

## Слайд 1

### Доклад

Начальника управления организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Костромской области  
А.А. Медведева

## Слайд 2

**«О готовности подразделений Главного управления МЧС России по Костромской области по оказанию помощи при тушении лесных пожаров, организации расследования по фактам возникновения лесных пожаров и организации взаимодействия с лесничествами»**

## Слайд 3

В целях подготовки к летнему пожароопасному периоду Главным управлением МЧС России по Костромской области разработан План предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории области, в соответствии с которым общая группировка сил и средств ФП и ТП РСЧС, привлекаемых к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных ЧС в пожароопасный период составляет 4734 чел., 1301 ед. техники:

ТП РСЧС 2801 чел., 907 ед. техники;

ФП РСЧС 1933 чел., 394 ед. техники;

в т.ч. МЧС России 642 чел., 188 ед. техники.

## Слайд 4

Организовано взаимодействие и подписаны соглашения, алгоритмы и регламенты о порядке взаимодействия, сотрудничества и обмена информацией при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с заинтересованными подразделениями органов исполнительной власти.

Спланирована работа оперативных групп местных гарнизонов пожарной охраны и администраций муниципальных образований.

Для проведения воздушной разведки Главным управлением МЧС России по Костромской области спланировано применение 2-х единиц беспилотных летательных аппаратов.

## Слайд 5

26 марта 2015 года под руководством ЦРЦ МЧС России с органами управления и силами РСЧС Костромской области проведена штабная тренировка по теме: «Работа органов управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами».

По результатам тренировки можно сделать вывод, что имеющаяся группировка сил, уровень готовности поисково-спасательных формирований, подразделений ФПС и ГПС Костромской области, созданный запас материальных и финансовых средств, решение вопросов управления и взаимодействия позволяют провести летний пожароопасный период 2015 года на территории области без значительных материальных потерь и нарушения жизнедеятельности населения.

2 апреля 2015 года в рамках проведения занятий с руководителями подразделений федеральной противопожарной службы Костромской области в целях повышения оперативного мастерства изучен приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 08.07.2014 № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров».

#### Слайд 6

В целях подготовки к летнему пожароопасному периоду управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления организованы и проведены внеплановые проверки населенных пунктов подверженных лесным пожарам (68 н.п.).

В ходе проверок выявлено 36 нарушений требований пожарной безопасности в 13 населенных пунктах 8 муниципальных районах области. За не выполнение требований пожарной безопасности составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 8 должностных лиц и 2 юридических лиц.

С 15 апреля 2015 года организовано проведение месячника пожарной безопасности на территории Костромской области, в рамках которого проводится комплекс профилактических мероприятий по подготовке объектов жилищного фонда к весенне-летнему пожароопасному периоду.

#### Слайд 7

За 2014 год в органы надзорной деятельности Костромской области поступило 42 сообщения о пожарах в лесах (в 2013 - 36, или + 16,6%), все сообщения рассмотрены и по ним приняты процессуальные решения.

Из 42 сообщений по 31 сообщению приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела по основаниям предусмотренным ч. 1 п. 1 ст. 24 УПК РФ за отсутствием события или состава преступления, (причиной пожаров в данных случаях послужили, грозовые разряды, неосторожное обращение с огнём (оставление не потушенных костров, не потушенная сигарета)).

По 11 фактам лесных пожаров возбуждены уголовные дела (в 2013 – 4, + 175 %).

7 уголовных дел возбуждены по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 261 УК РФ (в 2013 – 1, + 7 раз):

4 уголовных дела по ч. 2 ст. 261 УК РФ (в 2013 – 3, + 33,3 %):

*Лесные пожары произошли в следующих районах области:*

*- Нейский район – 12 пожаров;*

*- Макарьевский район – 7 пожаров;*

*- Парфеньевский район – 6 пожаров;*

*- Костромской район 5 пожаров;*

*- Красносельский, Мантуровский, Поназыревский, Сусанинский, Шарьинский районы по 2 пожара;*

