

ДОКЛАД

первого заместителя директора департамента
лесного хозяйства Костромской области
Орловой Ларисы Викторовны
по вопросу № 1: «О планировании мероприятий
по лесовосстановлению на 2023 год»
на заседание коллегии при департаменте лесного хозяйства
Костромской области 03.11.2022

Уважаемый Дмитрий Петрович!
Уважаемые коллеги!

С 2019 года на территории Костромской области реализуется региональный проект «Сохранение лесов».

Целью регионального проекта «Сохранение лесов» является: обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов к 2024 году на территории Костромской области в соотношении 100 %.

В рамках проекта проводятся мероприятия по воспроизводству лесов, формируется запас семян лесных растений, а также решается задача масштабного переоснащения региональных парков лесопожарной и лесохозяйственной службы спецтехникой, за каждым из этих направлений закреплён результат. Вместе с тем единственным утвержденным показателем регионального проекта является «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений».

Необходимо отметить, что с 2021 года достижение плановых значений показателя регионального проекта учитывается при расчете показателя «Качество окружающей среды», включенного распоряжением губернатора Костромской области от 29.12.2021 № 1120-р «О мерах об исполнении указов Президента Российской Федерации» в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, соответствующих на региональном уровне показателям, характеризующим достижение национальных целей (значение коэффициента сохранения лесного потенциала).

Об эффективной организации выполнения данного показателя сегодня необходимо поговорить.

Слайд № 1 Информация о достижении показателя
регионального проекта "Сохранение лесов" за период 2019-2022 годов

**Информация о достижении показателя регионального проекта
"Сохранение лесов"**

Год реализации регионального проекта "Сохранение лесов"	Площадь лесовосстановления, га		Показатель регионального проекта, %	
	план	факт	план	факт
2019	18625	24744,9	84,7	92,5
2020	25395	25487,4	97	97,36
2021	25281,5	25491,2	97,4	98,2
2022	25311,39	25318,06	97,8	97,84

2

Должна отметить, что проектные значения показателя в процентном выражении для регионов уже определены паспортом федерального проекта и мы ежегодно при защите бюджетных проектировок защищаем площадные характеристики, в том числе по способам лесовосстановления - ориентируясь на данные Лесного плана Костромской области. На слайде представлена информация о достижении показателя за период 2019-2022 годы. Из приведенных данных видим, что Костромская область успешно справляется с поставленными задачами по лесовосстановлению.

**Слайд № 2 Информация о достижении показателя регионального проекта
«Сохранение лесов» в разрезе ОГКУ – лесничеств**

Вместе с тем считаю, что в некоторых лесничествах работа поставлена не на должном уровне, и есть необходимость пересмотреть подходы к планированию и выполнению мероприятий по лесовосстановлению как на предоставленных в аренду лесных участках так и на свободных участках.

На представленном вашему вниманию слайде показано достижение показателя по лесничествам. Я намеренно не стала готовить слайд с абсолютными показателями в гектарах (эти цифры тоже есть), для того чтобы было наглядно видно участие того или иного лесничества в достижении поставленной задачей, при прочих равных условиях. Считаю необходимым отметить ненадлежащую работу Судиславского лесничества, которым за весь период реализации проекта не был выполнен показатель. В 2019 году при площади выбытия лесов 836,2 га недовыполнение составило 14,1 га, в 2020 и 2021 годах при площади выбытия 840,7 га недовыполнение составило 64,5 и 9,9 га соответственно и в текущем году имелись сложности с выполнением мероприятий, которые выразились

недовыполнением мероприятий в объеме 73,8 гектаров, при плане 767 га. Считаю необходимым директору ОГКУ «Судиславское лесничество» Яблокову Д.Н. пересмотреть подходы по организации работ по лесовосстановлению и обеспечить выполнение показателя в 2023 году.

**Информация о достижении показателя регионального проекта "Сохранение лесов"
в разрезе ОГКУ-лесничеств Костромской области**

ОГКУ-лесничество	2019 год (план 84,7 %)	2020 год (план 97 %)	2021 год (план 97,4 %)	2022 год (план 97,8 %)
	факт	факт	факт	факт
Антроповское	89,2	110,1	97,9	96,7
Буйское	97,9	92,8	76,2	100,5
Вохомское	91,2	97,8	97,4	97,8
Галичское	80,2	101,7	98,1	97,8
Кадыйское	101,4	111,8	97,5	97,8
Кологривское	88,0	88,2	86,6	97,6
Костромское	94,2	101,0	105,1	97,8
Макарьевское	94,7	111,8	114,9	87,5
Мантуровское	92,1	81,1	93,5	97,8
Межевское	98,0	94,9	99,1	100,7
Нейское	99,2	77,2	101,6	99,4
Октябрьское	89,4	97,4	99,0	74,4
Островское	79,1	107,8	118,7	98,0
Павинское	98,9	101,0	97,8	98,7
Парфеньевское	93,5	110,9	101,9	103,2
Поназыревское	112,4	104,8	97,4	100,1
Пыщугское	94,9	89,4	97,4	97,8
Солигаличское	100,1	92,2	96,3	108,3
Судиславское	83,0	89,3	95,9	88,4
Чухломское	91,8	104,9	98,0	102,0
Шарьинское	92,3	77,5	97,1	99,3

