

ДОКЛАД

Начальника отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства Костромской области Чумакова Юрия Александровича на тему:
«Об итогах дистанционного мониторинга использования лесов на территории Костромской области в 2018 году».

Уважаемый Денис Владимирович!
Уважаемые участники коллегии!

Под дистанционным мониторингом использования лесов подразумевается систематическое наблюдение за состоянием использования лесов с целью выявления лесных участков с признаками нарушений лесного законодательства.

На основании материалов дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) анализируются лесные участки, где осуществлялось использование лесов за 2 года, предшествующие дистанционному мониторингу, а также учитываются все изменения, произошедшие на землях лесного фонда, на предмет законного использования лесных участков. Объектом мониторинга является лесничество.

Слайд № 2 «Объекты дистанционного мониторинга, проведенного в 2018 году на территории Костромской области»

На территории Костромской области дистанционный мониторинг в 2018 году проводился в 10 лесничествах на общей площади 2125,9 тыс. га. Исполнителем работ являлись филиалы ФГБУ «Рослесинфорг» «Мослеспроект» и «Центрлеспроект». В трех лесничествах (Мантуровском, Парфеньевском и Шарьинском) мониторинг проводился второй год подряд.

В 2018 г. получение и анализ исходных данных по лесничествам, как и в 2017 г. осуществлялись на основании информации об использовании лесов содержащейся в Лес-ЕГАИС.

Все изменения на лесных участках, в период июль 2016 г. – июль 2018 г. информация о которых, отсутствовала в Лес-ЕГАИС (лесная декларация, договор купли-продажи, госконтракт) автоматически включались в число выявленных нарушений.

Виды работ, выполняемых при дистанционном мониторинге использования лесов, определены порядком проведения государственной инвентаризации лесов, который утвержден приказом Рослесхоза от 14.11.2016 №592.

В 2018 г. указанный порядок Рослесхозом был изменен в части обязанности исполнителя работ провести натурные проверки по всем фактам выявленных нарушений, где орган исполнительной власти субъекта оспаривает наличие нарушения. Ранее исполнитель работ проводил только выборочные натурные проверки не более 5% от количества выявленных нарушений.

Слайды № 3,4 «Предварительные итоги дистанционного мониторинга, проведенного в 2018 г на территории Костромской области»

По состоянию на сегодняшний день отчет о выполнении работ по дистанционному мониторингу использования лесов в департамент не поступил. По предварительным данным на первом этапе работ исполнителем выявлено 92 участка с признаками нарушения требований лесного законодательства.

Ведомости нарушений и карточки дешифрирования направлялись исполнителем работ в департамент для организации натурных проверок, по результатам которых орган государственной власти субъекта в течение 20 рабочих дней должен был подтвердить или опровергнуть факт нарушения.

По результатам натурных проверок лесничеств и последующих натурных проверок спорных нарушений с участием исполнителя работ установлено 32 нарушения требований лесного законодательства, в том числе 19 случаев незаконных рубок лесных насаждений. Незаконно срублено 5,9 тыс. куб м., лесам причинен ущерб в размере 45,3 млн. руб.

В 10 случаях это превышение площади лесосек указанных в лесных декларациях, 7 случаев смещения лесосек в выделы рубка в которых не декларировалась и 2 случая рубки без лесной декларации.

В 2017 г. по результатам мониторинга было выявлено 15 случаев незаконных рубок с объемом 2,6 тыс. куб м., лесам причинен ущерб в размере 15,3 млн. руб. в 10 случаях выявлялось превышение площади лесосек указанных в лесных декларациях, 6 случаев рубки без разрешительных документов.

На слайде №3 в разрезе лесничеств, представлены предварительные итоги дистанционного мониторинга проведенного в 2018 году филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Мослеспроект».

Наибольшее количество нарушений 12 выявлено на территории Межеского лесничества, в том числе 8 составляют ошибки при внесении информации в Лес-ЕГАИС 4 случая незаконных рубок лесных насаждений.

