

Доклад
директора департамента лесного хозяйства Костромской области
Александра Сергеевича Голубева на еженедельное совещание
при губернаторе Костромской области по вопросу:
«Об итогах пожароопасного сезона в лесах в 2018 году»

Уважаемый Сергей Константинович!
Уважаемые коллеги!

Слайд 1. Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие прохождение пожароопасного сезона в лесах Костромской области

Основные нормативно-правовые акты, регламентирующие прохождение пожароопасного сезона в лесах Костромской области в 2018 году, представлены на Слайде 1. Это:

- планы тушения лесных пожаров лесничеств (утверждены директором департамента лесного хозяйства Костромской области в январе 2018 года);
- сводный план тушения лесных пожаров на территории Костромской области (утвержден губернатором Костромской области 22.02.2018);
- распоряжение администрации Костромской области от 05.03.2018 № 36-ра «Об утверждении плана мероприятий по охране лесов и торфоместорождений от пожаров на территории Костромской области в 2018 году»;
- постановление администрации Костромской области от 30.03.2018 № 114-а «О начале пожароопасного сезона и перечне населенных пунктов Костромской области, подверженных угрозе лесных пожаров в 2018 году» (16 апреля – дата начала пожароопасного сезона);
- постановление администрации Костромской области от 15.10.2018 № 418-а «Об отмене пожароопасного сезона на территории Костромской области» (16 октября - дата вступления в силу данного постановления).

Департаментом лесного хозяйства по Центральному федеральному округу в период с 27 по 29 марта 2018 года проведена проверка готовности Костромской области к пожароопасному сезону. По результатам проверки область признана готовой к пожароопасному сезону 2018 года.

Проведены осмотры пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря арендаторов лесных участков на предмет укомплектованности их средствами пожаротушения, выдано 165 предостережений о недопустимости нарушений правил пожарной безопасности в лесах и по доукомплектованию противопожарным инвентарем и оборудованием в соответствии с нормами.

Слайд 2. Учения по отработке взаимодействия при тушении лесных пожаров

В течение пожароопасного сезона 2018 года были проведены учения по отработке взаимодействия при тушении лесных пожаров с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных

образований, лесничествами, работниками пожарно-химических станций, арендаторами лесных участков и иными организациями:

- с 17 по 19 апреля 2018 года департамент лесного хозяйства Костромской области и ОГБУ «Костромская база охраны лесов» приняли участие во Всероссийских командно-штабных учениях по отработке действий при ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с лесными пожарами. В результате учений лесопожарные формирования выполнили поставленные задачи, показали необходимый уровень готовности и взаимодействия с другими участниками учений.

- с 23 по 24 апреля 2018 года совместно с департаментом региональной безопасности Костромской области и ГУ МЧС России по Костромской области проведены тренировки по оперативному реагированию на прохождение информации о возгорании через единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов области (Антроповского, Парфеньевского, Макарьевского, Кадыйского районов, муниципального района город Нея и Нейский район и городского округа г. Мантурово).

- в соответствии с поручением губернатора Костромской области в период с низким классом пожарной опасности в лесничествах проводились мероприятия по отработке последовательных действий работников пожарно-химических станций, лесничеств, арендаторов лесных участков, органов местного самоуправления муниципальных районов, иных организаций при поступлении информации о загораниях, обнаружении, локализации и ликвидации лесных пожаров в различных ситуациях с учетом лесорастительных и погодных условий, удаленности и доступности участков.

Проведенные мероприятия обеспечили оперативность тушения лесных пожаров на уровне 93% (превышает средний показатель, рассчитанный за период с 2008 по 2018 годы на 22%).

Слайд 3. Статистика возникновения лесных пожаров с 2008 по 2018 годы

В соответствии со статистическими данными о лесных пожарах, возникших на территории Костромской области за последние 10 лет (с 2008 по 2018 годы) по месяцам, наибольшее количество лесных пожаров приходится на май (135 лесных пожаров из 419 возникших за указанный период, что составляет 32%).