3

ДЛХ Костромской области держит на постоянном контроле вопросы: выполнения мероприятий согласно календарного плана, выявляются причины невыполнения, организуется работа по устранению таких причин, обеспечивается проведение совещаний с арендаторами лесных участков допустивших отклонение от графика выполнения работ, в том числе проводятся совещания в режиме ВКС с участием директоров, специалистов лесничеств (с привлечением арендаторов лесных участков).

Отмечаю надлежащую организацию выполнения мероприятий в Вохомском, Кадыйском, Костромском, Островском, Павинском, Парфеньевском, Поназыревском и Чухломском лесничествах - плановые показатели выполнены и перевыполнены полностью за весь период реализации проекта.

Слайд № 3 Площади погибших лесов в 2021 году

Расчет площади выбытия лесов с учетом показателя федерального проекта на очередной год, осуществляется по методике утвержденной приказом Рослесхоза от 17 августа 2022 года № 780 «Об утверждении методики расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади

вырубленных и погибших лесных насаждений». Это означает что расчет прозрачен, строится на цифрах отраслевой отчетности и в настоящее время уже не имеет технических ошибок которые имелись ранее, более того в методике имеются конкретные отсылки к строкам и столбцам отраслевой отчетности.

Площадь обследованных в 2021 году погибших лесных насаждений

Лесничество	Площадь погибших лесных насаждений (по актам ЛПО утвержденным в 2021 году (№№259-920)), га		ИТОГО, га
	аренда	не аренда	
Антроповское	2261,4	459,1	2720,5
Кадыйское	1237,01	140,8	1377,81
Кологривское	59,8		59,8
Макарьевское	108,84	39,34	148,18
Межевское	325,4	138,4	463,8
Нейское	349,75	14,58	364,33
Островское	14,5		14,5
Парфеньевское	1685,14	68,4	1753,54
Итого	6041,84	860,62	6902,46

4

Достижение значения показателя отчетного года контролируется на основе административных данных квартальной формы 15-ОИП "Отчет о расходах субъекта Российской Федерации на реализацию переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», а расчет показателя основывается на данных ежеквартальных отчетов 12-ОИП "Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений" и 10-ОИП «Сведения об очагах вредителей и болезней леса» за два года предшествующих отчетному периоду. Таким образом, в 2023 году расчет площади лесовосстановления будет основываться на площади вырубки по сплошным рубкам 2021 года (за исключением вырубки для создания лесной инфраструктуры, статей 43-45 ЛК и сплошных санитарных рубок) плюс площади погибших лесных насаждений. В связи с массовыми ветровалами 2021 года площадь погибших лесных насаждений и включенных в отчет 10-ОИП в 2021 году составила 6902,46 га, данные площади включены в расчет площади лесовосстановления на 2023 год. Перечень лесничеств и данные о площадях представлены на слайде. На одном из совещаний ВКС мы уже затрагивали данную тему и обозначали необходимость проведения специалистами лесничеств анализа площадей погибших лесных насаждений и определения возможности выполнения мероприятий по лесовосстановлению. Прошу вернуться к этому вопросу и проинформировать департамент о возможных сложностях.

**Слайд № 4 Плановые объемы работ по лесовосстановлению
в 2023 году на территории лесничеств Костромской области**

**Плановые объемы работ по лесовосстановлению в 2023 году
на территории лесничеств Костромской области**

Лесничество	Вырубленные насаждения в 2021 г., га	Погибшие насаждения в 2021 г., га	Выбытие лесов в 2021 г., га	ЛВ план по РП на 2023 год (98,2%), га
Антроповское	2829,79	2720,5	4706,26	4621,55
Буйское	679,41		678,92	666,70
Вохомское	1228,80		1223,98	1201,95
Галичское	1769,27		1730,00	1698,86
Кадыйское	1272,54	1377,81	2324,72	2282,88
Кологривское	1163,35	59,8	1217,16	1195,25
Костромское	237,33		189,18	185,77
Макарьевское	977,88	148,18	1063,39	1044,25
Мантуровское	592,70		581,56	571,09
Межевское	2008,39	463,8	2359,58	2317,11
Нейское	1732,44	364,33	1956,51	1921,29
Октябрьское	1511,56		1509,63	1482,46
Островское	1485,01	14,5	1499,51	1472,52
Павинское	921,77		919,25	902,70
Парфеньевское	2204,47	1753,54	3569,90	3505,64
Поназыревское	806,49		805,24	790,75
Пыщугское	816,76		812,01	797,39
Солигаличское	2625,30		2585,84	2539,30
Судиславское	764,49		763,84	750,09
Чухломское	2017,76		1983,89	1948,18
Шарьинское	1885,69		1828,34	1795,43
Итого:	29531,19	6902,46	34308,712	33691,16

