



**ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

г. КОСТРОМА

« 18 » декабря 2020 г.

№ 558

Об утверждении программы  
профилактики нарушений  
обязательных требований  
законодательства на 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разделом II Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680.

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить на 2021 год Программу профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области (далее - Программа);

2. Разместить Программу на официальном сайте департамента лесного хозяйства Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года;

4. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства Костромской области Чумакова Юрия Александровича.

Первый заместитель  
директора департамента

Л.В. Орлова

Чумаков Юрий Александрович  
+7 (4942) 45-33-12

## **Программа профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области**

### 1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в целях организации проведения департаментом лесного хозяйства Костромской области (далее – департамент) и подведомственными ему областными государственными казенными учреждениями ОГКУ – лесничествами профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Костромской области, в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также органами государственной власти, органами местного самоуправления (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований действующего законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

1.2. Профилактика нарушений обязательных требований действующего законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору), проводится в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

1.3. Целью программы является:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

3) снижение уровня риска причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

1.4. Задачами программы являются:

1) активизация профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований действующего законодательства;

3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

1.5. Срок реализации программы – 2021 год.

## 2. Аналитическая часть

2.1. На землях лесного фонда, в границах территории Костромской области, департаментом и подведомственными учреждениями (лесничествами) осуществляется федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана). Данные полномочия в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов РФ.

Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) утверждено постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394. Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется в соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом Минприроды России от 12.04.2016 года №233.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) включает: надзор за объектами лесных отношений – патрулирование с целью предупреждения, выявления и пресечения правонарушений; надзор за субъектами лесных отношений – плановые и внеплановые проверки лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов;

2.2. Обязательные требования устанавливаются в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в том числе Лесным кодексом РФ, федеральным законом «Об охране окружающей среды» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) утверждены приказом Рослесхоза от 15.01.2019 года №9;

2.3. Контролируемая площадь земель лесного фонда Костромской области составляет 4632,4 тыс. га. Штатная численность лиц, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану) и государственный пожарный надзор в лесах Костромской области, составляет 450 чел., из которых 15 – сотрудники департамента, и 435 – сотрудники лесничеств.

В 2020 году 407 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляли использование лесов Костромской области. На одного лесного инспектора приходится в среднем 10,3 тыс. га контролируемой площади лесов и на одного арендатора и лиц, использующих леса, приходится по 1 лесному инспектору.

В связи с «надзорными каникулами» для субъектов малого предпринимательства на территории Костромской области в 2020 году плановые и внеплановые проверки не проводились.

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) государственными лесными инспекторами за истекший период 2020 года проведено 4112 патрулирований лесных участков на предмет соблюдения требований лесного законодательства, в том числе 549 совместно с правоохранительными органами. Лесными инспекторами было выдано 351 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Выявлено 1636 нарушений лесного законодательства. В 1595 случаях это правонарушения, которые носят административный характер. Наиболее распространенными нарушениями в 2020 году являются нарушения правил заготовки древесины (70%), пожарной безопасности в лесах (16%), санитарной безопасности в лесах (13%), прочие нарушения (1%).

Общая сумма назначенных штрафов составила 11,6 млн. руб. Взыскано в доходную часть бюджетов с учетом ранее назначенных штрафов 10,05 млн. руб.

Важным направлением при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) является выявление, предупреждение и пресечение незаконных рубок лесных насаждений. На долю незаконных рубок приходится 41 случай или 3% от выявленных нарушений лесного законодательства. Объем незаконно срубленной древесины составляет 605 куб. м., лесам причинен вред в размере 6,2 млн. руб.

За аналогичный период 2019 года выявлено 66 случаев, объем незаконно срубленной древесины составил 3,7 тыс. куб.м, причинен вред на 22,9 млн. руб.

В целях возмещения вреда причиненного вследствие нарушений лесного законодательства, департаментом лесного хозяйства области, совместно с правоохранительными органами, службой судебных приставов в обязательном порядке принимаются меры по взысканию причиненного вреда.

По состоянию на 18.12.2020 года в результате претензионно-исковой работы взыскан ущерб на общую сумму 5,4 млн. руб.

2.4. К осуществлению мероприятий по федеральному государственному лесному надзору привлекаются общественность, добровольные помощники.

