



ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«28» декабря 2020 года № 590

г. Кострома

Об утверждении «Обзора правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на территории Костромской области за 2020 год»

В соответствии Целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, разделом IV «Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680.

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Утвердить обзор правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на территории Костромской области за 2020 год (далее – Обзор);
2. Разместить Обзор на официальном сайте департамента лесного хозяйства Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный надзор»;
3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства Костромской области Чумакова Юрия Александровича.

Директор департамента

А.С. Голубев

Обзор правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на территории Костромской области за 2020 год.

1. Результаты правоприменительной практики в 2020 году

На землях лесного фонда, в границах территории Костромской области, департаментом и подведомственными учреждениями (лесничествами) осуществляется федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана). Данные полномочия в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов РФ.

Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) утверждено постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394. Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется в соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом Минприроды России от 12.04.2016 года №233.

Контролируемая площадь земель лесного фонда Костромской области составляет 4632,4 тыс. га. Штатная численность лиц, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану) и государственный пожарный надзор в лесах Костромской области, составляет 450 чел., из которых 15 – сотрудники департамента, и 435 – сотрудники лесничеств.

В 2020 году 407 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляли использование лесов Костромской области. На одного лесного инспектора приходится в среднем 11,9 тыс. га контролируемой площади лесов и на одного арендатора и лиц, использующих леса, приходится по 1 лесному инспектору.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) в настоящее время включает в себя два основных блока: надзор за объектами лесных отношений – патрулирование с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, а также надзор за субъектами лесных отношений – плановые и внеплановые проверки лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов.

В 2020 году проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках 294-ФЗ не планировалось.

С целью предупреждения и пресечения правонарушений проведено 4112 патрулирований, в том числе совместно с правоохранительными органами – 549. Доля нарушений, выявленных при патрулировании, составляет 97% от их общего числа.

Выявлено 1633 нарушения лесного законодательства. Основную часть выявленных нарушений составляют административные правонарушения в сфере лесопользования (1597).

Наиболее распространенными нарушениями в 2020 году являются:

- нарушение правил использования лесов – 1128 случаев;
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах – 287;
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах – 161;
- самовольное занятие лесного участка – 5 случаев;
- нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству и лесоразведению – 7 случаев;
- нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней – 3.

За отчетный период составлено 1595 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 1128 протоколов по ст. 8.25 КоАП РФ; 287 протоколов по ст. 8.32 КоАП РФ; 161 протокол по ст. 8.31 КоАП РФ и др.

Должностными лицами департамента лесного хозяйства Костромской области вынесено 912 постановлений по делам об административных правонарушениях:

- назначено наказание в виде штрафа - 771 дел;
 - назначено наказание в виде предупреждения – 123 дела;
 - производство по делу прекращено на основании ст. 2.9 КоАП РФ – 1 дело;
 - производство по делу прекращено на основании ст. 24.5 – 17 КоАП РФ
- Общая сумма наложенных штрафов составила 12 011,0 тыс. рублей.

Взыскано в доходную часть бюджетов с учетом ранее назначенных штрафов 10,2 млн. руб.

За административные правонарушения выразившиеся в непредставление сведений (информации) - ст. 19.7 КоАП РФ составлено 440 протоколов.

Судами вынесено 411 решений:

- назначено наказание в виде штрафа – 114 дел;
- назначено наказание в виде предупреждения – 271 дел;
- иные решения судов - 26

Общая сумма наложенных штрафов составила 221,41 тыс. рублей.

За административные правонарушения, посягающие на порядок и общественную безопасность – уклонение от исполнения административного наказания – ст.20.25 ч.1 КоАП РФ составлено 65 протоколов

Судами вынесены решения:

- назначено наказание в виде штрафа - 58 дел;
- назначено наказание в виде обязательных работ – 12 дел;

Общая сумма наложенных штрафов составила 1,48 млн. рублей.

Взыскано в доходную часть бюджетов с учетом ранее назначенных штрафов 538,6 тыс. руб.

Важным направлением деятельности при осуществлении федерального государственного лесного надзора - выявление, предупреждение и пресечение незаконных рубок лесных насаждений, которые в 2020 г. составили 3% от общего количества выявленных нарушений.

