

Доклад
Директора департамента лесного хозяйства Костромской области
Александра Сергеевича Голубева на коллегии департамента лесного
хозяйства Костромской области по вопросу «О национальном проекте
Экология направление «Сохранение лесов»

Уважаемый Денис Владимирович!
Уважаемые члены коллегии!

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определил, что в целях увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, Правительству Российской Федерации разработать национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жильё и городская среда, **экология** и другие (всего 12 направлений).

Слайд 1

В октябре текущего года Правительством РФ подготовлен паспорт Национального проекта «Экология» включающий десять Федеральных проектов:

Чистая страна

Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами

Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности

Чистый воздух

Чистая вода

Оздоровление Волги

Сохранение озера Байкал

Сохранение уникальных водных объектов

Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма

Сохранение лесов

Слайд 2

К сожалению, в настоящее время не много информации имеется о показателях разрабатываемых национальных проектов. Вместе с тем, известно что утвержден паспорт Федерального проекта «Сохранение лесов», который определяет его основную цель:

Цель: Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов к 2024 году 100 процентов.

Слайд 3

Для контроля достижения вышеуказанной цели определены федеральные основные и дополнительные показатели, которые

представлены на слайде:

- сто процентное соотношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений;
- снижение сумм ущерба от лесных пожаров;
- увеличение площади лесовосстановления и лесоразведения;
- увеличение запаса семян лесных растений для лесовосстановления;
- снижение площадей погибших лесных насаждений.

При этом показатели 2,6 устанавливаются в целом по Российской Федерации в связи с тем, что являются результатом стихийного, непрогнозируемого природного явления, развивающегося в каждом отдельном регионе индивидуально, в зависимости от ряда случайных событий (факторов) и вероятности возникновения и разрастания лесных пожаров. Показатели 3-5 ежегодно устанавливаются по субъектам Российской Федерации при защите бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период в зависимости от площади выбытия лесов на территории региона.

Слайд 4

Сформулирована задача и ожидаемые результаты Федерального проекта «Сохранение лесов». Основными результатами Федерального проекта являются:

1. Сформировать нормативную правовую базу по:
 - созданию механизма «компенсационного» лесовосстановления
 - совершенствованию механизма отнесения земель предназначенных для лесовосстановления, к землям занятыми лесными насаждениями.
2. Создать механизм экономической устойчивости бюджетных и автономных учреждений, путем установления возможности заготовки спелой и перестойной древесины.
3. Сформировать запас лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.
4. Обновить информацию о наличии земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления.
5. Увеличить площади искусственного лесовосстановления за счет внебюджетных средств учреждений.
6. Оснастить специализированные учреждения лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.
7. Оснастить учреждения выполняющие мероприятия по воспроизводству лесов (на 70% от потребности) техникой и оборудованием для выполнения мероприятий по воспроизводству лесов.
8. Увеличение площади лесовосстановления, повысить качество и эффективность выполненных работ по лесовосстановлению.

Планом мероприятий по реализации федерального проекта определены сроки достижения вышеперечисленных результатов, пока они ограничиваются сроком до 2022 года (в дальнейшем будут доработаны).

Слайд 5

Общий объем финансирования в целях реализации федерального проекта за 6 лет определен в сумме 151,2 млрд.рублей, в том числе федеральный бюджет 40,8 млрд. рублей, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации 4 млрд. рублей и внебюджетные источники 106,4 млрд.рублей.

Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Костромской области на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2019, 2020 и 2021 годы предусмотрены средства субвенций из федерального бюджета в объеме 410,3 млн. рублей, 418,7 млн. рублей и 431,9 млн. рублей соответственно.

Финансирование будет осуществляться в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы как на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, так и для реализации мероприятий федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Всего на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» на 2019-2021 годы предусмотрены средства субвенций из федерального бюджета в объеме 47,8 млн. рублей, 46,8 млн. рублей и 47,2 млн. рублей, из них более половины средств предусмотрено на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Объем средств на реализацию каждого мероприятия федерального проекта «Сохранение лесов» представлен на слайде.

Слайд 6

При реализации мероприятий направленных на достижение результатов установленных федеральным проектом, Костромской области необходимо достичь следующих показателей по годам (представлены на слайде).

Первый показатель для региона уже установлен в паспорте федерального проекта, и прогнозирует в 2021-2022 годах превышение площади лесовосстановления над площадью сплошных рубок. Департамент лесного хозяйства Костромской области подготовил и направил письмо в адрес Федерального агентства лесного хозяйства о некорректности указанных показателей и необходимости их корректировки.

