

## **ДОКЛАД**

Заместителя начальника отдела экономики и финансов департамента  
лесного хозяйства Костромской области Мешко Екатерины Алексеевны  
на тему:

О практике применения положений  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд"

Уважаемый Алексей Васильевич!  
Уважаемые коллеги!

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения их гласности и прозрачности, предотвращения коррупции.

### **Слайд № 1**

Объем средств, предусмотренный на осуществление закупок товаров, работ, услуг департаменту лесного хозяйства Костромской области и подведомственным ему учреждениям значителен. В 2014 году он составил 185,2 млн. рублей, в 2015 году – 105,8 млн. рублей. Данное обстоятельство выдвигает вопросы, связанные с осуществлением закупочной деятельности, в число приоритетных.

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в подведомственных областных государственных учреждениях департамента создано 12 контрактных служб и назначено 10 контрактных управляющих. Работники контрактных служб и контрактные управляющие осуществляют достаточно широкий круг полномочий, от планирования закупок и заключения контрактов до подготовки материалов для выполнения претензионно - исковой работы. Закон определяет следующие требования к работникам контрактных служб и контрактному управляющему – наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок. При этом, согласно положениям части 23 статьи 112 Закона, лишь до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Таким образом, в условиях

ограниченного объема средств, предусмотренных на подготовку и переподготовку кадров, до конца 2016 года приоритет для получения профессионального образования в сфере закупок должен быть отдан специалистам, не имеющим высшего образования.

По состоянию на 01.07.2015г. курсы повышения квалификации в сфере закупок прошли 13 специалистов Департамента и 66 сотрудников подведомственных учреждений, на сумму 737,5 тыс. руб. В текущем году средства на дополнительное профессиональное образование в сфере закупок ограничены, поскольку они предусмотрены в составе отдельной подпрограммы Государственной программы Костромской области «Развитие лесного хозяйства Костромской области» на 2014-2018 годы, поэтому необходимо правильно расставить приоритеты.

## **Слайд № 2**

### **Ведомственный контроль в сфере закупок**

В соответствии с требованиями ст.100 Федерального закона № 44-ФЗ, Департаментом организован ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков (нормативно правовые акты, регулирующие правовые основы организации ведомственного контроля представлены на слайде). В рамках реализации указанных полномочий департаментом лесного хозяйства Костромской области проведены 4 плановые проверки подведомственных областных государственных учреждений: ОГКУ «Костромское лесничество», ОГКУ «Судиславское лесничество», ОГКУ «Нейское лесничество», ОГКУ «Кадыйское лесничество».

Целью проведения проверок является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Кроме того, за период действия Закона были осуществлены контрольные действия в отношении департамента лесного хозяйства Костромской области со стороны Прокуратуры Костромской области и ОГБУ «Костромская база охраны лесов» со стороны департамента финансового контроля Костромской области.

## **Слайд № 3**

Вопросы проверок в рамках контроля в сфере закупок представлены на слайде:

- исполнение требований статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ (создание контрактной службы или контрактного управляющего).
- ведение плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

- проверка закупок, осуществлённых конкурентными способами на предмет их соответствия требованиям законодательства.
- ведение реестра государственных контрактов.
- составление и своевременное размещение отчёта об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.
- определение и обоснование НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- реестр закупок (до 100 тыс. рублей).
- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.
- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта. Соблюдение установленных контрактом сроков поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

#### **Слайд № 4**

В результате плановых проверок выявлены следующие нарушения:

1. В нарушении части 3 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ Положение о контрактной службе заказчика не в полной мере соответствует нормам типового положения (регламента), утверждённого приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», так например:

а) в положении заказчика контрактная служба обосновывает цену контракта, что противоречит Типовому положению, в котором определено, что контрактная служба уточняет в рамках обоснования закупки начальную (максимальную) цену контракта.

б) в положении заказчика отсутствует функция контрактной службы - включение в реестр контрактов, информации о заключённых контрактах.

2. При ведении плана-графика размещения заказов не полностью отражается информация о закупках в части заполнения кода ОКПД. Согласно п.п. в) п.5 особенностей, утверждённых приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013г., код ОКПД указывается с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы, вида объекта закупки, а также, с учётом применения общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 – категории и подкатегории.

#### **Слайд № 5**

Пример заполнения информации кода ОКПД при приобретении автомобильного бензина марки АИ-95 представлен на слайде.

Обращаю ваше внимание, что план - график подлежит размещению на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Внесение изменений в план-

график по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до размещения извещения об осуществлении закупки, либо не позднее чем за 10 дней до заключения контракта.

В случае если закупка не состоялась по причине того, что не подана ни одна заявка либо отклонены все заявки на участие, внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 1 день до размещения извещения об осуществлении закупки.

План-график на текущий финансовый год должен соответствовать объёму выделенных лимитов на закупку товаров, работ, услуг, скорректированному на объем финансирования по контрактам, заключенным до начала текущего финансового года, а также на объем средств, предусмотренных в бюджете на оплату кредиторской задолженности по ранее исполненным контрактам.

При составлении плана-графика на 2016 года заказчик должен руководствоваться приказами Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27.12.2011г. № 761/20н, от 31.03.2015г. № 182/7н.

3. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договорах (контрактах), заключенных с единственным исполнителем, не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Законодательством определяются исключительные случаи изменения цены.

4. В нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в договорах (контрактах) ненадлежащим образом установлен размер пеней (отсутствуют формулы). Размер пени (формулы) установлен правилами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013г. № 1063.

5. В нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных договорах отсутствуют условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

6. В отдельных договорах указывается, что по соглашению сторон возможно изменение договора. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контрактов (договоров) изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона, которая содержит закрытый перечень таких оснований. В качестве примера приведу лишь некоторые из них, используемые в практической деятельности по закупкам, как Департамента, так и подведомственных учреждений:

#### **Слайд № 6**

- снижение цены контракта без изменения объема иных условий контракта;

- увеличение или уменьшение объемов, предусмотренных контрактом, но не более чем на 10%;
- изменение регулируемых тарифов, установленных законодательством Российской Федерации;
- уменьшение объема лимитов бюджетных обязательств.

Обращаю внимание, что первые два положения применяются лишь в случае, если они предусмотрены документацией о закупке или контрактом, в случае закупки у единственного поставщика.

7. В нарушении части 14 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ имел место случай заключения контракта с нарушением условий извещения о проведении запроса котировок. Данный случай подпадает под административную ответственность, предусмотренную ст. 7.32. КоАП Российской Федерации (на должностных лиц 1% от НМЦК, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб.). Хочу обратить внимание, что в соответствии с установленным порядком, если в результате ведомственного контроля в сфере закупок результаты проверок содержат признаки административного правонарушения, Департамент обязан направить материалы в департамент финансового контроля Костромской области.

8. В нарушение ст. 432 и ст. 506 Гражданского кодекса РФ в контракте не установлен срок его действия, срок поставки товара, что не позволяет, в случае необходимости, применить меры ответственности в соответствии со ст. 34 Федерального закона № 44 -ФЗ.

Таким образом, основные нарушения в ходе контрольных мероприятий выявлены в сферах планирования закупок и заключения контрактов. И это объяснимо, поскольку подавляющая часть закупок подведомственными учреждениями осуществляется у единственного поставщика. Наиболее «узкими местами» являются исполнение положений статей 34,38,94,95.

### **Слайд № 7**

#### **Порядок приемки работ**

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ «По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек». Кроме того, частью 3 указанной статьи Закона предусмотрена обязанность заказчика по проведению экспертизы для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следует обратить внимание на качество подготовки экспертного заключения. В нем должна найти отражение информация о том, что результаты, предусмотренные

контрактом, соответствуют его условиям, в том числе: в части объемов товаров, (работ, услуг), их качества и сроков выполнения контракта.

Если в контракте есть ссылки на наличие сертификатов качества, сертификатов соответствия ОСТам, ГОСТам, то при приемке товаров, работ услуг копии вышеперечисленных сертификатов должны быть приложены к документам о приемке.

### **Слайд № 8**

#### **Приемка работ по государственным контрактам на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов**

В целях приемки работ по государственным контрактам, заключенных на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, департаментом лесного хозяйства Костромской области изданы соответствующие приказы (представлены на слайде):

1. от 20.05.2015 № 143 «О приемке выполненных работ по охране и воспроизводству лесов»;

2. от 20.05.2015 № 144 «Об осуществлении контроля и приемки выполненных работ по охране, защите и воспроизводству лесов».

В соответствии с данными приказами на лесничества возложена обязанность по созданию приемочной комиссии для приемки вышеуказанных работ.

Порядок приемки выполненных работ и сроки приемки определены в разделе 7 госконтрактов:

Приемка выполненных работ осуществляется в обязательном порядке приемочной комиссией в количестве не менее 5 человек в течение 10 календарных дней с даты окончания срока выполнения работ. По результатам приёмки оформляется акт приемки-сдачи выполненных работ, отдельно по каждому участковому лесничеству. Акты приемки-сдачи выполненных работ должны содержать однозначное указание на объёмы выполненных согласно Описанию объекта закупки, их качество и стоимость.

В срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным на основании актов приемки-сдачи выполненных работ Государственному заказчику представляется на проверку и утверждение сводный акт выполненных работ вместе с актами приемки-сдачи выполненных работ. По работам, выполняемым в декабре сводный акт представляется по 25 декабря 2015 года (включительно).

Государственный заказчик в течение 5 календарных дней осуществляет проверку представленных актов на соответствие условиям Контракта, утверждает сводный акт и оформляет экспертное заключение.

Документом о приемке выполненных работ является утвержденный Государственным заказчиком сводный акт выполненных работ с приложением актов приемки-сдачи выполненных работ, составленных отдельно по участковым лесничествам.

Прошу обеспечить приемку работ по контрактам в строгом соответствии с данным порядком и с установленными сроками.

Анализ представленных актов выполненных работ за май текущего года выявил множество технических ошибок, о чем руководители учреждений были проинформированы письмом от 24.06.2015 г № 5005. Доводим до Вашего сведения, что в настоящее время вносятся изменения в Положение о премировании руководителей ОГКУ, согласно которым качество представленных документов будет влиять на размеры премирования.

Благодарю за внимание!