В 2020 году на территории области число зарегистрированных незаконных рубок лесных насаждений уменьшилось на 38 % (с 66 до 41). При этом и объем

незаконно срубленной древесины уменьшился в 6,2 раза (с 3761 до 605 куб. м). Соответственно и размер вреда причиненного лесам уменьшился на 73% (с 22,9 млн. руб. до 6,2 млн. руб.).

Во всех случаях выявления незаконных рубок лесных насаждений, материалы в обязательном порядке направляются в правоохранительные органы для проведения проверки и принятия процессуального решения. В 2020 году на основании направленных материалов органами полиции возбуждено 29 уголовных дел, отказано в возбуждении по 10 случаям.

За незаконную рубку лесных насаждений к уголовной ответственности по ст.260 УК РФ привлечено 5 человек, к административной ответственности - 4 лица, 14 угол дел прекращены в связи с деятельным раскаянием, 1 – в связи с примирением сторон.

В целях возмещения вреда причиненного вследствие нарушений лесного законодательства, департаментом лесного хозяйства области, совместно с правоохранительными органами, службой судебных приставов в обязательном порядке принимаются меры по взысканию причиненного ущерба.

В 2020 году в результате претензионно-исковой работы взыскано ущербов на общую сумму 5,4 млн. руб.

2. Профилактика правонарушений

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований действующего законодательства, ежегодно утверждается Программа профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области на 2020 год (далее - Программа).

Программой предусмотрен ряд профилактических мероприятий, в т. ч:

1. поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов по государственному контролю (надзору)». Для этого разработана и размещена на сайте департамента Памятка арендатора лесного участка, в которой содержатся обязательные требования лесного законодательства. Информация в памятке периодически обновляется.

2. размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет информации о результатах осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору),

3. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области.

В 2020 г. лесными инспекторами было выдано 351 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. Взаимодействие с общественностью при осуществлении мероприятий федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

К осуществлению мероприятий по федеральному государственному лесному надзору привлекаются общественность, добровольные помощники.

В 2018 г. Департаментом сформирована комиссия по организации деятельности общественных лесных инспекторов Костромской области.

Количество общественных лесных инспекторов Костромской области (далее – общественные лесные инспектора) в 2020 году составляет 14 человек.

Общественные лесные инспекторы принимают участие в мероприятиях по контролю (патрулированию) в лесах, в профилактических мероприятиях по предупреждению нарушений требований лесного законодательства, сообщают об обнаружении признаков правонарушений.

В 2020 г общественными инспекторами проведено 238 мероприятий по экологическому просвещению, принято участие в 305 рейдах по охране лесов. В результате информации предоставленной общественными лесными инспекторами возбуждено 5 дел об административном правонарушении, нарушители привлечены к административной ответственности на сумму 30,0 тыс. руб.

4. Взаимодействие с представителями российского казачества при осуществлении мероприятий федерального государственного лесного надзора(лесной охраны)

Департаментом лесного хозяйства Костромской области в целях обеспечения взаимодействия с представителями российского казачества в области лесных отношений 10.08.2017 года заключено соглашение с хуторским казачьим обществом «Хутор Галичский» Восточного окружного казачьего общества Войскового казачьего общества «Центральное казачье войско», 15.04.2020 года заключено соглашение о взаимодействии с Костромским городским казачьим обществом Восточного окружного казачьего общества Войскового казачьего общества «Центральное казачье войско».

Соглашения предусматривают участие представителей российского казачества в охране лесов Костромской области от пожаров и нарушений лесного законодательства, в профилактической работе с населением, привлечение внимания общественности к проблемам сохранения, восстановления и преумножения российских лесов.

В 2020 году представители казачьего общества в рамках акции «Останови огонь!» провели распространение и размещение агитационных материалов по противопожарной тематике. В целях обеспечения безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории района, мероприятие проходило бесконтактным способом.

С привлечением казаков проводились мероприятия по патрулированию лесов по проверке наличия у перевозчиков древесины сопроводительных документов, оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Представители казачьего общества принимали активное участие в проводимых лесничеством осмотрах мест рубок арендаторов лесных участков