

ДОКЛАД

первого заместителя директора департамента лесного хозяйства
Костромской области Орловой Ларисы Викторовны по вопросу № 3:
«Новое в лесном законодательстве 2020 года и задачи на 2021 год»
на заседание коллегии при департаменте лесного хозяйства
Костромской области 11 февраля 2021 года

Уважаемый Денис Владимирович!
Уважаемые коллеги!

Управленческие и законодательные решения, которые были приняты в 2020 году и запланированы к принятию в 2021 году, по масштабам предполагаемых преобразований системы государственного управления лесами сравнимы с принятием Лесного кодекса в 2006 году.

Слайд № 1 Ключевые события и документы 2020 года в области лесных отношений

Назову ключевые, главные события и документы принятые по результатам обсуждения вопросов связанных с управлением лесами:

- 29 сентября 2020 года под председательством Президента Российской Федерации проведено Заседание Государственного Совета по вопросу «Развитие и декриминализация лесного комплекса». По результатам обсуждения утвержден Перечень поручений Президента Российской Федерации от 6 ноября 2020 года № ПР-1816;

- 21 октября 2020 года состоялось рассмотрение вопроса в рамках Правительственного часа Совета Федерации «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства». По результатам обсуждения принято постановление Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ.

Кроме того заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 1 октября 2020 года № 9282п-П11 утвержден План мероприятий по декриминализации и развитию лесного комплекса включающий 46 мероприятий.

Принимаемые меры направлены на повышение доходности лесной отрасли, обеспечения открытости лесохозяйственной деятельности, прозрачности лесозаготовительных, лесоперерабатывающих производств, развитие цифровизации в отрасли. Мероприятия запланированные в принятых документах дают основания полагать что в ближайшей перспективе, два-три года, лесное законодательство будет преобразовано кардинальным образом.

В текущем году уже принят и вступит в действие 4 февраля Федеральный закон от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», на его положениях я остановлюсь чуть позже, пока коротко расскажу о нормативных правовых актах принятых и вступивших в действие в течение 2020 года.

Слайд № 2 Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в 2020 году

В 2020 году в Лесной кодекс Российской Федерации трижды вносились изменения, но принципиальных нововведений за ними не последовало (представлены на слайде).

Слайд № 3

Кроме того, в рамках проведения регуляторной гильотины Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1132, которым признавались с 1 января 2021 года утратившими силу 19 и были отменены 62 нормативных правовых акта, в перечень отменяемых нормативных правовых актов вошли и документы имеющие стратегическое значение (например Правила заготовки древесины, Правила лесовосстановления и другие всего 31 нормативный правовой актов).

Слайд № 4 Нормативные правовые акты, вступившие в действие с 1 января 2021 года

Основной период утверждения новых нормативных правовых актов пришелся на декабрь прошлого года, перечень их представлен на слайде. Таким образом, в настоящее время практически полностью обновлены подзаконные акты, принятые в развитие Лесного Кодекса Российской Федерации. Предварительный анализ утвержденных нормативно правовых актов не показал существенных изменений заложенных законодателем, вместе с тем при углубленном анализе в процессе работы мы видим, что изменения есть. Так например.

Слайд № 5 Изменения в НПА с 1 января 2021 года

Правилами заготовки древесины, утвержденными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993, изменен порядок получения недоиспользованного установленного объема изъятия древесины по лесному участку за предыдущие три года. С 1 января текущего года использование дополнительного объема, за счет недоиспользованного, стало возможно в текущем году при условии использования не менее 80 % от установленного на текущий год объема изъятия древесины по соответствующему виду рубок и хозяйству. До 1 января 2020 года для получения недоиспользованного объема необходимо было 100 % использование объема в целом по договору аренды;

приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 539 утверждена новая форма лесной декларации. Основное отличие от формы лесной декларации, применяемой до 1 января 2020 года, заключается в указании экспликации лесосек, а именно до 1 января текущего года необходимо было указывать привязку, направление и длины линий сторон лесосеки, с постановлением Правительства РФ от 23.11.2020 № 1898, утверждены Правила учета древесины, дополнившие ранее действовавшие Правила учета древесины требованием по составу информации, указываемой при фиксации результатов учета древесины;

приказом Минприроды России от 28.07.2020 № 496 утверждены Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, которыми уточнен состав недревесных ресурсов валежник, а именно перечень природных явлений, вследствие воздействия которых образуется валежник, сделали открытым. При этом уточнили перечень ручного инструмента, применение которого возможно при заготовке валежника;

приказом Минприроды России от 07.07.2020 № 417 утверждены Правила использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых. Новыми правилами предусмотрена возможность в отказе выдачи разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр в случае подачи заявления с нарушением требований и несоответствия целям использования лесов. В действовавших ранее аналогичных правилах возможность выдачи отказа не была предусмотрена.

