

ДОКЛАД

начальника отдела организации использования лесов
департамента лесного хозяйства Костромской области
Чистякова Дмитрия Анатольевича
по вопросу № 2 «Организация использования лесов в 2023 году»
на заседание коллегии при департаменте лесного хозяйства
Костромской области 03.11.2022

Уважаемый Дмитрий Петрович!
Уважаемые коллеги!

В текущих условиях изменение лесного законодательства происходит стремительно, кардинально изменяя, казалось бы, незыблемые прописные истины. Лесной кодекс Российской Федерации изменялся 59 раз, некоторые главы переписаны полностью практически ничего не оставив от первоначальной редакции. В прошлом 2021 году в закон десять раз были внесены существенные изменения, так 2 июля 2021 года были приняты сразу четыре закона вносящих изменения в главный лесной документ.

Слайд № 2

Все эти изменения направлены на создание условий для перехода на управление лесами на основе федеральной государственной программы «Лесной комплекс» (далее ФГИС ЛК) начало формирования которой положено федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ, мы с вами его рассматривали отдельным вопросом на коллегии в марте того же года.

Начало функционирования ФГИС ЛК планировалось с 1 января 2023 года, но жизнь вносит свои коррективы и в настоящее время внесены изменения в Лесной кодекс с установлением начала функционирования с 1 января 2025 года. На слайде представлены основные этапы создания и функционирования ФГИС ЛК.

Слайд № 3

Основной разработчик компания АТ «Консалтинг» на семинаре в июле текущего года в г. Ульяновске презентовала структуру программы, которая состоит из 5 блоков и 17 подсистем. В результате внедрения работы ФГИС ЛК планируется получить следующие результаты:

- единое информационное пространство с достоверными атрибутивными и картографическими данными о лесном фонде;
- онлайн-взаимодействие органов власти и лесопользователей путем предоставления доступа к интерактивным сервисам;
- оперативное формирование отчетности и аналитики для руководства на основе актуальных данных;
- автоматизация процессов анализа данных о лесах, в том числе на основе

информации получаемой со спутниковых снимков.

Слайд № 4, 5

Для обеспечения функционирования данной системы с актуальными данными о лесах необходимо обеспечить поступление информации в онлайн-режиме, поэтому в настоящее время происходит преобразование всех сфер деятельности с переходом в электронный (в дальнейшем машиночитаемый) вариант.

Существенные изменения были приняты в рамках федерального закона от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон изменил основные подходы к проведению отводов лесосек, проведению лесосечных, лесоустроительных работ, организации осмотра мест рубок, некоторое из них уже вступили в действие, некоторые вступают в ближайшей перспективе:

- мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в том числе на лесных участках, предоставленных в пользование осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, на основании плана лесоустройства на текущий год, в связи с этим полномочия по проведению лесоустройства переданы на уровень федерации. Кроме того введено требование таксаторам проходить государственную аттестацию;

- с 1 января 2025 года при проведении работ по ОЗВЛ вводится обязательная фотофиксация с использованием специального программного обеспечения, позволяющего в некорректируемом виде на основе использования сигналов глобальной навигационной спутниковой системы Российской Федерации установить координаты места и время осуществления мероприятий;

- древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах;

- часть 4 статьи 23.1 предусматривает запрет пребывания в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений;

- с 1 марта 2023 года часть 3 статьи 23.2 предусматривает запрет на выполнение лесосечных работ без **таксационного описания лесосеки**, предусмотренного статьей 23.4 Кодекса;

- с 1 марта 2023 года вводится требование составлению акта заключительного осмотра лесосеки в электронном виде подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в состав которого включаются материалы фотофиксации осмотра лесосеки, изготовленные с использованием специального программного обеспечения;

- статьей 23.3 определен порядок отвода лесосек и вводится требование составления дополнительного документа **таксационного описания лесосеки** вводится в действие с 1 марта 2023 года;

- выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в штате не менее двух работников, прошедших аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек и включенных в реестр специалистов, вводится в действие с 1 марта 2023 года. Аттестацию будет проводить федеральный орган исполнительной власти;

- часть 3 статьи 23.5 уточнено понятие о сплошных рубках «Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников **или без такого сохранения с проведением последующих мероприятий по искусственному лесовосстановлению**»;

- статья 23.4 полностью посвящена новому документу «таксационное описание лесосеки» и порядку его приема.