На территории Костромской области наблюдается положительная тенденция к снижению количества лесных пожаров, возникающих в данный месяц (со 111 лесных пожара (период 2008-2012 годы) и до 27 (период 2013-2018 годы). Это обусловлено повышением оперативного реагирования на палы травы при угрозе перехода огня в лесной фонд, своевременным проведением мероприятий по противопожарной пропаганде, созданием минерализованных полос по границам с землями иных категорий и проведением иных профилактических мероприятий.

В связи с аномально жарким и сухим летом в июле 2010 года возникло 54 лесных пожара (12,9% от общего количества возникших за период с 2008 по 2018 годы).

Слайд 4. Мониторинг пожарной опасности в лесах

Наблюдение за пожарной опасностью в лесах Костромской области осуществлялось путем наземного мониторинга, авиационного мониторинга, видеомониторинга и космомониторинга.

Наземный и авиационный мониторинг проводились по утвержденным маршрутам патрулирования: 110 маршрутов наземного патрулирования лесов протяженностью 5,3 тыс. км (общая площадь патрулирования 2 млн.га) и 2 маршрута авиационного патрулирования лесов протяженностью 1,5 тыс.км (2,6 млн.га).

Авиапатрулирование проведено в соответствии с государственными контрактами летчиком–наблюдателем ОГБУ «Костромская база охраны лесов» на воздушных судах ДОСААФ России и АО «Костромское авиапредприятие». В текущем году совершено 16 вылетов общей продолжительностью 90 часов 35 минут.

Видеонаблюдение осуществляется с помощью 17 камер, установленных преимущественно на вышках сотовой связи, с возможностью обзора наиболее пожароопасных лесных участков на территории 10 лесничеств общей площадью более 1 млн. гектар.

Во взаимодействии с департаментом региональной безопасности Костромской области в рамках программы «Безопасный город» в 2019 году в целях своевременного обнаружения и тушения лесных пожаров планируется установить на вышках сотовой связи в населенных пунктах, наиболее подверженных угрозе лесных пожаров, ещё 7 видеокамер.

Космический мониторинг осуществляется при помощи данных, обрабатываемых информационной системой дистанционного мониторинга лесов (ИСДМ-Рослесхоз) в круглосуточном режиме.

Слайд 5. Организация лесопожарной службы, создание и доукомплектование ПХС

Выбор мест дислокации 5-ти ПХС-3 типа ОГБУ «Костромская база охраны лесов», мест установки видеокамер в районах наибольшей фактической концентрации пожаров за последние годы свидетельствует о правильно принятых решениях (наибольшее количество и площадь лесных пожаров за период с 2011 по 2018 годы возникло на территории лесничеств: Нейского – 34 лесных пожара из 160, что составляет 21%, Макарьевского – 25 лесных пожаров или 16%, Шарьинского – 20 лесных пожаров или 13%, Костромского – 15 лесных пожаров или 10% и Мантуровского – 13 лесных пожаров или 8%. На территории остальных лесничеств количество возникших лесных пожаров за указанный период не превышает 6%).

К сожалению, в связи с прекращением с 2015 года выделения из федерального бюджета субсидий на приобретение лесопожарной техники, работа по дальнейшему развитию лесопожарной службы производится не так активно, как это необходимо.

В целях повышения эффективности выполнения работ по мониторингу и тушению лесных пожаров необходимо создание дополнительно 2-х ПХС-2 типа на территории Чухломского и Вохомского районов и доукомплектование 5-ти действующих ПХС – 3 типа силами и средствами.

В соответствии с нормами (приказ Федеральной службы лесного хозяйства от 19.12.1997 № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях») на приобретение основной пожарной техники и оборудования для 2-х ПХС-2 типа (по ценам 2018 года) необходимо 78,5 млн.рублей.