5

На следующем слайде представлены данные участвующие в расчете объемов лесовосстановления на 2023 год и расчетные объемы мероприятий по лесовосстановлению по лесничествам (с учетом показателя регионального проекта). Итоговая цифра рекордная, за последние 20 лет Костромская область не планировала выполнение мероприятий по лесовосстановлению в объеме 33691,2 га.

**Слайд № 5 Прогноз выполнения мероприятий
по лесовосстановлению в 2023 году**

Прогноз выполнения мероприятий по лесовосстановлению в 2023 году

	На участках переданных в аренду	На арендованных лесных участках	ИТОГО
Лесовосстановление всего, га	1329,87	32361,33	33691,2
искусственное, га	1143,97	9911,84	11055,81
комбинированное, га		855	855
естественное, га	185,9	21594,49	21780,39

Ситуация осложняется отсутствием надлежащего финансирования мероприятий на 2023 год, объем финансирования на мероприятия по лесовосстановлению в проекте федерального бюджета составляет 16237,5 тыс. рублей, что выше уровня текущего года всего на 3564,9 тыс. рублей, при этом необходимо провести лесовосстановление на площади – 1329,9 га (в 2022 году 608 га). Данные цифры расчетные, в лесничества были направлены формы для подготовки предложений по формированию плановых показателей для защиты бюджетных проектировок.

Слайд № 6 Анализ исполнения по лесовосстановлению требований регионального проекта «Сохранение лесов» арендаторами лесных участков

Приведенные выше цифры налагают дополнительную ответственность на специалистов лесничеств при формировании обязательств арендаторов лесных участков по выполнению мероприятий по лесовосстановлению на 2023 год.

Практика показывает, что результат достижения поставленных задач напрямую зависит от правильности планирования и контроля за исполнением запланированных мероприятий.

К сожалению, в текущем году в некоторых лесничествах в период завершения выполнения мероприятий по лесовосстановлению столкнулись с проблемой отсутствия площадей и невыполнением арендаторами лесных участков требований федерального проекта. Проанализировав объемы проведенных мероприятий по годам были выявлены дополнительные площади для лесовосстановления и невыполненные обязательства арендатора лесных участков, в части требований федерального проекта. Данные проведенной аналитической работы представлены на слайде. Предлагаю именно такую же работу провести по всем арендаторам лесных участков, и учитывать эту информацию при планировании работ на 2023 год.

Объемы выполненных работ по лесовосстановлению в 2020-2022 году арендатором лесного участка

Наименование арендатора лесного участка	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	Погибшие + сплошная рубка 2018 года, га	фактически выполнено лесовосстановление, га	Погибшие + сплошная рубка 2019 года, га	фактически выполнено лесовосстановление, га	Погибшие + сплошная рубка 2019 года, га	фактически выполнено лесовосстановление, га	Погибшие + сплошная рубка 2020 года, га	фактически выполнено лесовосстановление, га
...	359,7	282,68	306,3	235,7	306,3	279,9	289	198,6

	2019 год (от погибших и вырубленных в 2018 г)	2020 год (от погибших и вырубленных в 2019 г)	2021 год (от погибших и вырубленных в 2019 г)	2022 год (от погибших и вырубленных в 2020 г)	ИТОГО не выполнен объем лесовосстановле ния по РП
показатель РП, %	84,7	97	97,4	97,8	
выполнение показателя РП арендатором, %	78,6	77,0	91,4	68,7	
план лесовосстановления по РП, га	304,7	297,1	298,3	282,6	
фактическое выполнение ЛВ, га	282,7	235,7	279,9	198,6	
не выполнен объем ЛВ по РП, га	22,0	61,4	18,4	84,0	185,9

Слайд № 7 Сверка данных о площадях подлежащих проведению мероприятий по воспроизводству лесов на арендованном участке

Кроме того с целью учета площадей вышедших из под рубки и дальнейшего учета проводимых лесохозяйственных мероприятий на арендованных участках считаем необходимым вести учет по договорам аренды на основе представленной формы и периодически (не реже чем раз в год) осуществлять сверку данных с арендатором лесного участка. Это поможет отслеживать наличие площадей не вовлеченных в мероприятия по лесовосстановлению. Ранее данную функцию выполняла Шнуровая книга.

Костромская область
Земли лесного фонда
Договор аренды № ____ от _____.____ г.

