

ДОКЛАД

начальника отдела администрирования доходов департамента лесного хозяйства
Костромской области

Карповой Юлии Сергеевны

по вопросу: «Об итогах работы по администрированию доходов бюджетов в 2014
году и задачах на 2015 год»

на коллегию 13 февраля 2014 года

Уважаемый Алексей Васильевич!

Уважаемые коллеги!

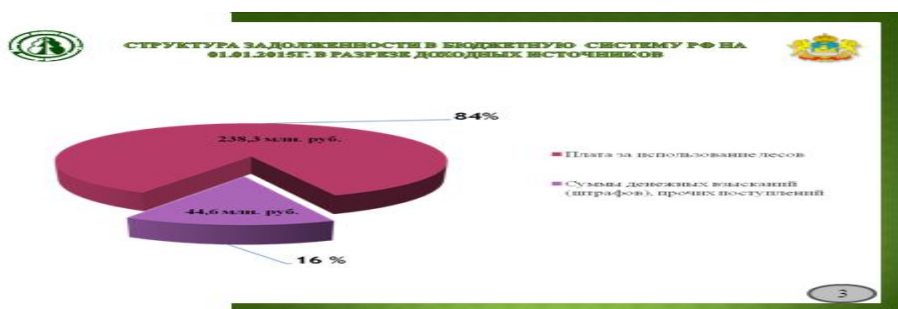
Одним из приоритетных направлений в деятельности департамента является мобилизация доходов от платы за использование лесов в бюджеты всех уровней. По итогам 2014 года объем поступивших платежей в бюджетную систему РФ составил 439 млн. рублей, что выше уровня 2013 года на 17,7 млн. рублей.

Слайд 2



Однако значительные объемы лесопользования и отсутствие законодательных норм, предусматривающих возможность полного обеспечения претензий кредиторов, а также длительность процедур взыскания задолженности в принудительном порядке не позволяют департаменту обеспечить в полном объеме взыскание сумм задолженности, числящейся на лицевых счетах плательщиков, несмотря на активную работу, предпринимаемую в данном направлении.

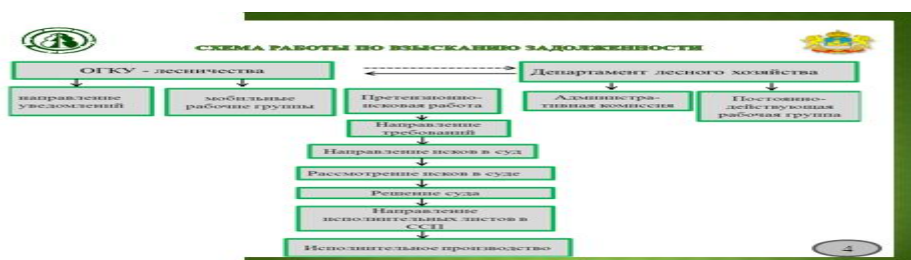
Слайд №3



По состоянию на 1 января 2015 года задолженность лесопользователей в бюджетную систему Российской Федерации составила 282,9 млн.рублей.

В структуре недоимки основную долю – 84 % (238,3 млн. рублей) занимает плата за использование лесов. На долю штрафных санкций и прочих поступлений приходится 16% (44,6млн. рублей).

Слайд №4



Работа департамента по взысканию задолженности по плате за использование лесов проводится в рамках претензионно-исковой работы, деятельности административной комиссии, постоянно-действующей рабочей группы и мобильных рабочих групп, созданных при лесничествах.

Слайд №5

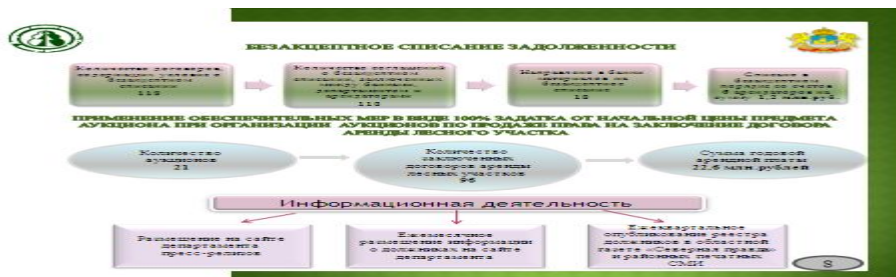
ПРЕТЕНЗИОННО-ИСКОВАЯ РАБОТА ПО ВЗЫСКАНИЮ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ПЛАТЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

Наименование показателя	2014 год
Предъявлено уведомлений о нарушении сроков внесения платежей за использование лесов и неполном расчете с бюджетом (штук)	1061
Направлено требований об исполнении договоров аренды в добровольном порядке (штук)	473
Направлено в суд исковых заявлений о взыскании задолженности	104
Сумма исковых требований (млн. рублей)	69,9
Принято судебных решений о взыскании (млн. рублей)	77 на сумму 34,6
Расторгнуто договоров аренды лесных участков	6

Мероприятия, проведенные в результате претензионно-исковой работы по взысканию задолженности за 2014 год, представлены на слайде.

на право долгосрочной аренды лесного участка без права пользования. Указанные меры позволили погасить имеющуюся задолженность в сумме 1 млн. рублей.

Слайд №8



Положительный эффект - в сумме 1,2 млн.рублей - получен и от работы по безакцептному списанию задолженности с расчетных счетов недоимщиков.

