

ДОКЛАД

Первого заместителя директора департамента лесного хозяйства
Костромской области Орловой Ларисы Викторовны по вопросу
« О новом в лесном законодательстве»

Уважаемый Алексей Васильевич!
Уважаемые члены коллегии!

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 206-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений" в Лесной кодекс РФ внесен двадцать восьмой за время его действия набор поправок. Закон официально опубликован 1 июля 2015 года, и вступает в силу с 1 октября 2015 года.

Полагаю, что все новеллы, вводимые вышеуказанным законом нам детально рассмотреть не позволит регламент, остановлюсь на наиболее значимых изменениях.

Слайд №1 Основные изменения положений Лесного кодекса

1. Закон вводит специальную статью о заготовке древесины отдельными категориями лиц, в которой возвращается возможность заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договоров купли-продажи.

2. Закон предусматривает механизм продления аренды на новый срок в случае исполнения арендатором обязательств по предыдущему договору, и механизм определения новой арендной платы.

3. Закон уточняет понятия о лесном участке, дополнен положением о требованиях к образованию лесного участка.

4. Закон расширяет понятие "рубка леса", включая в него некоторые технологически связанные с собственно рубкой работы - трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу.

5. Закон вводит понятие "лесосечные работы" и специальную посвященную им статью. Этой статьей в Лесной кодекс вводятся некоторые требования, которые сейчас устанавливаются Правилами заготовки древесины - в частности, наличие технологической карты лесосечных работ, осмотра лесосек (водится норма о необходимости утверждения уполномоченным федеральным органом видов лесосечных работ, порядка их проведения, максимальные пределы лесосек, форма технологической карты и форма акта приема лесосеки).

6. Закон вводит понятие проектной документации лесного участка и

возможность подготовки проектной документации по лесным участкам, передаваемым в аренду или постоянное (бессрочное) пользование, за счет заинтересованных лиц, а также вводится ряд требований к проектированию лесных участков.

7. Закон вводит механизм изменения или расторжения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Всего Лесной кодекс дополнен пятью дополнительными статьями. Кроме того, в Лесной кодекс вносится еще ряд изменений технического и уточняющего характера, а также вносятся некоторые изменения в ряд смежных федеральных законов.

Слайд №2 Заготовка древесины отдельными категориями лиц.

Сейчас лесным законодательством перечень случаев, при которых возможна заготовка древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений, ограничен. Это возможно:

- в исключительных случаях, для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений;
- для собственных нужд граждан.

По общему правилу лесные участки для переработки древесины передаются юридическим лицам лишь в аренду.

По мнению законодателя, внесенные поправки в законодательство будут способствовать повышению эффективности государственной поддержки субъектов МСП, а также получению дополнительных доходов в бюджет РФ, увеличению занятости населения.

Что же касается самого нововведения, то часть 4 статьи 29.1 Закона определяет возможность предоставления на аукционе субъектам малого и среднего предпринимательства права заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства, будет устанавливаться на основе начальной цены заготавливаемой древесины, которая определяется как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, применяемого органами власти субъектов РФ для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов будет устанавливаться Правительством РФ (в настоящее время проект федерального нормативного правового акта находится на согласовании).

Договоры купли-продажи лесных насаждений субъектами МСП будут заключаться в соответствии с типовой формой договора, которая должна быть утверждена Правительством РФ.

Что касается особенностей участия субъектов МСП в аукционах по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, то к заявке на участие в аукционе нужно будет представлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность, подтверждающую, что выручка заявителя от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС за предшествующий календарный год не превысила предельного значения, установленного Правительством РФ для соответствующей категории субъектов МСП, и первичные учетные документы, подтверждающие, что средняя численность его работников за предшествующий календарный год не превысила предельных значений, установленных Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ. Не предоставление вышеуказанных документов является основанием в отказе в допуске к участию в аукционе.