Слайд № 6

Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»:

- пунктом 10 увеличена ширина минерализованной полосы до 1,4 м (было 0,5 м);

Слайд № 7

- утратили силу пункт 10 и пункт 11 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 («старые» ППБ), которыми определялись условия сжигания мусора вывозимого из населенных пунктов и в период пожароопасного сезона;

Слайд № 8

- пунктом 28 определен критерий, по которому в отдельных районах возможно разрешать сжигать порубочные остатки в лесах в течение пожароопасного сезона - «в виде исключения при установлении первого класса пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды»;

Слайд № 9

- пунктом 46 расширены обязанности граждан при пребывании в лесах при обнаружении лесных пожаров обязаны сообщить о лесном пожаре с использованием единого номера вызова экстренных оперативных служб "112", а также в специализированную диспетчерскую службу и немедленно уведомлять органы государственной власти или органы местного самоуправления, об имеющихся фактах поджогов или захламления лесов.

Приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014 утверждены Правила лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений.

Пункт 2 определяет понятие о лесовосстановлении.

Лесовосстановление состоит из комплекса природных процессов, в том числе обусловленных специальными технологическими и организационными мероприятиями, по образованию молодых сомкнутых лесных насаждений (молодняков) главных лесных древесных пород на землях, предназначенных для лесовосстановления.

Лесовосстановление включает в себя:

- планирование - определение местоположения и ежегодный учет площадей земель для лесовосстановления;
- обследование участков земель;
- проектирование;
- выполнение работ;
- приемку выполненных работ;
- инвентаризацию мероприятий по искусственному и комбинированному лесовосстановлению.

Завершающим этапом лесовосстановления (принципиально) является обследование с целью отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса и подготовка акта об изменении документированной информации государственного лесного реестра.

- пункт 18 устанавливает, что в случае, если при обследовании количество жизнеспособного подроста и молодняка главных лесных древесных пород оказывается недостаточным, лица ответственные за лесовосстановление вносят изменения в проект лесовосстановления и проводят искусственное или комбинированное лесовосстановление в течение двух лет с момента осмотра мест рубок.

Специалистами ДЛХ Костромской области своевременно проведена работа по информированию специалистов ОГКУ - лесничеств об изменении нормативных правовых актов, по ряду документов были направлены аналитические записки выявленных изменений. Директорам ОГКУ лесничеств необходимо организовать изучение документов и доведение до сведения арендаторов лесных участков. Принятие новых НПА влечет за собой необходимость внесения изменений

в административные регламенты предоставления государственных услуг, внесения изменений в документы лесного планирования, в законодательные акты Костромской области. Работа эта уже начата, и продолжится до июня текущего года.

Теперь насколько позволит время остановлюсь на положениях нового федерального закона.

Слайд № 9 Основные концептуальные положения
Федерального закона от 4 февраля 2021 года №3-ФЗ

4 февраля текущего года вступил в действие Федеральный закон от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений». Законопроект не имел широкого обсуждения, вместе с тем его положения носят, на мой взгляд, революционный характер.

В целях обеспечения прослеживаемости оборота древесины и сделок с ней законопроектом предложены следующие концептуальные положения:

- создание открытого цифрового геоинформационного ресурса;
- формирование разрешительных и отчетных документов по использованию лесов в электронном виде в единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней;
- блокировка перевозки либо сделок с древесиной в случае выявления недостоверной информации по объему заготовки древесины, ее видовому и сортиментному составу;
- введение электронной формы сопроводительного документа на перевозку древесины с регистрацией его в единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней;
- регистрация в единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней лесных складов, объектов переработки древесины;
- учет древесины, совершение сделок с древесиной только в электронном виде в единой государственной информационной системе учета древесины и сделок с ней;

Слайд № 10 Федеральный государственный
надзор в сфере оборота древесины

- создание системы федерального государственного надзора в сфере перевозки древесины, выгрузки, погрузки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней.

Слайд № 11 Федеральный государственный
надзор в сфере оборота древесины

Закон предусматривает, что полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора в сфере оборота древесины наделяется федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный правительством Российской Федерации и его подведомственные учреждения.

Слайд № 12 Административное обследование лесов

Законом также вводится такая форма систематического наблюдения за соблюдением лесного законодательства как административное обследование лесов, позволяющая на основе анализа данных информационных систем, принимать решения о необходимости осуществления проверок, в целях оперативного реагирования на нарушения лесного законодательства.