Показатели 2,3 и 4 представлены на слайде в проектном варианте, уточнение произойдет в период согласования проекта Лесного плана Костромской области и материалов бюджетных проектировок на 2019-2021 годы. Но сейчас уже видно, что объемные показатели по лесовосстановлению и выращиванию посадочного материала достаточно высокие. Рост площадей лесовосстановления обусловлен перспективой предоставления (в 2020-2022 годы) в пользование дополнительных лесных участков, площадью более миллиона гектар, для заготовки древесины в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов (ПАО «Свеза», Группа компаний

«Сегежа», ООО «Форест»).

Слайд 7

Необходимо отметить, что департаментом лесного хозяйства Костромской области ежегодно выполняются и перевыполняются показатели по осуществлению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов. На слайде представлена информация о выполнении мероприятий по воспроизводству лесов за 2018 год. Вместе с тем традиционно имеются факты нарушения сроков выполнения мероприятий по естественному лесовосстановлению и рубкам ухода в молодняках, что связано в первую очередь с неудовлетворительной исполнительской дисциплиной некоторых арендаторов лесных участков. В этой связи прошу директоров ОГКУ - лесничеств обеспечить необходимую эффективную организационную работу.

Слайд 8

Как мы уже говорили, основным показателем проекта «Сохранение лесов» является сто процентное соотношение площади лесовосстановления к площади выбытия лесов (вырубки и погибшие леса за текущий год). Анализ ситуации в настоящий период времени представлен на слайде в разрезе лесничеств. В целом по департаменту этот показатель близок к выполнению, и составляет 94%. Анализируя данные по лесничествам можно отметить следующее: на территории восьми лесничеств показатель перевыполнен (Галичское, Кологривское, Макарьевское, Нейское, Островское, Павинское, Поназыревское, Пыщугское лесничества), три лесничества имеют крайне низкие достижения до 70% (Костромское, Солигаличское, Чухломское), десять лесничеств показатель составляет от 81 до 99,3 процентов.

В целях достижения показателей федерального проекта директорам ОГКУ - лесничеств необходимо провести анализ площадей фонда лесовосстановления по лесничествам и во взаимодействии с арендаторами лесных участков обеспечить эффективное планирование площадей вырубок текущего года в соотношении площадей, на которых будут проведены мероприятия по лесовосстановлению.

Слайд 9,10

Проект протокольных поручений:

Департаменту лесного хозяйства Костромской области (А.С. Голубеву):

1. В целях достижения целевых показателей федерального проекта «Сохранение лесов» усилить контроль за планированием и качеством выполнения мероприятий по лесовосстановлению на территории региона в 2019 году.

Срок до 1 октября 2019 года.

2. Завершить согласование в Федеральном агентстве лесного хозяйства проекта лесного плана Костромской области, материалов защиты бюджетных проектировок на 2019-2021 годы.

Срок до 31 января 2019 года.

3. Обеспечить своевременное проведение закупочных процедур по выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с показателями защиты бюджетных проектировок на 2019 год.

Срок до 1 апреля 2019 года.

4. Провести дополнительные организационные мероприятия по увеличению посевных площадей в лесных питомниках на территории региона.

Срок до 1 апреля 2019 года.

И.о. директора ОГБУ «Костромская база охраны лесов» (А.Ю. Малышеву):

1. Увеличить посевные площади питомников в Островском и Костромском лесничествах. Представить в департамент лесного хозяйства Костромской области план мероприятий по увеличению количества выращиваемого посадочного материала.

Срок до 1 февраля 2019 года.

2. Обеспечить выполнение показателей государственного задания по выполнению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Срок до 1 декабря 2019 года

3. Обеспечить своевременное проведение закупочных процедур по приобретению лесопожарной техники и техники для выполнения мероприятий по лесовосстановлению, в соответствии с показателями защиты бюджетных проектировок.

Срок в течение 2019 года.

Директорам ОГКУ- лесничеств:

1. Провести анализ данных фонда лесовосстановления по лесничеству.

Срок до 1 февраля 2019 года.

2. Обеспечить организацию качественного планирования (с учетом целевых показателей федерального проекта «Сохранение лесов», проекта лесного плана, проектов освоения лесов арендованных лесных участков) мероприятий по лесовосстановлению, и контроль за качеством выполнения плановых показателей.

Срок до 1 октября 2019 года.

3. Провести дополнительную организационную работу на территории соответствующего муниципального района с целью:

- привлечения лиц (граждане, юридические лица) для осуществления деятельности по выращиванию посадочного материала лесных растений;
- подбора необходимых площадей для организации питомников лесных растений;
- организации выполнения мероприятий по подготовке почвы для посева лесных семян в 2019 году.

Срок до 1 апреля 2019 года

Обратить внимание на соблюдение севооборотов и агротехники выращивания посадочного материала, согласно проектам лесных питомников.

4. Обеспечить организацию сбора семян лесных растений в соответствии с плановыми показателями на 2018-2019 годы.

Срок до 1 марта 2019 года.

Спасибо за внимание.