Слайд №3 Заключение договора аренды на новый срок

Достаточно давно ставится вопрос о механизме реализации преимущественного права арендатора на заключения договора аренды на новый срок. Согласно части 5 статьи 72 действующей редакции Лесного кодекса РФ, арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок, но законодателем не были определены критерии оценки исполнения условий договора аренды (утрачивает силу). В соответствии с внесенными изменениями часть 5 статьи 74 определяет совокупность условий необходимых для получения права на заключение нового договора аренды без проведения аукциона, это:

1) заявление о заключении нового договора аренды такого лесного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом не ранее чем за три месяца и не позднее чем за два месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора аренды лесного участка;

2) заключенный ранее договор аренды такого лесного участка не был расторгнут с этим гражданином или с этим юридическим лицом по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 24 Лесного Кодекса;

3) отсутствие случаев неоднократного нарушения условий заключенного ранее договора аренды такого лесного участка этим гражданином или этим юридическим лицом;

4) отсутствие случаев несвоевременного внесения арендной платы за три оплачиваемых периода подряд;

5) условия подлежащего заключению договора аренды лесного участка не противоречат лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка;

6) лесной участок предоставляется для тех же видов использования лесов, для которых был предоставлен ранее;

7) на момент заключения нового договора аренды такого лесного участка имеются предусмотренные частью 3 статьи 74 Лесного кодекса основания для предоставления без проведения торгов лесного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

Слайд №4 Этапы принятия решения о заключении договора аренды на новый срок

Кодексом достаточно подробно расписан порядок подачи и порядок рассмотрения заявления о заключении нового договора аренды, результатом рассмотрения является вынесение решения о заключении договора либо об отказе в заключении нового договора.

На слайде приведен алгоритм действий принятия решения о заключении договора аренды на новый срок:

- предоставление арендаторам лесного участка заявления о заключении нового договора аренды лесного участка без проведения аукциона - за 3 месяца, но не позднее 2 месяцев до истечения срока действия договора аренды;

- рассмотрение заявления в уполномоченном органе исполнительной власти (проверяют наличие или отсутствие оснований для отказа в заключении нового договора) и принятие решения о заключении или отказе в заключении договора аренды лесного участка без проведения торгов (при несоблюдении хотя бы одного из условий, предусмотренных частью 5 статьи 74 ЛК РФ) – не более 30 дней с момента поступления заявления;

- направление решения о заключении или отказе в заключении договора аренды лесного участка (с указанием причины отказа) – в течении 2 рабочих дней с даты принятия решения:

- заключение договора аренды лесного участка по форме типового договора, при этом размер арендной платы определяется в соответствии с методикой утвержденной Правительством Российской Федерации (проект нормативного правового акта находится в стадии разработки);

- государственная регистрация договора аренды лесного участка.

Слайд № 4 Перечень нормативных правовых актов необходимых для реализации закона.

Закон предусматривает достаточно большой перечень нормативных правовых актов необходимых для принятия в целях реализации вводимых норм:

На федеральном уровне должны быть утверждены:

1. Перечень видов лесосечных работ, порядок и последовательность их проведения, предельные (максимальные) размеры лесосек, форма

технологической карты лесосечных работ, форма акта и порядок осмотра лесосеки.

2. Требования к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядок ее подготовки.

4. Методика исчисления размера арендной платы по договору аренды лесного участка, заключаемому на основании решения о заключении нового договора в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 74 Лесного кодекса.

5. Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов утверждается Правительством Российской Федерации.

6. Форма и порядок заключения типового договора купли-продажи лесных насаждений.

7. Утверждение требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядку ее подготовки.

На уровне субъектов Российской Федерации необходимо принять нормативный правовой акт:

1. Устанавливающий коэффициент для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса.

Слайд № 5 Проект протокольных поручений

1. Департаменту лесного хозяйства Костромской области (А.С.Голубеву):

- подготовить и представить на утверждение в администрацию Костромской области нормативный правовой акт устанавливающий коэффициент для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса.

Срок до 1 октября 2015 года;

- провести организационные мероприятия по подготовке к проведению аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Срок до 1 октября 2015 года.

Спасибо за внимание

Первый заместитель директора департамента
лесного хозяйства
Костромской области

Л.В. Орлова
«__» _____ 2015 г.