

ПОСТАНОВЛЕНИЕ**АДМИНИСТРАЦИИ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

от «__» _____ года № _____

г. Кострома

Об открытых конкурсах на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины

В соответствии со статьями 80.1 и 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктами 5 и 6.1 части 1 статьи 28 Закона Костромской области от 24 апреля 2008 года № 300-4-ЗКО «Устав Костромской области», в целях организации и проведения на территории Костромской области открытых конкурсов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины,

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Определить департамент лесного хозяйства Костромской области уполномоченным органом, принимающим решение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины, а также органом, уполномоченным заключать договор аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, для заготовки древесины по итогам открытого конкурса.

2. Определить, что открытые конкурсы на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины, проводятся комиссией, формируемой Администрацией Костромской области.

3. Утвердить регламент деятельности комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины (прилагается).

4. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

С. Ситников

Приложение № 1

Утверждён
постановлением администрации
Костромской области
№ _____ от _____ 2019 года

РЕГЛАМЕНТ

деятельности комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины

1. Общие положения

1. Комиссия по проведению конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины (далее – конкурсная комиссия) создаётся с целью организации проведения конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов, расположенных на землях лесного фонда Костромской области, для заготовки древесины.

2. Конкурсная комиссия при осуществлении своих функций руководствуется Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ); Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ); Земельным кодексом Российской Федерации (ЗК РФ); Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135–ФЗ «О защите конкуренции»; Правилами оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 241; Критериями, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 241; Перечнем продукции переработки древесины, виды которой определяются в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 347-р; Перечнем продукции переработки древесины, виды которой определяются в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утверждённым распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 347-р.

2. Состав конкурсной комиссии

3. Конкурсная комиссия состоит из председателя конкурсной комиссии, его заместителя, членов конкурсной комиссии и секретаря конкурсной комиссии, осуществляющего организационное обеспечение работы комиссии.

4. Конкурсная комиссия формируется в составе не менее 9 человек. Комиссия формируется распоряжением Администрацией Костромской области непосредственно перед проведением конкурса.

5. В состав комиссии по каждому конкретному конкурсу, в обязательном порядке, входят:

1) заместитель губернатора Костромской области, координирующий работу исполнительных органов государственной власти Костромской области по вопросам реализации государственной и выработке региональной политики в области развития лесного хозяйства, или лицо, исполняющее его обязанности – председатель комиссии;

2) директор департамента лесного хозяйства Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности – заместитель председателя комиссии;

3) начальник отдела организации использования лесов департамента лесного хозяйства Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности – секретарь комиссии;

4) начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности;

5) директор департамента агропромышленного комплекса Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности;

6) директор департамента региональной безопасности Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности;

7) директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности;

8) директор департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности;

9) директор департамента экономического развития Костромской области, или лицо, исполняющее его обязанности;

10) президент некоммерческого партнёрства «Союз лесопромышленников и лесозэкспортёров Костромской области», или лицо, исполняющее его обязанности (по согласованию);

11) член Общественной палаты Костромской области (по согласованию);

12) представитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (по согласованию);

13) депутат Костромской областной Думы (по согласованию);

14) представитель Управления МВД России по Костромской области (по согласованию);

15) представители органов местного самоуправления (по согласованию), представляют органы местного самоуправления, на территории которых предполагается аренда лесных участков и на территории которых размещены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенные для

производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – объекты глубокой переработки древесины).

3. Основные функции конкурсной комиссии

6. Конкурсная комиссия осуществляет следующие функции:

- 1) общее руководство и координацию проведения конкурса;
- 2) рассматривает конкурсные предложения;
- 3) принимает решение о признании заявителя конкурса участником конкурса или об отказе в его допуске к участию в конкурсе;
- 4) определяет: победителя конкурса; участника конкурса, который представил лучшее после победителя конкурса предложение; заявителя, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе; единственного участника конкурса;
- 5) ведёт протоколы заседаний конкурсной комиссии;
- 6) принимает решение о признании конкурса несостоявшимся;
- 7) осуществляет видео- и аудиофиксацию заседаний конкурсной комиссии.

7. При проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения в течение трёх рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией. Рассмотрение и обсуждение конкурсных предложений осуществляются на заседании конкурсной комиссии.

8. Конкурсная комиссия отказывает заявителям в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям:

- 1) несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным статьёй 80.1 ЛК РФ;
- 2) представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с ЛК РФ, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- 3) представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ к лицам, которые вправе направить заявление об организации и проведении конкурса;
- 4) представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- 5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 6) непоступление задатка на счёт, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) непредставление документов, предусмотренных частью 4 статьи 80.1 ЛК РФ.

9. При рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления.

4. Обязанности конкурсной комиссии

10. Конкурсная комиссия обязана обеспечивать:

1) сохранность заявок на участие в конкурсе;

2) конфиденциальность сведений о лицах, подавших заявки на участие в конкурсе;

3) конфиденциальность информации о наличии или отсутствии заявок, поданных на соответствующий лот.

5. Порядок работы конкурсной комиссии

11. Конкурсная комиссия правомочна решать вопросы, отнесённые к её компетенции, если на заседании присутствует более половины членов её списочного состава.

При открытом голосовании при определении победителя конкурса должно присутствовать нечётное количество членов конкурсной комиссии.

12. При голосовании каждый член конкурсной комиссии имеет один голос.

13. Конкурсная комиссия проводит оценку конкурсных предложений, в соответствии с Правилами оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 241 и Критериями, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 241, В целях обеспечения экспертной оценки конкурсных предложений конкурсная комиссия вправе привлекать экспертов, экспертные организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Участники конкурса или их представители не вправе присутствовать при оценке конкурсных предложений.