Есть еще ряд изменений, но в связи с тем, что именно эта новелла вступает в действие с марта 2023 года и существенно меняет существующий порядок действий, предлагаю остановиться на ней подробнее.

Слайд № 6 Таксационное описание лесосеки

На основе данных отвода и таксации лесосек составляется таксационное описание лесосеки в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и **не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала соответствующих лесосечных работ** направляется с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в органы государственной власти (лесничества).

Таксационное описание лесосеки составляется и проверяется должностными лицами имеющими аттестацию на право осуществлять работы по отводу лесосек.

В случае направления таксационного описания лесосеки лицом, которое два и более раза за предыдущий год предоставляло недостоверные таксационные описания лесосеки, или в случае несоответствия таксационного описания информации о фактическом состоянии лесосеки (лесничества), **не позднее чем за пять дней до дня планируемого начала лесосечных работ** такими органами **в обязательном порядке проводится предварительный осмотр лесосеки.**

В случае если по итогам предварительного осмотра лесосеки данные таксационного описания лесосеки отличаются от фактического состояния лесосеки более чем на десять процентов по запасу и видовому (породному) составу, **в таксационное описание лесосеки в обязательном порядке вносятся изменения с приложением акта предварительного осмотра лесосеки.**

В случае, если таксационное описание лесосеки не возвращено в установленном порядке направившему его лицу, такое **таксационное описание считается принятым**

органом государственной власти (лесничеством), **и в течение 10 дней должно быть внесено в государственный лесной реестр.**

Состав сведений, включаемых в таксационное описание лесосеки, **порядок** его составления, **форма** таксационного описания лесосеки, **требования** к его формату в электронной форме, **порядок определения несоответствия** таксационного описания информации о фактическом состоянии лесосеки, **порядок проведения предварительного осмотра лесосеки, порядок составления акта предварительного осмотра лесосеки**, внесения изменений в акт предварительного осмотра лесосеки и форма такого акта, а также **порядок составления и форма уведомления о невозможности проведения лесосечных работ** утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, в развитие данной нормы необходимо принять 9 нормативных правовых актов. Кроме того по вопросу аттестации сотрудников по отводу лесосек тоже необходимо принять порядка 5 документов федерального уровня.

В настоящее время нормативные правовые акты не приняты, в нашем распоряжении имеются только проекты, изучение которых позволило составить представление об алгоритме работы.

Слайд № 7 Состав таксационного описания

Таксационное описание лесосеки составляется на основании данных, полученных по результатам отвода и таксации лесосек, выполненного в соответствии с порядком отвода и таксации лесосек.

Таксационное описание лесосеки состоит из 4 разделов:

Раздел 1 «Таксационное описание лесотаксационных выделов/ лесосеки»

Раздел 2 «Местоположение и общая характеристика лесосеки»

Раздел 3 «Схема (ы) размещения лесосеки»

Раздел 4 «Сведения о расположении лесосек»:

Составление таксационного описания лесосеки осуществляется в форме электронного документа.

Я прошу обратить внимание, что требование о составлении и подаче таксационного описания лесосеки привязано не к подаче лесной декларации, а исключительно к началу выполнения лесосечных работ! Это важный нюанс, связанный с возможными сложностями организации проведения предварительного осмотра лесосеки, например при наличии снежного покрова, или невозможности проезда в связи с разливом рек или иное.