*- Кадыйский, Кологривский район по 1 пожару.*

*Наиболее неблагоприятная обстановка с лесными пожарами складывалась на территории Нейского района 12 пожаров (в 2013 – 10 или + 20%), Макарьевского района – 7 пожаров (в 2013 – 6 или +16,6%), Парфеньевского района 6 пожаров (АППГ – 2 или + 200%).*

*Ущерб от природных пожаров, произошедших на территории области в текущем году, составил 3 млн. 660 тыс. 900 рублей. Общая площадь лесных пожаров составила 78,13 Гектара.*

*Уголовные дела возбуждались в следующих районах области:*

- 6 уголовных дел Нейский район, из них: по ч.1 ст. 261 УК РФ (4 дела), 2 по ч.2.
- 4 уголовных дела Костромской район, из них 2 по ч. 1 ст. 261 и 2 по ч. 2.
- 1 уголовное дело Парфеньевский район предусмотренное ч. 2 ст. 261 УК РФ.

В настоящее время производство по всем уголовным делам приостановлено на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ за не установлением лица подлежащего привлечению к уголовной ответственности. По всем возбужденным уголовным делам проведены следственные действия назначены и проведены пожарно-технические экспертизы.

Проблемными вопросами, возникающими при расследовании уголовных дел, связанными с лесными пожарами, является установление лиц виновных в их возникновении. В соответствии с законом «Об оперативно-розыскной деятельности» органы федерального государственного пожарного надзора не уполномочены осуществлять и проводить оперативно розыскные мероприятия. Данная компетенция отнесена к деятельности сотрудников полиции. Исполнения отдельных поручений органов дознания федерального государственного пожарного надзора об установлении лиц виновных в возникновении пожара исполняются слабо, в ходе проведённых оперативно-розыскных мероприятий не установлено ни одного лица.

Также отмечается низкое взаимодействие по исполнению совместного приказа от 23.11.2011 № 872/424 «О создании специализированной постоянно действующей следственно-оперативной группы по раскрытию крупных и социально-значимых пожаров» и подпункта 5 пункта 1 протокола заседания Совета по развитию лесного комплекса при Правительстве РФ под председательством заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 10.12.2013 г. а именно то, что в полном составе следственная оперативная группа по расследованию лесных пожаров выезжает крайне редко, в основном выезд осуществляется не сформированной оперативной группой, спустя несколько суток после сообщения о пожаре.

#### **Слайд 8**

Проблемными вопросами, возникающими при разрешении сообщений о пожарах в лесах является большая удалённость от населённых пунктов и как следствие отсутствие очевидцев, которые бы свидетельствовали о пожаре в неразвившейся его фазе. Непроходимость к месту происшествия, большая площадь пожара, что существенно затрудняет определение первоначального очага пожара и соответственно обнаружение и закрепление вещественных доказательств необходимых для установления причины пожара и причастных к этому лиц.

Взаимодействие с работниками лесничеств также находится на низком уровне, сообщение о пожаре проходит после того как выехавшие по сообщению работники лесничеств придут к месту пожара установят факт пожара и выйдут на точку где возможна связь, что занимает достаточно большой промежуток времени от

момента сообщения в подразделения государственного пожарного надзора до их прибытия к месту происшествия и негативно влияет на проведение первоочередных следственных действий.

В соответствии со ст. 151 УПК РФ (*подследственность*) проверка и предварительное расследование по преступлениям предусмотренным ч. 1,2 ст. 261 УК РФ (уничтожение или повреждение лесных насаждений), отнесена к подследственности дознавателей органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, однако материалы (*заявление акт о лесном пожаре*) работниками лесничеств направляется в территориальные отделы полиции и только потом сотрудниками полиции направляется в территориальные подразделения надзорной деятельности для принятия процессуальных решения, что способствует увеличению сроков с момента пожара до начала проверки по сообщениям о лесном пожаре.

Считаю необходимым включить в протокол протокольных поручений следующие предложения:

- обеспечить немедленную передачу сообщения о пожаре в подразделения пожарной охраны или ЕДДС;
- руководителям лесничеств организовать совместный со следственно оперативной группой выезд к месту лесного пожара;
- заявления о лесном пожаре направлять непосредственно в территориальные подразделения надзорной деятельности.

**Слайд 9**

Доклад закончил,  
благодарю за внимание!