

ДОКЛАД

Начальника отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства Костромской области Чумакова Юрия Александровича на тему:
«Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в 2014 году».

Слайд № 1 «Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах»

Департамент лесного хозяйства Костромской области, подведомственные ему областные государственные казенные учреждения - лесничества в рамках переданных полномочий осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор на землях лесного фонда на территории Костромской области, посредством проведения посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, проведения мероприятий по контролю в лесах (рейдов и патрулирований на территории лесного фонда) и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Слайд № 2 «Должностные лица, осуществляющие надзорные мероприятия»

В настоящее время штатная численность лиц, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану) и государственный пожарный надзор в лесах Костромской области, составляет 450 чел., из которых 16 – сотрудники департамента, являющиеся государственными гражданскими служащими, и 436 – сотрудники лесничеств, не являющиеся госслужащими.

Контролируемая площадь земель лесного фонда Костромской области составляет 4631,9 тыс. га. На одного лесного инспектора приходится в среднем 10,3 тыс. га контролируемой площади лесов.

Слайд № 3 «Результаты надзорной деятельности»

В 2014 году на территории лесного фонда Костромской области проведено 41 плановая и 12 внеплановых проверок в отношении лиц, использующих леса. Выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений. Все предписания исполнены в установленный срок. Проведено 2595 патрулирований с целью предупреждения и выявления нарушений лесного законодательства. По результатам проведенных мероприятий выявлено 1213 нарушений лесного законодательства, что на 7,9% больше,

чем в 2013 году (1124). Составлен 1121 протокол об административном правонарушении, что на 10,6% больше в сравнении с 2013 годом (1013).

Наиболее распространенными нарушениями в 2014 году являются нарушения правил заготовки древесины (70%), пожарной безопасности в лесах (17%), санитарной безопасности в лесах (10%).

За нарушения лесного законодательства в 2014 году к административной ответственности привлечено 1135 лиц, что на 6% больше в сравнении с 2013 годом (1071). На 15% с 809 до 956 выросло количество наложенных административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов составила 3,5 млн. руб. (2013г. – 2,3 млн. руб.). Взыскано с учетом 2013 года 979 административных штрафов на сумму 2,4 млн. руб.

Эффективность составления протоколов об административном правонарушении составляет 2,5 протокола в расчете на 1 лесного инспектора.

Слайд № 4 «Результаты надзорной деятельности по ОГКУ лесничествам»

Результаты надзорной деятельности по ОГКУ лесничествам представлены на слайде.

Самые низкие показатели по составлению протоколов об административных правонарушениях имеют ОГКУ Галичское (24), Павинское (25), Костромское (26) и Шарьинское (27) лесничества.

В ряде случаев протоколы об административных правонарушениях составляются с нарушением требований действующего законодательства. Так, в нарушение требований статьи 28.2 КоАП РФ не указывается время совершения и событие административного правонарушения, отсутствует объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело. Дела об административных правонарушениях не всегда содержат сведения, достаточные для всестороннего и объективного рассмотрения (отсутствует должностная инструкция, приказ о назначении на должность, сведения о надлежащем извещении лица о составлении протокола и т.п.).

В 2014 году при подготовке к рассмотрению в связи с неправильным составлением протокола и неполнотой представленных материалов было возвращено 195 административных материалов, или 17% от общего количества составленных протоколов. Процент возвращенных административных протоколов значительно выше среднеобластного в ОГКУ Антроповское (32%), Парфеньевское (35%), Судиславское (41%) лесничества, а в Павинском лесничестве он составляет (60%).

Слайд № 5 «Незаконные рубки лесных насаждений»

Одним из важнейших направлений деятельности по осуществлению государственного лесного надзора в лесах является выявление, предупреждение и пресечение незаконных рубок лесных насаждений, которые составляют 7% от общего количества выявленных нарушений.

Из общего количества незаконных рубок - 67% обнаружено государственными лесными инспекторами, 23% при совместном патрулировании и 10% сотрудниками полиции.

В целях повышения эффективности работы по выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства в лесничествах разработано 854 пеших и автомобильных маршрута патрулирований территории лесного фонда общей протяженностью 29,5 тыс. км. Для осуществления патрулирования создано 89 мобильных групп, в состав которых входят работники лесничеств и сотрудники полиции.

