств. По результатам проведенного в 2017 году будут внесены изменения в лесохозяйственный регламент Нейского лесничества. Процедуру утверждения планируется

завершить до августа текущего года. Утверждение лесохозяйственного регламента предусматривает размещение проекта документа в сети Интернет и согласование в департаменте лесного хозяйства по ЦФО.

Проекты освоения лесов на предоставленных в аренду участках

С момента утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств арендаторы лесных участков вправе направить на экспертизу проекты освоения лесов.

По состоянию на 1 февраля 2018 года из 548 имеющихся проектов освоения лесов срок действия заканчивается 31 декабря 2018 года по 247 проектам (или 45%) это очень большое количество проектов. Это значит что осуществление использования лесов после 31 января 2018 года на основании таких проектов на площади 1033 тыс.га будет не законным.

Лесничество	Окончание срока действия лесохозяйственного регламента	Количество проектов освоения лесов		
		Всего	С окончанием срока действия 31.12.2018 года	%
Антроповское	18.12.2026 г.	42	10	24
Буйское	18.12.2026 г.	30	20	67
Вохомское	15.10.2025 г.	13	0	0
Галичское	21.05.2026 г.	24	0	0
Кадыйское	04.11.2025 г.	18	1	6
Кологривское	18.12.2026 г.	27	23	85
Костромское	18.12.2026 г.	27	18	69
Макарьевское	04.11.2025 г.	18	1	6
Мантуровское	18.12.2026 г.	19	8	42
Межевское	04.11.2025 г.	37	1	3
Нейское	18.12.2026 г.	16	16	100
Октябрьское	15.10.2025 г.	31	0	0



Проекты освоения лесов на арендованном лесном участке



Лесничество	Окончание срока действия лесохозяйственного регламента	Количество проектов освоения лесов		
		Всего	С окончанием срока действия 31.12.2018 года	%
Островское	31.12.2018 г.	39	39	100
Павинское	18.12.2026 г.	18	16	89
Парфеньевское	15.10.2025 г.	31	2	6
Поназыревское	18.12.2026 г.	15	15	100
Пыщугское	18.12.2026 г.	14	10	71
Солигаличское	04.11.2025 г.	37	2	5
Судиславское	18.12.2026 г.	16	14	88
Чухломское	31.12.2018 г.	43	43	100
Шарьинское	04.11.2025 г.	33	7	21
ИТОГО		548	247 (98)	45

6

На слайде представлена информация о количестве проектов со сроком окончания 31.12.2018 года по лесничествам. Анализ показывает что из 21 лесничества положительная ситуация только по Галичскому и Октябрьскому лесничествам. По трем лесничествам это Островское, Чухломское и Нейское ситуация острая в связи с необходимостью разработки новых лесохозяйственных регламентов и внесения изменений (98 проектов), и эту работу необходимо будет провести сразу после утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств. Вместе с тем разработку проектов освоения лесов можно осуществлять арендаторам лесных участков уже сейчас в связи с имеющимися утвержденными материалами лесоустройства.

Не объяснимая с моей точки зрения ситуация складывается по Костромскому, Буйскому, Кологривскому, Павинскому, Поназыревскому, Пыщугскому и Судиславскому лесничествам где количество проектов освоения лесов со сроком действия до конца текущего года составляет от 67-100%, при этом лесохозяйственные регламенты утверждены в 2015-2016 годах со сроком действия до 2025-2026 годов.

В связи с этим директорам вышеперечисленных лесничеств необходимо срочно провести организационную работу среди арендаторов лесных участков о необходимости своевременной разработки и представления в департамент лесного хозяйства Костромской области для проведения государственной экспертизы проектов освоения лесов

Государственная экспертиза проектов освоения лесов это государственная услуга предоставляемая департаментом лесного хозяйства Костромской области, в настоящее время на экспертизе находится 13 проектов. Перспективный объем проведения государственной экспертизы проектов

освоения лесов на 2018 год составляет не менее 248 проектов (эту цифру я уже озвучивала), вместе с тем проекты разрабатываются и поступают на экспертизу по различным причинам, в том числе в связи с внесением изменений в договоры аренды при изменении количественных и качественных характеристик по результатам лесоустройства, в связи с проведением лесопотологических обследований и другое. Таким образом, количество поступающих в департамент для предоставления госуслуги проектов может превысить возможности департамента, в связи с этим прошу арендаторов лесных участков поступательно активизировать свою работу по предоставлению на госэкспертизу проектов освоения лесов на период действия с января 2019 года.

Со своей стороны департаментом проведены мероприятия по сокращению сроков предоставления государственной услуги, экспертиза проводится в срок до 20 дней.

Слайд №9 Проект протокольных поручений.

1. Департаменту лесного хозяйства Костромской области (Голубев А.С.):

1.1. Обеспечить разработку, согласование и утверждение Лесного плана Костромской области.

срок до 31 декабря 2018 года

1.2. Обеспечить разработку, согласование и утверждение лесохозяйственных регламентов Островского, Чухломского лесничеств, внесение изменений лесохозяйственного регламента Нейского лесничества

срок до 1 августа 2018 года;

1.3. Обеспечить организацию эффективной работы по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов на арендованных участках.

постоянно

2. Рекомендовать арендаторам лесных участков, у которых срок действия проектов освоения лесов заканчивается 31.12.2018 года представить на экспертизу новые разработанные проекты освоения лесов с новым сроком действия.

Поэтапно срок до 1 декабря 2018 года.

3. Директорами ОГКУ – лесничеств проанализировать сроки действия проектов освоения лесов и провести организационную работу среди арендаторов лесных участков о необходимости своевременной разработки и представления в департамент лесного хозяйства Костромской области для проведения государственной экспертизы проектов освоения лесов.

срок до 1 марта 2018 года