14. Победитель конкурса определяется простым большинством голосов при открытом голосовании членов конкурсной комиссии присутствующих на заседании, после оценки и обсуждения конкурсных предложений.

При прочих равных условиях нескольких конкурсных предложений критерием определения лучшего конкурсного предложения является наибольшая предложенная цена предмета конкурса.

15. Решение о победителе конкурса принимается в день заседания конкурсной комиссии и оформляется протоколом о результатах конкурса, который подписывается членами конкурсной комиссии, а также утверждается председателем конкурсной комиссии.

Члены конкурсной комиссии, которые не согласны с решением, вправе изложить в письменной форме особое мнение.

16. Председатель конкурсной комиссии:

1) осуществляет общее руководство деятельностью конкурсной комиссии;

2) ведёт заседания конкурсной комиссии;

3) на заседании конкурсной комиссии, запрашивает информацию у членов конкурсной комиссии по отсутствию личной заинтересованности в результатах конкурса. Информация об отсутствии личной заинтересованности членов конкурсной комиссии в результатах конкурса включается в протоколы заседания конкурсной комиссии;

4) утверждает протокол о результатах конкурса.

В случае отсутствия председателя конкурсной комиссии его функции, права и обязанности исполняет заместитель председателя конкурсной комиссии.

17. Секретарь конкурсной комиссии:

1) осуществляет подготовку заседаний конкурсной комиссии, включая оформление и рассылку необходимых документов, информирование членов конкурсной комиссии по вопросам, относящимся к их функциям, о времени и месте проведения заседаний не менее чем за 1 рабочий день до их начала, и обеспечивает членов конкурсной комиссии необходимыми материалами;

2) осуществляет иные действия организационно-технического характера в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим регламентом.

18. Решения конкурсной комиссии оформляются протоколами:

1) вскрытия конвертов;

2) о результатах конкурса.

19. Секретарь конкурсной комиссии в день подписания протокола о результатах конкурса передаёт два экземпляра протокола в департамент лесного хозяйства Костромской области (далее – департамент).

Департамент в течение трёх рабочих дней с даты подписания протокола о результатах конкурса направляет один экземпляр протокола о результатах конкурса победителю конкурса и копию протокола о результатах конкурса остальным участникам конкурса. Департамент в течение одного дня со дня подписания протокола о результатах конкурса размещает протокол о результатах конкурса на официальном сайте торгов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления администрации Костромской области
«Об открытых конкурсах на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины»

1. Обоснование необходимости принятия проекта правового акта.

Проект постановления администрации Костромской области «Об открытых конкурсах на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины» (далее – Проект) разработан в соответствии со статьями 80.1 и 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктами 5 и 6.1 части 1 статьи 28 Закона Костромской области от 24 апреля 2008 года № 300-4-ЗКО «Устав Костромской области».

Проектирование правового акта произведено в целях организации и проведения на территории Костромской области открытых конкурсов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях использования лесов для заготовки древесины.

Проектируемый правовой акт имеет целью повышение уровня противодействия коррупции в процессе продажи прав аренды на лесные участки, являющиеся федеральной собственностью.

Формирование комиссии не непосредственно в органе, который по итогам конкурса будет выступать в роли арендодателя, должно способствовать опосредованности и формализации процедуры принятия решения о совершении сделки в отношении федерального имущества, которое непреложно (неотвратимо) вызывает повышенный интерес, который, как следствие, способствует совершению действий коррупционного характера.

Второй целью проектирования было разрешение логической ошибки, которая заключается в несоответствии временных ресурсов, отведённых законодателем, для принятия решения о проведении конкурса (6 месяцев) и периода времени, который отпущен конкурсной комиссией для оценки неограниченного числа участников конкурса (3 дня).

По мнению проектанта, опосредованная комиссия, то есть комиссия, созданная в высшем исполнительном органе субъекта Российской Федерации, комиссия с открытым числом участников, состав которых формируется с учётом места нахождения объектов лесной инфраструктуры, владельцем которой выступает участник конкурса, с учётом места нахождения представляемого в аренду лесного участка, сможет минимизировать

коррупциогенные факторы и в течение трёх, отпущенных законодателем дней, принять правильное решение о победителе конкурса.

2. Общая характеристика проекта правового акта.

Структура и содержание правового акта следуют положениям статей 80.1 и 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации (ЛК РФ). Процедуры (дорожная карта), характеризующие этап прохождения конкурса, дублируют статью 80.2 ЛК РФ.

Проект чётко отграничивает компетенцию департамента лесного хозяйства Костромской области (департамент) – органа, принимающего решение о проведении лесного конкурса, органа, выступающего арендодателем в договорах, заключаемых по итогам конкурса, компетенцию высшего исполнительного органа Костромской области – Администрации Костромской области, компетенцию конкурсной комиссии.

Поскольку проект носит исключительно процессуальный характер, содержание процедурной части проекта целиком и полностью посвящено вопросам исполнения императивных условий статьи 80.2 ЛК РФ.

3. Возможные последствия принятия проекта правового акта.

Принятие правового акта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта правового акта.

Принятие настоящего постановления не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета. Все расходы, связанные с внесением предлагаемых изменений будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов».

5. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта правового акта и ее результатах, а также о проведении общественного обсуждения и его результатах.

В соответствии со статьей 13.1 Закона Костромской области от 11.01.2007г. № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» Проект подлежит вынесению на общественное обсуждение.

В соответствии с пунктом 8 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 15.11.2016 № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта не требуется.

6. Информация о целесообразности разработки и принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемых решений, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов в связи с принятием проекта правового акта.

Принятие данного проекта постановления не потребует внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу правовых актов Костромской области.

Директор департамента лесного хозяйства
Костромской области

А.С. Голубев