Слайд № 8 Этапы рассмотрения уполномоченным органом таксационного описания лесосеки (по проекту НПА)

Уполномоченный орган определяет работников, рассматривающих поступившие таксационные описания лесосек, из числа специалистов, прошедших аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек и включенных в реестр специалистов, имеющих право на выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек.

Этапы на слайде

Таксационное описание лесосеки (далее ТОЛ) за 15 дней до подачи лесной декларации **поступает в орган исполнительной власти (лесничество) в форме электронного документа.**

В течение 3 рабочих дней орган исполнительной власти (лесничество) проверяет соответствие ТОЛ информации о фактическом состоянии лесосеки:

- 1) по общему запасу древесины;
- 2) по относительной и абсолютной полноте лесного насаждения;
- 3) по коэффициенту участия в составе лесного насаждения основной древесной породы;
- 4) по возрасту лесного насаждения;
- 5) по средней высоте основной древесной породы;
- 6) по среднему диаметру основной древесной породы;
- 7) по интенсивности рубок (в отношении выборочных рубок);
- 8) по эксплуатационной площади лесосеки.

По результатам сопоставления и при выявлении несоответствия (занижения) с 1 по 6 показатель или завышения (7-8 показатели) орган исполнительной власти (лесничество) **готовит Заключение о наличии рисков несоответствия ТОЛ фактическому состоянию лесосеки.**

На основании Заключения о наличии рисков несоответствия ТОЛ фактическому состоянию лесосеки, орган исполнительной власти (лесничество) не позднее, чем за пять дней до дня планируемого начала лесосечных работ, **проводит предварительный осмотр лесосеки.**

Под информацией о фактическом состоянии лесосеки понимается документированная информация, содержащаяся в государственном лесном реестре, а также информация утвержденных в установленном порядке актов специальных обследований, по которым регламентные сроки внесения информации в государственный лесной реестр не наступили.

Слайд № 9 Порядок проведения предварительного осмотра лесосеки, порядок составления акта предварительного осмотра лесосеки, внесения изменений в акт предварительного осмотра лесосеки

1. Осмотр выполняется не менее чем двумя специалистами уполномоченного органа, прошедшими аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек.

2. Уполномоченные органы государственной власти (Лесничество) извещают заинтересованное лицо о проведении осмотра с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», не менее чем за два рабочих дня до даты осмотра.

3. По результатам осмотра специалисты составляют акт предварительного осмотра лесосеки. При осмотре специалистами осуществляется фотофиксация, представляющая собой серию фотоснимков, фиксирующих границы лесосеки и выявленные нарушения.

4. Акт заполняется в программно-аппаратных средствах в форме электронного документа.

По результатам предварительного осмотра лесосеки в случае выявления нарушений составляется уведомление о невозможности проведения лесосечных работ, которое направляется заинтересованному лицу с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет».

Слайд № 10 - 11 Квалификационные требования
к специалистам по отводу и таксации лесосек

Работы по отводу и таксации лесосек выполняются специалистами не моложе 18 лет.

Специалисты для выполнения работ и оказания услуг по отводу и таксации лесосек **должны знать:** требования охраны труда, пожарной и экологической безопасности; основы топографии и ориентирования на местности; инструкции и правила эксплуатации используемых инструментов и приборов; лесное законодательство;

должны уметь: оценивать безопасность организации рабочего места согласно требованиям охраны труда; пользоваться производственным инвентарем, специализированными приборами и оборудованием в лесном хозяйстве, производить измерения с определенной (заданной) точностью; пользоваться программно-аппаратными средствами необходимыми для выполнения работ и оказания услуг по отводу и таксации лесосек; применять специальную одежду и обувь, а также иные средства защиты в зависимости от вредных и опасных производственных факторов;

требования по образованию и опыту:

- иметь высшее или среднее общее образование по программам, охватывающим вышеперечисленные знания и умения, и опыт (не менее 1 года) выполнения работ по направлениям деятельности: «лесоводство и лесозаготовки», «лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность» (при высшем профильном образовании опыт не требуется);

- иметь высшее или среднее специальное образование с опытом (не менее 1 года) выполнения работ по направлениям деятельности: «лесоводство и лесозаготовки», «лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность»;

- иметь высшее или среднее специальное образование по специальностям в сфере лесной промышленности и лесного хозяйства без учета опыта выполнения работ по направлениям деятельности: «лесоводство и лесозаготовки», «лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность».