В целях доукомплектования 5-ти существующих ПХС-3 типа ОГБУ «Костромская база охраны лесов» основной пожарной техникой и оборудованием необходимо финансирование на сумму 132,5 млн.рублей.

В данной связи департаментом лесного хозяйства Костромской области в Рослесхоз направлены предложения о необходимости планирования для Костромской области 177,1 млн. рублей на закупку лесопожарной техники в рамках национального проекта «Экология» - «Сохранение лесов» (разработанного в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

При выделении указанных средств в первую очередь планируется закупить плавучие средства для ПХС-3 типа, лесопожарные формирования которых находятся в районах с развитой сетью речных путей.

С целью оперативного реагирования на лесные пожары, путь к которым отрезан реками, составлен реестр естественных и искусственных водных переправ (бродов).

Слайд 6. Противопожарное обустройство лесов

Для выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов в 2018 году заключено 27 государственных контрактов и 1 государственное задание.

Выполнение противопожарных мероприятий в лесах обеспечивается за счет средств субвенций из федерального бюджета и арендаторами лесных участков за счет собственных средств (в соотношении 20% и 80% соответственно).

Противопожарные мероприятия в лесах выполнены в полном объеме и представлены на Слайде 6.

Слайд 7. Информация о лесных пожарах Костромской области

Лесные пожары за период 2008-2018 годы

Всего с начала пожароопасного сезона на территории Костромской области зарегистрировано 14 лесных пожаров на общей площади 45,62 га в семи лесничествах, в том числе по одному пожару в Кадыйском и Костромском лесничествах; по два пожара в Островском, Мантуровском, Шарьинском лесничествах и по три пожара в Нейском и Макарьевском лесничествах.

57 % лесных пожаров (8 из 14) характеризуются как низовые беглые, 35% (5 из 14) - устойчивые, 7% (1 из 14) – подземный (торфяной) (Костромское лесничество 29 июня 2018 года на площади 0,1 га).

Во всех случаях угрозы населенным пунктам и объектам экономики не допущено.

Количество и площадь возникших в 2018 году лесных пожаров не только не превышает средние значения за десятилетний период учета, но и показывает уменьшение по количеству на 34% и по площади на 64% га.

В рамках осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах в 2018 году проведено 1662 выезда патрульных групп. Выявлено 224 нарушения правил пожарной безопасности в лесах, 86 лиц привлечены к административной ответственности, общая сумма назначенных штрафов составляет 1032,0 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 688,5 тыс.руб.

Обнаружение и тушение лесных пожаров

Из 14 лесных пожаров, возникших в текущем году, обнаружено:

- во время наземного и авиапатрулирования – 9, в том числе авиапатрулирование - 2 (64,3 %); гражданами – 2 (14,3 %); работниками РЖД -3 (21,4 %).

В среднем за 5 лет работниками лесного хозяйства при наземном и авиапатрулировании ежегодно обнаруживается около 60 % лесных пожаров.

Среднее время локализации пожаров составило 1 час 35 минут.

Среднее время ликвидации пожаров – 4 часа 3 минуты с момента их обнаружения и 2 часа 28 минут с момента их локализации.

Среднее расстояние от места базирования подразделений ПХС до пожара – 21 км.

По сравнению с предыдущими годами сократилось время на ликвидацию лесных пожаров на 13% (45 минут).

Сокращение среднего времени ликвидации пожаров связано с оперативным наращиванием дополнительных сил и средств за счет переброски команд ПХС и арендаторов лесных участков из ближайших к местам пожаров районов.

Слайд 8. Силы и средства, задействованные при тушении лесных пожаров в 2018 году

В 2018 году в тушении лесных пожаров были задействованы 278 человек, 78 единиц техники, в том числе 23 пожарных машины, 10 тракторов с плугом, 9 малых лесопожарных комплексов (МЛПК) и 34 единицы иной техники (УАЗ).