В результате принятых организационных и практических мер в 2014 году на территории области на 17% (с 111 до 92) снизилось число зарегистрированных незаконных рубок лесных насаждений. Из общего числа незаконных рубок 49, или 53% с объемом 4275 куб. метров и ущербом более 30 млн., совершены на арендуемых лесных участках.

Слайд № 6 «Незаконные рубки лесных насаждений по ОГКУ лесничествам»

Данные о незаконных рубках лесных насаждений по ОГКУ лесничествам представлены на слайде.

Самое большое количество случаев незаконных рубок зафиксировано в ОГКУ Кадыйское (10) Костромское (9), Судиславское (9) лесничества. Вместе с тем, не допущено случаев незаконных рубок в ОГКУ Мантуровское лесничество.

Объем незаконно срубленной древесины составил 5736 куб. метров, что на 9% больше, чем в 2013 году (5736 куб.м). Ущерб от незаконных рубок лесных насаждений составил 47 млн. руб., что в 1,8 раза выше, чем в 2013г. (25 млн. руб.).

Выявляемость виновников совершения незаконных рубок в 2014 году составляет 65%, что на 3% ниже 2013г. (68%). Ниже среднеобластного показателя по данному направлению имеют ОГКУ Антроповское, Кадыйское, Пыщугское, Судиславское лесничества.

Во всех случаях выявления незаконных рубок лесных насаждений материалы в обязательном порядке направляются в органы внутренних дел для проведения проверки и принятия процессуального решения.

Слайд № 7 Взаимодействие департамента лесного хозяйства Костромской области по выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства

Для координации совместной работы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства, в том числе незаконных рубок и оборота древесины, департаментом заключены соглашения о порядке взаимодействия с УМВД, УФНС, УФССП России по Костромской области.

Для декриминализации сферы лесного хозяйства, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконными рубками на территории области, ежегодно совместно с правоохранительными органами

проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Лесовоз», «Ель». В ходе мероприятий осуществляется контроль за соблюдением требований законодательства при отводе и разработке лесосек, транспортировке перевозимой древесины.

В период с 10 февраля по 31 марта 2014г. совместно с правоохранительными органами на территории области проведено оперативное профилактическое мероприятие «Лесовоз», в ходе которого выявлено 216 нарушений лесного законодательства, из которых 25 случаев незаконной рубки лесных насаждений с объемом 542,3 куб. метров и ущербом 2973,2 тыс. руб. Возбуждено 20 уголовных дел по ст.260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений». Составлен 191 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 155 нарушителей с назначением штрафов на сумму 195,5 тыс. руб.

Информация об итогах оперативно-профилактического мероприятия «Лесовоз» в апреле 2014года размещена на сайте департамента лесного хозяйства Костромской области, а также освещена в региональных СМИ.

Для обеспечения охраны хвойных молодняков и лесных культур от незаконных рубок в предновогодний период, с 15 по 31 декабря 2014 года, на территории области департаментом лесного хозяйства Костромской области, лесничествами во взаимодействии с правоохранительными органами проведено оперативное рейдовое мероприятие «Ель».

В целях предупреждения совершения правонарушений, департаментом и лесничествами была проведена разъяснительная работа среди населения о порядке приобретения елей и ответственности за нарушение лесного законодательства. На данную тему подготовлен телерепортаж и пять выступлений по радио, проведено более 300 разъяснительных бесед с гражданами. На сайте департамента размещена памятка о порядке заготовки елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников.

В рамках мероприятия проведено 362 рейда, осмотрено 346 лесных участков на предмет соблюдения требований лесного законодательства.

В результате реализации комплекса мер, направленных на предупреждение совершения незаконных рубок хвойных молодняков и лесных культур, фактов самовольной заготовки елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, на территории лесного фонда Костромской области не зарегистрировано.

Реализация положений Федерального закона от 28.12.2013г. №415-ФЗ

1 февраля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 415 – ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 415 – ФЗ), за исключением его отдельных положений.