В трех других лесничествах, где мониторинг проводился 2 год подряд количество нарушений значительно ниже. Например: в Мантуровском лесничестве количество нарушений по сравнению с 2017 годом сократилась с 9 до 2, а в Шарьинском и Парфеньевском районах незаконных рубок по результатам мониторинга в 2018 г. не выявлено.

Второй год подряд в результате мониторинга выявляется незаконная рубка лесных насаждений в результате неправильного отвода лесосеки арендатором лесного участка ООО «Зил-Лес». В течение 2 лет незаконно срублено 436 куб.м, лесам причинен ущерб в размере 2,9 млн. руб.

На слайде №4 в разрезе лесничеств, представлены предварительные итоги дистанционного мониторинга проведенного в 2018 году филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Центрлеспроект».

Наибольшее количество нарушений 5 выявлено на территории Судиславского лесничества, все из которых являются незаконными рубками лесных насаждений. Две наиболее крупные незаконные рубки лесных насаждений выявлены на территории Октябрьского лесничества.

Следует отметить совместную работу ОГКУ «Солигаличское лесничество» и МО МВД «Чухломское» в результате которой, лица виновные в совершении незаконных рубок установлены, привлечены к уголовной ответственности ущерб причиненный лесам возмещен в добровольном порядке.

Несмотря на увеличение числа выявленных в 2018 г, с помощью дистанционного мониторинга использования лесов, случаев незаконных рубок лесных насаждений и объем незаконно срубленной древесины их значения составляют около 1%, от значений показателей легальной заготовки древесины.

Принимаемые меры

По всем 19 подтвержденным фактам незаконных рубок лесных насаждений, выявленным при проведении дистанционного мониторинга материалы для принятия процессуального решения направлены в правоохранительные органы.

По состоянию на сегодняшний день возбуждено 9 уголовных дел по ст. 260 УК РФ, отказано в возбуждении также по 8 случаям. По 2 случаям процессуальные проверки не завершены, решение не принято.

Два лица осуждены за совершение преступлений предусмотренных ст. 260 УК РФ. В добровольном порядке возмещен ущерб по 4 случаям в размере 1,3 млн. руб., по остальным ведется претензионная исковая работа.

Слайд № 5 «Основные причины расхождения между данными дистанционного мониторинга и данными натурных проверок»

Следует отметить очень низкое качество использованных при мониторинге космических снимков, которое привело к значительному увеличению числа безрезультативных натурных проверок.

Основными причинами расхождения между данными дистанционного мониторинга и данными натурных проверок влияющими на качество и значительно снижающими эффективность и результативность выявленных нарушений являются:

- очень низкое качество снимков использованных исполнителем при проведении работ по дистанционному мониторингу;
- неточное нанесение в карточках дешифрирования квартальной сети и другие ошибки при дешифрировании снимков.
- ошибочное внесение должностными лицами ОГКУ-лесничеств данных о местоположении лесосек (Лесничество, Участковое лесничество, Урочище, номер квартала, номер выдела).

Доклад окончен!
Благодарю за внимание!

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛЬНЫХ ПОРУЧЕНИЙ

Департаменту лесного хозяйства Костромской области:

1. Осуществлять контроль, за прохождением материалов по фактам незаконной рубки лесных насаждений, выявленным при проведении дистанционного мониторинга использования лесов, с целью обоснованности принятия правоохранными органами процессуального решения и своевременным принятием мер, направленных на возмещение причиненного ущерба.

Директорам ОГКУ - лесничеств:

1.1 Осуществлять контроль за достоверностью, полнотой и своевременностью внесения должностными лицами ОГКУ-лесничеств на портал Лес-ЕГАИС учета древесины и сделок с ней информации о местоположении лесосек и сроках действия лесных деклараций.

1.2 В рамках осмотров мест рубок проводимых должностными лицами ОГКУ-лесничеств осуществлять, с помощью геодезических инструментов, обеспечивающих необходимую точность измерений или навигационных приборов, съемку границ лесосек и их привязку к квартальной сети.