

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Костромской области, о внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ФЗ № 415-ФЗ) в Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 года № 200-ФЗ (ЛК РФ) внесены положения об учёте и маркировке древесины; положения, регламентирующие транспортировку древесины и учёт сделок с ней, а также положения, регламентирующие функционирование Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС), созданной для учёта древесины, информации о сделках с ней, а также для анализа, обработки информации, загружаемой в систему.

ЕГАИС должна содержать достоверную информацию:

- 1) о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих заготовку древесины;
- 2) о договорах аренды лесных участков;
- 3) о договорах купли-продажи лесных насаждений;
- 4) о контрактах, указанных в части 5 статьи 19 ЛК РФ;
- 5) о праве постоянного (бессрочного) пользования лесными участками;
- 6) о лесных декларациях;
- 7) об отчётах об использовании лесов;
- 8) о юридических лицах, совершивших сделки с древесиной;
- 9) о декларациях о сделках с древесиной;
- 10) о фактическом объёме полученной древесины;
- 11) о маркировке древесины.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по учёту древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда (пункт 8 части 1 статьи 83 ЛК РФ).

Требования о предоставлении достоверной информации в ЕГАИС не распространяются на древесину, заготавливаемую гражданами для собственных нужд<sup>1</sup>, а также на продукты переработки древесины.

На территории Костромской области по договорам купли-продажи для собственных нужд граждан отпускается \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup> древесины. По оценкам, более \_\_\_\_\_ % древесины, купленной гражданами для собственных нужд, перепродаётся. Перепроданная древесина является источником формирования теневого оборота древесины.

---

<sup>1</sup> Учёт производится органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 8 части 1 статьи 83 ЛК РФ).

Основными потребителями теневой древесины, а также древесины, полученной в результате незаконных рубок, являются малые лесопильные комплексы (предприниматели, малые предприятия, использующие, как правило, одну пилораму).

На территории Костромской области, по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года, насчитывается \_\_\_\_\_ малых лесопильных комплексов, для которых характерно: отсутствие учёта принимаемой и отгружаемой древесины; отсутствие документов, подтверждающих происхождение древесины.

Отсутствие первичного учёта древесины на пунктах переработки в малых лесопильных комплексах приводит к недостоверности информации, поступающей в ЕГАИС, как следствие, к снижению эффективности работы государственной информационной системы.

В целях повышения прозрачности в работе малых лесопильных комплексов на территории Костромской области проектируемым правовым актом предлагается регламентировать деятельность пунктов приёма и отгрузки древесины, порядок приёма и учёта принятой древесины, порядок учёта древесины, отгружаемой как в круглом, так и переработанном виде.

Результаты переработки древесины, заготовленной и переработанной самим лесозаготовителем, также не попадает в информационные ресурсы ЕГАИС. При этом объёмные показатели, содержащиеся в лесных декларациях и отчётах об использовании лесов, должны направляться в ЕГАИС в полном объёме. В результате в ЕГАИС возникает информация об объёмах заготовленной, но не реализованной древесины. Подобное положение вещей позволяет не добросовестным лесопользователям (переработчикам заготовленной древесины) занижать фактические объёмы заготовки.

На сегодняшний день таких арендаторов-переработчиков на территории Костромской области \_\_\_\_\_, общий оборот древесины которых составляет \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>.

1. Целью предлагаемого правового регулирования является нормативно-правовое регулирование процедур учёта объёмных показателей древесины, участвующей гражданско-правовых отношениях, возникающих между хозяйствующими субъектами в процессе удовлетворения общественных и индивидуальных потребностей в продуктах переработки древесины.

2. Результатом предлагаемого нормативного правового регулирования должно явиться сокращение объёмов нелегального оборота древесины на территории Костромской области, повышение собираемости прямых и косвенных налогов, предусмотренной налоговой системой Российской Федерации.

3. Проектирование нормативного правового акта является результатом исполнения поручения (пункт 9 протокола заседания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 25 мая 2016 года № АХ-П9-29пр).

4. Переходный период для вступления в силу нормативных положений предлагаемого нормативного правового акта не требуется.

5. Поскольку предлагаемое нормативное правовое регулирование затрагивает процедурные вопросы учёта объёмных показателей оборота древесины, осуществляемого в процессе хозяйственной деятельности, закон Костромской области является единственным способом нормативно-правового регулирования.

6. В ходе обсуждения законодательной инициативы было установлено:

1) Дополнительные требования к учёту объёмных показателей древесины не повлияют на общие показатели себестоимости древесины на территории Костромской области.

2) Нормативные предписания, содержащиеся в законопроекте, необходимы и достаточны для исключения потенциальных возможностей осуществления нелегального оборота древесины.

3) Административная ответственность, предусматриваемая проектом закона, не позволяет судить о необходимости введения дополнительных специальных разрешительных нормативных предписаний, регламентирующих деятельность пунктов переработки древесины на территории Костромской области.

4) Санкция за нарушение предписаний проекта, регламентирующих деятельность пунктов переработки древесины на территории Костромской области, достаточна для того, чтобы оказать должное воздействие на недобросовестных субъектов правоотношений.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 5 Закона Костромской области от 10 марта 2009 года № 450-4-ЗКО «О противодействии коррупции в Костромской области» в отношении законопроекта должна быть проведена антикоррупционная экспертиза.

Реализация закона не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

Губернатор  
Костромской области

С.К. Ситников