Необходимо отметить, что когда уже был подготовлен данный доклад, стало известно, что Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 15 октября 2022 года № 1839 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353», которое предусматривает дополнить Приложение № 10 353 постановления пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5. Выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек до 1 марта 2025 г. осуществляется без проведения аттестации работников на право выполнения

работ и оказания услуг по отводу и таксации лесосек и без их включения в реестр специалистов, имеющих право на выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек.

6. Мероприятия по лесоустройству до 1 марта 2025 г. осуществляются без проведения аттестации инженеров-таксаторов, техников-таксаторов на право осуществления мероприятий по лесоустройству и без их включения в реестр специалистов, имеющих право на осуществление мероприятий по лесоустройству.»

Вместе с тем внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части вступления в действие рассматриваемых нами норм пока не состоялось. Полагаю необходимым в этой связи директорам лесничеств начать проведение организационных мероприятий для обеспечения исполнения нормы лесного законодательства.

Слайд № 12 - 13 Протокольные поручения

1. Информацию начальника отдела организации использования лесов ДЛХ Костромской области Чистякова Д.А. принять к сведению.

2. Директорам ОГКУ-лесничеств:

1) провести совещания с арендаторами лесных участков по вопросам организации деятельности по использованию лесов в части необходимости аттестации сотрудников по отводу лесосек и предоставления таксационных описаний лесосек до начала лесосечных работ с 1 марта 2023 года, рекомендовав в 1 квартале 2023 года начало лесосечных работ обеспечить до 1 марта.

Срок - до 1 декабря 2022 года;

2) организовать разъяснительную работу с арендаторами лесных участков о необходимости направления таксационных описаний лесосек в бесснежный период.

Срок - постоянно;

3) определить перечень сотрудников Учреждения и внести в должностные инструкции обязанности по рассмотрению поступающих таксационных описаний лесосек и проведению предварительного осмотра лесосек.

Срок - до 1 февраля 2023 года.

3. Директорам ОГКУ-лесничеств, начальнику ОГБУ «Костромская база охраны лесов» Девяткину Н.Н. определить перечень сотрудников Учреждения, которым необходимо пройти аттестацию на право выполнения работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек для включения в реестр специалистов, имеющих право на выполнение работ и оказание услуг по отводу и таксации лесосек. Провести обучение сотрудников, в том числе на базе Всероссийского института повышения квалификации работников лесного хозяйства.

Срок - до 1 декабря 2022 года.

4. Департаменту лесного хозяйства Костромской области (Никулин Д.П.):

1) внести изменения в Уставы ОГКУ-лесничеств в части полномочий по рассмотрению таксационных описаний лесосек и проведению предварительных осмотров лесосек.

Срок - до 1 февраля 2023 года;

2) организовать проведение семинара (в режиме ВКС) по вопросу соблюдению требований по рассмотрению поступающих таксационных описаний лесосек и

проведению предварительного осмотра лесосек для ответственных сотрудников ОГКУ-лесничеств и арендаторов лесных участков.

Срок - в течение 10 дней после принятия необходимых НПА;

3) подготовить письмо в адрес МПР России о необходимости предусмотреть в правилах отвода лесосек и порядке проведения предварительных осмотров лесосек в бесснежный период.

Срок - до 1 декабря 2022 года.

Спасибо за внимание!

Начальник отдела
организации использования лесов
департамента лесного хозяйства
Костромской области

Д.А. Чистяков
«___» ноября 2022 г.