Количество общественных лесных инспекторов Костромской области (далее – общественные лесные инспектора) составляет 14 человек. Они принимают участие в мероприятиях по контролю (патрулированию) в лесах, в профилактических мероприятиях по предупреждению нарушений требований лесного законодательства, сообщают об обнаружении признаков правонарушений.

В 2020 году общественными инспекторами проведено 252 мероприятия по экологическому просвещению, принято участие в 334 рейдах по охране лесов. В результате информации предоставленной общественными лесными инспекторами выявлено 5 административных правонарушений.

В рамках заключенного соглашения осуществлялось взаимодействие с хуторским казачьим обществом «Хутор Галичский» Восточного окружного Войскового казачьего общества «Центральное казачье войско».

Представители казачьего общества в 2020 году приняли активное участие в 20 проводимых лесничеством осмотрах мест рубок арендаторов лесных участков, в результате которых выявлено 7 нарушений правил пожарной безопасности в лесах и 5 нарушений порядка проведения рубок лесных насаждений.

Представители казачьего общества Казаки в рамках акции «Останови огонь!» проводили распространение и размещение агитационных материалов по противопожарной тематике.

3. План мероприятий на 2021 год по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
Основные мероприятия по профилактике нарушений			
1.	Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Постоянно
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Постоянно
3.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых проверках путем размещения информации на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приказа «Об утверждении сводного плана проведения плановых проверок на 2022 год»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Декабрь 2021
4.	Информирование подконтрольных субъектов о проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах, ОГКУ-лесничества	В сроки установленные постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415
5.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны). Обобщение предложений, поступивших по результатам публичного мероприятия. Размещение информации на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Не реже 1 раза в полугодие

6.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и районных СМИ информации о содержании новых и измененных нормативных актов, устанавливающих обязательные требования действующего законодательства, сроках и порядке вступления их в действие	Специалисты отделов департамента по направлениям деятельности, ОГКУ-лесничества	В случае изменения или издания новых НПА
7.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах осуществления мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Ежеквартально
8.	Обобщение и размещение на сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» практики осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований действующего законодательства, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	В срок до 15 февраля года следующего за отчетным
Специальные мероприятия по профилактике нарушений			
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах, ОГКУ-лесничества	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований законодательства
10.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об итогах реализации программы профилактики правонарушений на 2021 год	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	В срок до 31.12.2021 года

4. Проект плана мероприятий на 2022-2023 годы по профилактике нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
Основные мероприятия по профилактике нарушений			
1.	Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Постоянно
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Постоянно
3.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых проверках путем размещения информации на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приказа «Об утверждении сводного плана проведения плановых проверок на 2022-2023 годы»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Декабрь 2022 Декабрь 2023
4.	Информирование подконтрольных субъектов о проведенных проверках путем размещения информации в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах, ОГКУ-лесничества	В сроки установленные постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415
5.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны). Обобщение предложений, поступивших по результатам публичного мероприятия. Размещение информации на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Не реже 1 раза в полугодие



6.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о содержании новых и измененных нормативных актов, устанавливающих обязательные требования действующего законодательства, сроках и порядке вступления их в действие	Специалисты отделов департамента по направлениям деятельности, ОГКУ-лесничества	В случае изменения действующих или опубликования новых НПА
7.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах осуществления мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране)	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	Ежеквартально
8.	Обобщение и размещение на сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» практики осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований действующего законодательства, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	В срок до 15 февраля года следующего за отчетным
Специальные мероприятия по профилактике нарушений			
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах, ОГКУ-лесничества	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований законодательства
10.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений об итогах реализации программы профилактики правонарушений на 2022-2023 годы	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и пожарного надзора в лесах	В сроки до 31.12.2022 года и 31.12.2023 года

5. Отчетные показатели программы профилактики нарушений обязательных требований действующего законодательства на землях лесного фонда, расположенных на территории Костромской области на 2021-2023 годы

Наименование показателя	Формула расчета показателя	Планируемое значение показателя, %		
		2021	2022	2023
Доля выполненных мероприятий программы профилактики правонарушений	$\frac{Рм \text{ факт}}{Пм \text{ план}} \times 100\%$ <p>где: Рм факт - количество фактически выполненных мероприятий, программы профилактики правонарушений; Пм план - количество мероприятий, предусмотренных программой профилактики правонарушений;</p>	100	100	100