Для тушения лесных пожаров помимо основных лесопожарных формирований ОГБУ «Костромская база охраны лесов» привлекались межрайонные силы и средства арендаторов лесных участков и иных организаций.

Из общего количества людей, участвующих в тушении лесных пожаров, 42 % составляют работники ОГБУ «Костромская база охраны лесов», 26 % - работники арендаторов, 21 % - лесничеств, 9 % - МЧС, 2 % - иные организации (ГПЗ «Кологривский заповедник» и местное население).

Из общего количества техники, участвующей в тушении лесных пожаров, 54 % составляет техника ОГБУ «Костромская база охраны лесов», 19 % - техника арендаторов, 22 % - лесничеств, 5 % - МЧС.

Департаментом лесного хозяйства Костромской области объявлена благодарность 35 работникам арендаторов лесных участков, в том числе ООО «Стройбизнесгрупп», ИП Ложкин С.И., ООО «Альянс», ИП Агафонов Е.А., ООО «Титан» и специалистам Макарьевского лесничества за активное участие в тушении лесного пожара в Мантуровском лесничестве на площади 23 га.

Слайд 9. Причины возникновения лесных пожаров и противопожарная пропаганда

Из 14 пожаров, возникших на территории Костромской области:

- 8 лесных пожаров (57 %) возникли из-за неосторожного обращения с огнем (по вине граждан);

- 6 лесных пожаров (43 %) по неустановленным причинам.

По всем фактам возникновения пожаров материалы направлены в органы госпожнадзора.

По факту нарушения требований пожарной безопасности, повлекшего возникновение лесного пожара на территории Островского лесничества 12 мая 2018 года на площади 10,6 га, сотрудниками надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Костромской области возбуждено административное дело в отношении главы Адищевского сельского поселения Островского муниципального района по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности».

Следует отметить, что основной причиной возникновения лесных пожаров по-прежнему остается неосторожное обращение с огнем.

В связи с высокой пожарной опасностью и возникновением пожаров за период с конца июня до середины августа в Галичском, Павинском, Поназыревском, Шарьинском районах и муниципальном районе город Нея и Нейский район органами местного самоуправления вводился особый противопожарный режим.

Информация о лесных пожарах, о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах, постоянно размещалась на официальном сайте департамента лесного хозяйства Костромской области, в СМИ, по радио и телевидению, а также оперативно обновлялась к выходным и праздничным дням, а также при повышении пожарной опасности в лесах.

По итогам пожароопасного сезона 2018 года приказом департамента лесного хозяйства Костромской области (от 16.10.2018 № 458 «Об окончании пожароопасного сезона 2018 года в лесах, задачах по организации охраны лесов от пожаров на землях лесного фонда Костромской области в 2019 году») определены итоги пожароопасного сезона 2018 года и поставлены задачи на 2019 год перед лесничествами, ОГБУ «Костромская база охраны лесов» и структурными подразделениями департамента.

В целом итоговые показатели этого года по оперативности обнаружения и ликвидации лесных пожаров, их количеству и площади, по выполнению противопожарных мероприятий лучше средних многолетних значений, а также лучше средних показателей этого года по ЦФО и Российской Федерации. В ходе локализации и ликвидации пожаров

не допущено распространение пожаров до категорий «крупные» и «верховые».

По районам области следует отметить наиболее организованную работу и эффективное взаимодействие по обеспечению пожарной безопасности на территориях Шарьинского, Макарьевского районов и низкий уровень организации мероприятий в муниципальном районе город Нея и Нейский район и муниципальном образовании городской округ г. Мантурово.

Слайд 11. Предложения в проект протокольных поручений

Департаменту лесного хозяйства Костромской области:

- обеспечить ремонт и хранение лесопожарной техники, оборудования и инвентаря до 01.12.2018;

- обеспечить подготовку и согласование Сводного плана тушения лесных пожаров до 01.03.2019.

Первый заместитель
директора департамента лесного хозяйства
Костромской области

Л.В.Орлова

«___» _____ 2018 г.