Предусматривается поэтапное введение новел в действие.

Слайд № 13 Сроки вступления в силу положений в рамках Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ

Со дня вступления в силу проекта федерального закона (4 февраля 2021 года):

- победитель торгов или единственный участник торгов, с которыми заключен договор аренды лесного участка, не вправе сдавать арендованный лесной участок в субаренду, передавать свои права и обязанности по договору аренды лесного участка другим лицам (перенаем). В действующей редакции Лесного кодекса Российской Федерации указанные ограничения установлены только в отношении лиц заключивших договоры аренды лесных участков по результатам конкурсов;
- изменение фактического объема транспортировки древесины в декларации о сделках с древесиной допускается не позднее, чем за 1 рабочий день до перевозки древесины или подачи таможенной декларации.

Слайд № 14

С 1 июля 2021 года:

- контроль за оборотом древесины вводится на склады хранения древесины, места переработки древесины, на получаемую продукцию при переработке древесины, перечень которой должен быть утвержден, Правительством Российской Федерации и на сделки с древесиной;
- хранение древесины после вывоза с лесосеки допускается только в местах учтенных в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней, а с 1 января 2023 года – в ГЛР, данное требование не распространяется на древесину заготовленную гражданами для собственных нужд и на древесину, которая находится в собственности государственных или муниципальных учреждений и используется исключительно для нужд таких учреждений;

- вводятся отчеты о ввозимой и вывозимой со складов древесины в форме электронного документа подаваемого через портал госуслуг или ЕГАИС учета древесины и сделок с ней;

- вводится запрет на хранение, переработку древесины, транспортировку древесины и продукцию ее переработки, если сведения о ней не внесены в ГЛР.

До 1 июля 2021 года владельцы складов древесины и объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры обязаны предоставить информацию о них в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней.

Слайд № 15

С 1 января 2022 года:

- сопроводительный документ на транспортировку древесины должен формироваться в электронной форме с использованием ЕГАИС учета древесины и сделок с ней или специального интегрированного с ней программного обеспечения;

- появляется обязанность по внесению в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней сведений о прекращении действия электронного сопроводительного документа;

- отчет о ввезенной на склад и вывезенной со склада древесине, отчет о древесине и продукции из нее формируются с использованием ЕГАИС учета древесины и сделок с ней или специализированного программного обеспечения.

Слайд № 16

С 1 января 2023 года:

- автомобильный транспорт, используемый для перевозки древесины, должен быть оборудован техническими средствами контроля, интегрированными с ФГИС ЛК;

- результаты осуществления мероприятий по охране (за исключением работ по тушению лесных пожаров), защите, воспроизводству лесов и работ по заготовке древесины, подлежат фотофиксации с использованием специального программного обеспечения, интегрированного с ФГИС ЛК и позволяющего установить координаты места и время выполнения. При этом требование о необходимости предоставления материалов дистанционного зондирования исключается;

- ведение государственного лесного реестра передается на федеральный уровень.

Федеральная государственная информационная система лесного комплекса (ФГИС ЛК), интегрированная с государственным лесным реестром, публичной лесной картой, с предоставляемой отчетностью, информацией о сделках с древесиной и её транспортировкой, с системой

контроля за передвижением лесовозной техники древесины в полном объеме планируется к использованию с 1 января 2023 года.

Я очень коротко познакомила вас с основными принципиальными изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации. Для того, чтобы предметно разобрать все изменения и нововведения, потребуется гораздо больше времени, да и вряд ли это возможно, в связи с тем, что в настоящее время отсутствуют 27 нормативных правовых актов, которые предусмотрены данным Законом, из них 12 НПА должно быть принято Правительством Российской Федерации и 15 – уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минприроды России).

Слайд № 17 Перечень НПА, утверждаемых Правительством Российской Федерации в рамках Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ

Правительство Российской Федерации устанавливает:

1. Порядок определения характеристик древесины и учета древесины.
2. Форма электронного сопроводительного документа, состав включаемых в него сведений, а также требования к формату и порядку его заполнения.
4. Перечень сведений, документов, материалов, содержащихся в государственном лесном реестре, доступ к которым осуществляется с использованием официального сайта, без взимания платы.
6. Порядок оформления сделок с древесиной в государственном лесном реестре:
7. Порядок прекращения действия электронных сопроводительных документов;
8. Порядок межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного лесного реестра.
12. Положение о государственном надзоре в сфере оборота древесины.