Закон вводит в Лесной кодекс ряд принципиально новых положений, посвященных транспортировке древесины, ее учету и маркировке,

декларированию сделок с древесиной, а также информационной системе учета заготовленной древесины и сделок с ней.

Слайд № 8 «Транспортировка древесины».

Согласно частям 1 и 2 статьи 50.4 ЛК РФ транспортировка древесины любым видом транспорта осуществляется при наличии сопроводительного документа (Постановление Правительства РФ от 21.06.2014 года №571).

Сопроводительный документ оформляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками древесины.

Таким образом, с 1 июля 2014 года (момента вступления данной нормы) транспортировка древесины без соответствующего сопроводительного документа является нарушением законодательства.

При этом требования статьи 50.4 распространяются на всю древесину, транспортировка которой осуществляется на территории РФ, вне зависимости от места рубки (в лесах и за пределами лесов), которая соответствует перечню видов древесины, утвержденных Распоряжением Правительства №1047-р от 13.06.2014г. (далее – Перечень видов древесины).

Обязанность иметь соответствующий сопроводительный документ распространяется на лиц, осуществляющих перевозку древесины, вне зависимости от правовых оснований перевозки (договор перевозки, перевозка собственной древесины и т.д.).

Согласно части 3 статьи 50.4 ЛК РФ требования о наличии сопроводительного документа не применяются к транспортировке древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

С 1 января 2015 года транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа является административным правонарушением, (часть 5 статьи 8.28.1 КоАП РФ).

Протоколы о таком правонарушении уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) и должностные лица органов, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в пределах своих полномочий.

В целях реализации данного положения закона государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками полиции в рамках патрулирований территории лесного фонда с 01.07.2014г. проводятся мероприятия по контролю за соблюдением требования о транспортировке древесины с сопроводительным документом.

Всего в период с 01.07.2014г. по 31.12.2014г. на территории области проведено совместно 286 патрулирований территории лесного фонда, выявлено 154 случая транспортировки древесины без оформленного в установленном порядке сопроводительного документа и 107 случаев оформления сопроводительного документа с нарушениями требований законодательства.

В январе 2015г. в рамках патрулирования проверено 166 транспортных средств, выявлен 1 случай транспортировки древесины без оформленного в

установленном порядке сопроводительного документа, виновное лицо установлено, в соответствии с КоАП РФ материалы административного дела направлены для рассмотрения в суд.

Слайд № 9 «Учет древесины».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 50.1 Лесного кодекса РФ древесина, полученная при использовании лесов и при осуществлении мероприятий по их охране, защите, воспроизводству, подлежит учету до её вывоза из леса.

При этом учет древесины осуществляется лицами, использующими леса, осуществляющими мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, за исключением учета древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд

Частью 3 статьи 50.1 ЛК РФ обязанность осуществлять такой учет возложена на органы, уполномоченные в соответствии со статьями 81 – 84 ЛК РФ на заключение договоров купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Данные положения Федерального закона № 415 – ФЗ вступили в силу с 1 января 2015года. Таким образом, с указанной даты подлежит учету до её вывоза из леса вся древесина, полученная в результате рубок, при всех видах использования лесов, включая виды использования лесов, предусмотренные статьями 43 – 46 ЛК РФ.

При этом данное требование распространяется на древесину, заготовленную в лесах, расположенных на землях лесного фонда, а также землях иных категорий, указанных в статье 23 ЛК РФ.

Федеральный закон № 415 – ФЗ предусматривает учет древесины как операцию, осуществляемую единожды: до вывоза древесины из леса. Учет древесины как товарной продукции после ее вывоза из леса регулируется гражданским законодательством, законодательством о бухгалтерском учете, правилами приемки товара по количеству и качеству, а также иными нормативными правовыми актами, но не статьей 50.1 ЛК РФ.

Таким образом, действие положений статьей 50.1 ЛК РФ распространяются исключительно на учет древесины, осуществляемый до её вывоза из леса. Иные учетные и измерительные операции, в том числе осуществляемые в рамках исполнения обязательств по договорам, квалификации как учет древесины не подлежат.

Правила учета древесины утверждены Постановлением Правительства от 26.12.2014г. №1525. Учет древесины включает определение объема древесины, определение видового (породного) и сортиментного составов, их фиксацию в произвольной форме.