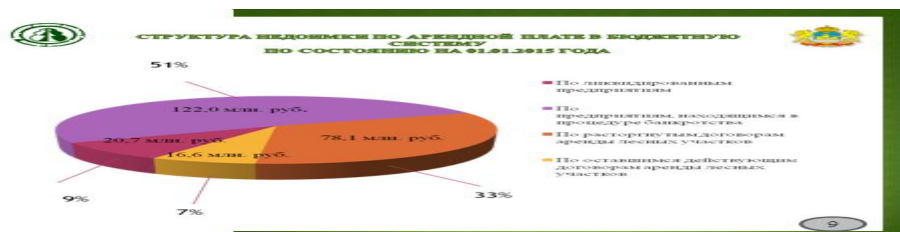
Департамент устанавливал 100% задатки от начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, что не позволило допустить образование задолженности по вновь заключаемым договорам аренды.

Кроме того, заключение договоров аренды лесных участков осуществлялось с условием, предусматривающим в качестве основания досрочного прекращения договора аренды лесного участка – невнесение арендатором арендной платы более двух раз подряд по истечении установленного договором срока. За 2014 год было расторгнуто 40 договоров аренды в одностороннем порядке с лесопользователями, нарушающими сроки внесения арендной платы.

Обращаю внимание, что с конца 2014 года ужесточены требования к должникам и одностороннее расторжение договора аренды лесного участка предусмотрено при нарушении 1 срока оплаты по нему.

Ежемесячно информация о крупных должниках по арендным платежам размещается на официальном сайте департамента и департамента лесного хозяйства по ЦФО, ежеквартально - в районных газетах. На систематической основе в печатных СМИ публикуются пресс-релизы на тему администрирования платежей.

Слайд №9



Следует обратить внимание, что в структуре недоимки 93 процента (220,8 млн. рублей) составляет задолженность по расторгнутым договорам аренды и предприятиям, находящимся в процедуре банкротства. Необходимо отметить, что в ходе исполнительских и конкурсных производств погашение сумм задолженности данной категории недоимки осуществляется крайне редко по причине отсутствия имущества, на которое может быть обращено взыскание, а также наличия первоочередных взысканий по заработной плате и налогам. Так, за 2014 год в ходе исполнительного производства из 220,8 млн.руб. по расторгнутым договорам аренды погашение осуществлено в сумме 0,8 млн.рублей. Данный факт свидетельствует о том, что указанную недоимку следует относить к категории «безнадежной к взысканию».

Постановлением администрации Костромской области от 22 апреля 2014 года №150-а определены правовые основы признания задолженности по неналоговым доходам, подлежащим зачислению в областной бюджет, безнадежной к взысканию и порядок её списания. Однако данный нормативный правовой акт не позволяет списать задолженность так называемых «отсутствующих должников», которые не осуществляют хозяйственную деятельность, не имеют имущества и средств для покрытия, как сумм задолженности, так и затрат, связанных с проведением процедуры банкротства. Данная проблема рассмотрена на заседании бюджетной комиссии при губернаторе Костромской области 03.02.2015г., по итогам которого принято решение по доработке вышеуказанного постановления.

Однако цель работы департамента – это не списание безнадежной задолженности, а ее недопущение. В этой связи, особое значение приобретает вопрос по ограничению доступа к лесным ресурсам недобросовестных лесопользователей. Этому будет способствовать замена процедуры проведения

аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка на процедуру конкурса на заключение указанного договора. Данную тему планируется вынести на парламентские слушания в комитете Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии 19 февраля т.г.

Слайд №10

Дополнительные начисления арендных платежей на 2015 год, млн. рублей	
Применение при расчете арендной платы цены (годовой арендной платы), сложившейся по результатам аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков	67,7
Индексация ставок платы в связи с принятием постановления Правительства РФ от 17 сентября 2014г. №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»	23,0
Итого	90,7

С 2015 года принципиально изменяется подход к начислению арендных платежей, что обусловлено принятием постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 декабря 2013 года №12157/13. Указанным постановлением определено, что недопустимо изменение годовой арендной платы (цены предмета аукциона) в сторону уменьшения, так как обратное приведет к нарушению прав иных участников аукциона, предлагавших меньшую сумму, чем победитель.

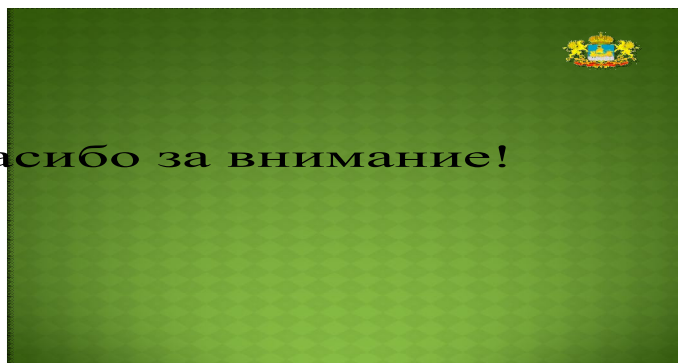
Объем начисленных платежей по договорам аренды лесных участков в бюджетную систему РФ на 2015 год составил 456,1 млн. рублей, что выше уровня 2014 года на 90,7 млн. рублей. Данное увеличение обусловлено также индексацией ставок платы в связи с принятием постановления Правительства РФ от 17.09.2014 №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

В настоящее время отдельными арендаторами не подписаны расчеты годовой арендной платы на 2015 год, произведенные исходя из аукционной стоимости по договору аренды лесного участка. Однако, в случае несвоевременного внесения арендной платы с их стороны, Департамент будет вынужден обратиться в Арбитражный суд для её взыскания с учетом начисленной пеневого задолженности.

Задачей Департамента и подведомственных ему казенных учреждений на 2015 год в сфере администрирования доходов является: обеспечение привлечения платежей в бюджетную систему РФ в объеме плановых назначений – 430,5 млн. рублей.



Спасибо за внимание!



Спасибо за внимание!