Слайд № 18, 19 Перечень НПА, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в рамках Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ

Федеральный орган исполнительной власти устанавливает:

1. Состав сведений, включаемых в отчет о балансе древесины.
2. Форма и состав сведений отчета о древесине и продукции из нее, требования к его подготовке в электронном виде.
3. Состав проекта освоения лесов, порядок его разработки и внесения в него изменений, требования к формату проекта освоения лесов в форме электронного документа.
4. Порядок и сроки хранения в государственном лесном реестре материалов фотофиксации.

5. Порядок оснащения транспортных средств, на которых осуществляется транспортировка древесины и техники, используемая при тушении лесных пожаров техническими средствами контроля, виды таких средств контроля, требования к их использованию и порядок их функционирования.

Необходимо отметить, что эксперимент по прослеживаемости оборота древесины в России с 1 января 2021 года до 30 июня 2021 года проходит в пилотном режиме. Первыми участниками эксперимента стали лесопромышленники, работающие на территории Вологодской, Архангельской, Тверской, Иркутской областей. К тестированию подключился крупный и средний бизнес, в частности, Segezha Group, группа компаний «УЛК». Анализировать работу будет «Рослесинфорг». С 1 июля 2021 года модернизированная по результатам эксперимента система прослеживаемости древесины и сделок с ней начнёт работать на постоянной основе в масштабах всей страны.

По мнению разработчика и законодателя после того как модернизированная система начнёт работать на постоянной основе в масштабах всей страны, прозрачность происхождения древесины будет обеспечиваться путём фиксации баланса древесины на ключевых точках её нахождения, передвижения и переработки.

Во-первых, на лесосеках: для этого в Лесной кодекс вносится уточнение о необходимости включения в таксационное описание лесосеки сведений о координатах её границ в системе координат, установленной для ведения ЕГРН.

Во-вторых, на всех местах складирования. В Лесном кодексе появится новая статья, которая обяжет собственников складов вносить сведения о местах расположения складов в ЛЕС-ЕГАИС. Они также будут обязаны вносить информацию о движении через соответствующий склад объёмов древесины. Баланс будет поддерживаться в актуальном состоянии автоматически, на основе данных электронных сопроводительных документов.

В-третьих, фиксировать баланс будут и лесоперерабатывающие предприятия. Их собственники, как и собственники складов, будут обязаны вносить сведения о своих объектах и объёмах прибывшей и увезённой древесины и изделий из неё в ЛЕС-ЕГАИС.

Слайд № 20 Ожидаемые решения в 2021 году

В ближайшей перспективе полагаем, что состоятся следующие решения на федеральном уровне:

- законопроект о внесении изменений в Лесной кодекс РФ в части передачи на федеральный уровень полномочий по предоставлению лесных участков (подготовлен);

- решение об установлении с 1 января 2022 года запрета на экспорт необработанной и грубо обработанной древесины хвойных и ценных лиственных пород (готовится);
- законопроект о реформе лесоустройства, в том числе его монополизации, введении квалификационных требований к лесоустроителям и отводчикам лесосек (готовится);
- законопроект о реформе охраны лесов, разделении охраны и надзора, передаче лесного надзора на федеральный уровень (готовится);
- законопроект о реформе лесовосстановления, в том числе компенсационного (готовится);
- законопроект о расширении возможностей самофинансирования государственных лесохозяйственных учреждений за счет доходов от использования лесов (готовится).

Исходя из вышеизложенных позиций, ДЛХ Костромской области ставит следующие задачи на 2021 год:

1. внести изменения в документы лесного планирования (Лесной план Костромской области, лесохозяйственные регламенты лесничеств), в связи с принятием 31 нормативного правового акта в области лесных отношений, вступивших в действие с 1 января 2021 года;
2. обеспечить контроль за исполнением положений нормативных правовых актов в области лесных отношений, вступивших в действие с 1 января 2021 года;
3. принять меры по организации взаимодействия с Федеральным агентством лесного хозяйства (оператора ЕГАИС «Учета древесины и сделок с ней»), по вопросам функционирования информационной системы прослеживаемости древесины;
4. организовать своевременное информирование, в том числе используя площадку НП «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», предприятий лесного комплекса Костромской области, о положениях нормативных правовых актов, принятых в развитие Федерального закона от 4 февраля 2021 года №3-ФЗ;
5. обеспечить своевременное внесение изменений в законодательные и нормативные правовые акты Костромской области.

Спасибо за внимание!

Первый заместитель
директора департамента
лесного хозяйства Костромской области

Л.В. Орлова