С 1 июля 2015 года за нарушение порядка учета древесины частью 3 статьи 8.28.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Полномочия по составлению протоколов в случаях нарушения порядка учета древесины возложены на должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

Департаментом в целях обеспечения учета древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд, с 01.01.2015 года в договорах купли-продажи лесных насаждений предусмотрен запрет на вывозку древесины до ее учета продавцом.

Слайд №10 «Единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней»

С 1 января 2015 года в соответствии с частью 1 статьи 50.6 ЛК РФ начинает действовать единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС) которая является федеральной информационной системой.

В настоящее время система наполняется информацией. На сайте Рослесхоза открыт портал ЕГАИС. Данный уполномоченный федеральный исполнительный орган власти является оператором системы.

Постановлением Правительства от 03.12.2014г. №1301 утверждены Правила и формы предоставления информации в единую государственную автоматизированную систему учета древесины и сделок с ней.

Постановлением Правительства от 28.01.2015г. №55 утверждены Правила эксплуатации единой государственной автоматизированной системы учета древесины и сделок с ней.

Департаментом определен список должностных лиц, которым предоставлен доступ к portalу ЕГАИС. В настоящее время вносится информация по договорам аренды лесных участков заключенных после 01.01.2015г.

С 1 июля 2015 года за непредставление или несвоевременное представление должностными лицами уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления информации в ЕГАИС, а также представление заведомо ложной информации частью 2 статьи 8.28.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Протоколы о таком правонарушении уполномочены составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, являющегося оператором единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, и его территориальных органов.

Слайд № 11 «Декларирование сделок с древесиной».

С 1 июля 2015 года согласно части 1 статьи 50.5 ЛК РФ юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие сделки с древесиной, представляют оператору единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней декларацию о сделках с древесиной в форме электронного документа.

Обязанность подавать соответствующую декларацию возложена исключительно на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Физические лица, приобретающие древесину или совершающие с ней иные сделки, предусмотренные гражданским законодательством, декларацию о сделках с древесиной подавать не обязаны.

При этом согласно части 4.1 статьи 30 ЛК РФ древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами. Декларация о сделках с древесиной подается каждой стороной сделки. При этом сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (статья 153 Гражданского кодекса Российской Федерации), включая сделки по купле – продаже древесины, мене, внешнеэкономические сделки и т.д.

Декларированию подлежат сделки с древесиной, включенной в Перечень видов древесины.

При этом декларация о сделках представляется исключительно в форме электронного документа непосредственно в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней через соответствующий сайт в сети «Интернет». Какое-либо дублирование на бумажных носителях, а равно проверка деклараций на уровне субъектов Российской Федерации Лесным кодексом Российской Федерации не предусматривается.

Перечень информации, которая должна быть указана в декларации о сделках с древесиной, содержится в части 2 статьи 50.5 ЛК РФ.

Постановлением Правительства от 06.01.2015г. №11 утверждены Правила предоставления декларации о сделках с древесиной.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные, на портале ЕГАИС, смогут подать декларацию о сделках с древесиной через личный кабинет лесопользователя.

В настоящее время для регистрации на портале необходимо направить запрос, подписанный руководителем организации, в департамент лесного хозяйства Костромской области. Образцы для оформления запроса имеются в районных лесничествах. Регистрация будет производиться должностным лицом департамента. Письмо с логином и паролем для доступа в личный кабинет будет направлено оператором системы на адрес электронной почты, указанный в запросе.

С 1 января 2016 года за непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной частью 1 статьи 8.28.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Протоколы о таком правонарушении уполномочены составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, являющегося оператором единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, и его территориальных органов.

Слайд №12 «Основные задачи на 2015 год»

Подводя итоги, следует сказать о задачах, стоящих перед нами в 2015 году.

- 1) Выполнение в полном объеме Плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих леса на территории области;
- 2) Обеспечение исполнения положений Федерального закона от 28.12.2013г. №415-ФЗ, вступающих в действие в 2015 году;
- 3) Взаимодействие с правоохранительными органами, органами местного самоуправления по вопросам противодействия нарушениям лесного законодательства.

Благодарю за внимание!