АКТ сверки проведенных лесовосстановительных мероприятий на вырубленных площадях

№ п/п	Адрес участка			Сплошная рубка		Лесовосстановление			Перевод в покрытую лесом площадь		
	Участковое лесничество	номер квартала	номер выдела	Площадь, га	Год	Способ	Год	площадь, га	Состав	площадь, га	год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Слайд № 8 Контроль качества выполненных мероприятий по лесовосстановлению

В целях обеспечения контроля за качеством выполняемых мероприятий по лесовосстановлению ДЛХ Костромской области с 2020 года введена практика проведения перекрестных проверок. В текущем году приказом департамента от 15 июня 2022 года № 374 было утверждено распределение лесничеств и обозначены объемы работ подлежащие ежемесячной проверке, а так же сроки предоставления информации о результатах проверки. Аналитика данных материалов в департаменте будет завершена до 15 ноября и представлена в адрес курирующего заместителя губернатора Костромской области. Результаты текущей аналитики показывают, что при проведении проверочных мероприятий специалистами лесничеств не было выявлено грубых нарушений Правил лесовосстановления.

В рамках проведения Рослесхозом оценки качества проведения и эффективности мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, использованию лесов наземными способами за 2021 год в Островском и

Судиславском лесничествах были выявлены по 6 фактов неудовлетворительного выполнения работ по лесовосстановлению.

Основные нарушения:

- осуществление мероприятий без проекта лесовосстановления или не в соответствии с проектом лесовосстановления;

искусственное лесовосстановление:

- отклонение площади лесного участка от отчетной (на 10,1 %; 12 %, 38 %);

- приживаемость менее 25 % от первоначальной густоты (11,7 %);

естественное лесовосстановление:

- недостаточное количество жизнеспособного подроста (733 шт/га, 93 шт/га, 633 шт/га, 80шт/га, 167 шт/га,);

- отсутствие жизнеспособного подроста.

Кроме того при проверке мероприятия подготовка почвы – фиксируется отклонение площади лесного участка с выполненным мероприятием на 9; 37; 25,8 %.

Обращаю внимание директоров лесничеств на необходимость обеспечения надлежащего контроля за соблюдением требований Правил лесовосстановления .

Слайд № 9 Протокольные поручения

1. Информацию первого заместителя директора ДЛХ Костромской области Орловой Л.В. принять к сведению.

2. Директорам ОГКУ - лесничеств:

1) провести анализ исполнения требований регионального проекта «Сохранение лесов» по лесовосстановлению арендаторами лесных участков.

Срок - до 15 ноября 2022 года;

2) обеспечить проведение сверки данных о площадях, предназначенных для проведения мероприятий по воспроизводству лесов на арендованных участках.

Срок - до 15 декабря 2022 года, далее ежегодно;

3) обеспечить контроль качества выполненных работ по лесовосстановлению в 2022 году.

Срок - до 15 ноября 2022 года;

4) обеспечить привлечение к гражданско-правовой ответственности арендаторов лесных участков, допустивших неисполнение условий договора аренды в части выполнения мероприятий по лесовосстановлению. По результатам представить информацию в отдел организации использования лесов ДЛХ Костромской области.

Срок - до 15 декабря 2022 года;

5) обеспечить привлечение к административной ответственности лесопользователей (арендаторов лесных участков, граждан), допустивших нарушение при осуществлении сплошных рубок, выразившееся в оставлении деревьев, предназначенных для рубки.

Срок - постоянно;

6) организовать работу по оформлению проектов лесовосстановления на предстоящий год в срок до 1 сентября года предшествующего отчетному.

Срок - постоянно;

7) провести с арендаторами лесных участков совещание по вопросу: «Организация осуществления лесосечных работ» с разъяснением требований лесного законодательства о недопустимости оставления деревьев, предназначенных для рубки, в лесосеках с последующим искусственным лесовосстановлением.

Срок - до 15 декабря 2022 года, далее постоянно.

3. Начальнику ОГБУ «Костромская база охраны лесов» Девяткину Н.Н.:

1) обеспечить выполнение работ по лесовосстановлению в рамках государственного задания на 2023 году в установленные сроки и надлежащего качества.

Срок - до 15 сентября 2023 года;

2) запланировать на 2023 год увеличение выполнения объема работ по лесовосстановления за счет внебюджетной деятельности (предоставление услуг арендаторам лесных участков, компенсационное лесовосстановление).

Срок - до 15 марта 2023 года;

3) обеспечить изучение специалистами учреждения, ответственными за выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов требований, лесного законодательства при выполнении работ.

Срок - до 15 марта 2023 года;

4) обеспечить выполнение мероприятий по компенсационному лесовосстановлению, запланированных в 2022 году.

Срок - до 10 ноября 2022 года.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

Первый заместитель
директора департамента

Л.В. Орлова
« ___ » ноября 2022 г.